

UCHWAŁA Nr XXXV/347/2021

RADY GMINY INOWROCŁAW

z dnia 26 października 2021 r.

w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy skargi Prokuratora Rejonowego w Inowrocławiu na uchwałę nr XIII/100/2012 Rady Gminy Inowrocław z dnia 30 stycznia 2012 r. w sprawie ustalenia wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg gminnych na terenie gminy Inowrocław oraz udzielenia odpowiedzi na skargę.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372) oraz art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2325, z późn. zm¹) uchwala się, co następuje:

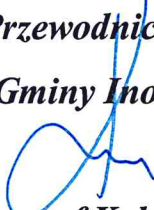
§ 1. Przekazuje się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy skargę Prokuratora Rejonowego w Inowrocławiu na uchwałę nr XIII/100/2012 Rady Gminy Inowrocław z dnia 30 stycznia 2012 r. w sprawie ustalenia wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg gminnych na terenie gminy Inowrocław, stanowiącą załącznik nr 1 do niniejszej uchwały oraz kopię zaskarżonej uchwały wraz z kompletnymi i uporządkowanymi aktami sprawy, stanowiącymi załącznik nr 2 do niniejszej uchwały.

§ 2. Udziela się odpowiedzi na skargę, o której mowa w § 1, stanowiącej załącznik nr 3 do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Inowrocław.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



Przewodniczący
Rady Gminy Inowrocław

Krzysztof Kołtuński

¹ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2021 r. poz. 54, 159 i 1598

Uzasadnienie
do Uchwały Nr XXXV/347/2021
Rady Gminy Inowrocław
z dnia 26 października 2021 r.

Pismem z dnia 15 października 2021 r. (doręczonym 19 października 2021 r.) Prokurator Rejonowy w Inowrocławiu skierował do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy za pośrednictwem Rady Gminy Inowrocław, skargę na uchwałę nr XIII/100/2012 Rady Gminy Inowrocław z dnia 30 stycznia 2012 r. w sprawie ustalenia wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg gminnych na terenie gminy Inowrocław (Dz. Urz. Woj. Kujawsko-Pomorskiego z dnia 19 marca 2012 r. poz. 605), w której zaskarżono § 4 ust. 1 i 3 uchwały, zarzucając istotne naruszenie przepisów prawa, to jest art. 40 ust. 3, 8 i 9 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (tj. Dz. U. 2021.1376 ze zm.) polegające na przekroczeniu ustawowego upoważnienia poprzez zróżnicowanie stawki opłaty w zależności od tego, czy obiekt budowlany niezwiązany z potrzebami ruchu drogowego położony jest w obszarze zabudowanym, czy też poza nim oraz przyjęcie, że umożliwia ono zwolnienie z opłaty poprzez przyjęcie stawki zerowej.

Zgodnie z art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2325 z późn. zm.) skarga do sądu administracyjnego wnoszona jest za pośrednictwem organu, którego działanie, bezczynność lub przewlekłe prowadzenie postępowania jest przedmiotem skargi.

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy p.p.s.a. organ, którego skarga dotyczy, przekazuje skargę sądowi wraz z kompletnymi i uporządkowanymi aktami sprawy i odpowiedzią na skargę, w terminie trzydziestu dni od dnia jej otrzymania.

W razie nie zastosowania się do powyższych obowiązków, sąd na wniosek skarżącego może orzec o wymierzeniu organowi grzywny (art. 55 §1 ustawy p.p.s.a.).

Z uwagi na powyższe podjęcie niniejszej uchwały jest niezbędne celem wypełnienia obowiązków nałożonych na organ gminy wyżej wymienioną ustawą.

Przewodniczący
Rady Gminy Inowrocław

Krzysztof Koltuński

Inowrocław, dnia 15 października 2021 roku

4036-4.Pa.31.2021

P. Kok
P. Nowicka

W PŁYNEŁO
Urząd Gminy Inowrocław
SOK
19. 10. 2021
W 2 egz.
Podpis <i>P. Nowicka</i>
Nr 1169

Przewodniczący
Rady Gminy Inowrocław
Krzysztof Koreński

Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Bydgoszczy
za pośrednictwem
Rady Gminy
Inowrocław

Skarżący: Prokurator Rejonowy w Inowrocławiu

Organ: Rada Gminy Inowrocław

SKARGA

Na podstawie art. 3 § 2 pkt 5, art. 50 § 1, art. 53 § 3 i art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz.U.2019.2325, zm.) zaskarżam § 4 ust. 1 i 3 uchwały Nr XIII/100/2012 Rady Gminy Inowrocław z dnia 30 stycznia 2012r. w sprawie ustalenia wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg gminnych na terenie gminy Inowrocław (Kujaw.2012.605, zm. Kujaw.2020.133).

Zaskarżonym postanowieniom uchwały zarzucam istotne naruszenie przepisów prawa, to jest art. 40 ust. 3, 8 i 9 ustawy z dnia 21 marca 1985r. o drogach publicznych (t.j. Dz.U. 2021.1376, zm.) polegające na przekroczeniu ustawowego upoważnienia poprzez zróżnicowanie stawki opłaty w zależności od tego, czy obiekt budowlany niezwiązany z potrzebami ruchu drogowego położony jest w obszarze zabudowanym, czy też poza nim oraz przyjęcie, że umożliwia ono zwolnienie z opłaty poprzez przyjęcie stawki zerowej.

Na podstawie art. 147 § 1 Prawa o postępowaniu przed sądami administracyjnymi wnoszę o stwierdzenie nieważności zaskarżonego postanowienia uchwały.

UZASADNIENIE

Uchwałą Nr XIII/100/2012 z dnia 730 stycznia 2012r. Rada Gminy Inowrocław ustaliła wysokość stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg gminnych (Kujaw. 2012.605, zm. Kujaw.2020.133).

Uchwalając akt prawa miejscowego organ jednostki samorządu terytorialnego może poruszać się jedynie w ściśle określonym zakresie wynikającym z ustawowego upoważnienia.

Obowiązek podjęcia przedmiotowej uchwały nałożony został na organ przez art. 40 ust. 8 ustawy z dnia 21 marca 1985r. o drogach publicznych (t.j. Dz.U. 2021.1376,zm.), stanowiący, że ustala on wysokość stawek opłaty za zajęcie 1m² pasa drogowego. Art. 40 ust. 9 stanowi z kolei, że przy ustalaniu powyższych stawek uwzględnia się:

- 1) kategorię drogi, której pas drogowy został zajęty;
- 2) rodzaj elementu zajętego pasa drogowego;
- 3) procentową wielkość zajmowanej szerokości jezdni;
- 4) rodzaj zajęcia pasa drogowego;
- 5) rodzaj urządzenia lub obiektu budowlanego wzniesionego na pasie drogowym.

Tymczasem zaskarżony § 4 ust.1 uchwały stanowi, że:

„Za zajęcie pasa drogowego, o którym mowa w § 1 ust. 3, ustala się następujące stawki opłat za każdy dzień zajęcia 1 m² powierzchni pasa drogowego zajętego przez rzut poziomy obiektu budowlanego, niezwiązanego z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego:

- 1) dla obiektu budowlanego położonego poza obszarem zabudowanym - 0,50 zł;*
- 2) dla obiektu budowlanego położonego w obszarze zabudowanym - 0,50 zł;*

Rozróżnienie stawek w zależności od tego, czy obiekty są umieszczone na obszarze zabudowanym, czy też poza nim wykracza poza zamknięty katalog wskazany w art. 40 ust. 9 stanowiąc istotne naruszenie prawa uzasadniający nieważność przepisu (podobnie : wyrok WSA w Olsztynie z dnia 8 stycznia 2020r. sygn. II SA/OI 844/19).

Ponadto zakwestionować należy zapis zawarty w § 4 ust. 3 uchwały, który stanowi, że:

„Ustala się zerową stawkę opłaty za umieszczenie w pasie drogowym reklamy (tablicy informacyjnej), propagującej bezpieczeństwo ruchu drogowego, o treści i formie określonej przez Wójta Gminy Inowrocław w porozumieniu z komendantem Policji oraz pod

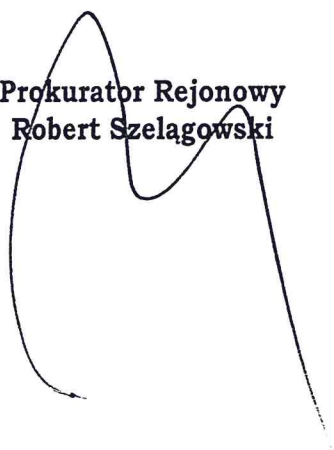
warunkiem, iż treści reklamowe inne niż dotyczące bezpieczeństwa ruchu zajmują nie więcej niż 10% powierzchni tablicy”.

Pozostaje on w sprzeczności z normą zawartą w art. 40 ust. 3 ustawy źródłowej, który stanowi, że za zajęcie pasa drogowego pobiera się opłatę. Żaden przepis ustawy nie przewiduje możliwości faktycznego zwolnienia z opłat poprzez ustanowienie stawli zerowej. Zakwestionowany zapis ocenić wypada jako naruszenie prawa na tyle istotne, by uzasadnić wniosek o stwierdzenie jego nieważności (podobnie: wyrok WSA w Łodzi z dnia 17 czerwca 2021r. sygn. III SA/Łd).

Nie ustalono, by na zasadność podniesionych zarzutów wpłynęły nowelizacje ustawy źródłowej dokonywane po podjęciu uchwały.

Mając na uwadze powyższe uznano za zasadne wystąpienie z niniejszą skargą.

Prokurator Rejonowy
Robert Szelągowski



AŚ/MR

Przewodniczący
Rady Gminy Inowrocław
Krzysztof Kukuński

UCHWAŁA NR XIII/100/2012
RADY GMINY INOWROCŁAW

z dnia 30 stycznia 2012 r.

w sprawie ustalenia wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg gminnych na terenie
gminy Inowrocław

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późniejszymi zmianami¹⁾) oraz art. 40 ust. 8 i 9 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2007 r. Nr 19, poz. 115 z późniejszymi zmianami²⁾), uchwala się, co następuje:

§ 1. Ustala się stawki opłat za zajęcie pasa drogowego dróg, dla których zarządcą jest Wójt Gminy Inowrocław, na cele niezwiązane z budową, przebudową remontem, utrzymaniem i ochroną dróg, dotyczące:

1. prowadzenia robót w pasie drogowym;
2. umieszczania w pasie drogowym urządzeń infrastruktury technicznej niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego;
3. umieszczania w pasie drogowym obiektów budowlanych niezwiązanych z potrzebami ruchu drogowego oraz reklam;
4. zajęcie pasa drogowego na prawach wyłączności w celach innych niż wymienione w pkt 1-3.

§ 2. 1. Za zajęcie 1 m² elementów pasa drogowego, o którym mowa w § 1 ust. 1, ustala się następujące stawki opłat za każdy dzień zajęcia:

- 1) przy zajęciu jezdni do 20% szerokości oraz chodników, poboczy, placów, ścieżek rowerowych, ciągów pieszych i pieszko-jezdnych – 1,00 zł;
- 2) przy zajęciu jezdni powyżej 20% do 50% jej szerokości – 3,00 zł;
- 3) powyżej 50% szerokości do całkowitego zajęcia jezdni – 5,00 zł;
- 4) pozostałych elementów pasa drogowego niewymienionych w pkt 1-3 – 2,00 zł.

2. Zajęcie pasa drogowego przez okres krótszy niż 24 godziny jest traktowane jak zajęcie pasa drogowego przez 1 dzień.

§ 3. 1. Za zajęcie pasa drogowego, o którym mowa w § 1 ust. 2, ustala się roczną stawkę opłaty za 1 m² powierzchni pasa drogowego zajętego przez rzut poziomy umieszczonego urządzenia – 100,00 zł.

2. Za umieszczenie urządzenia na drogowym obiekcie inżynierskim ustala się roczną stawkę opłaty za 1 m² powierzchni pasa drogowego zajętego przez rzut poziomy umieszczonego urządzenia w wysokości – 200,00 zł.

3. Roczne stawki opłat w wysokości określonej w ust. 1 i 2 obejmują pełny rok kalendarzowy. Za niepełny rok kalendarzowy wysokość rocznych stawek obliczana jest proporcjonalnie do liczby dni umieszczenia urządzenia w pasie drogowym lub na obiekcie inżynierskim.

§ 4. 1. Za zajęcie pasa drogowego, o którym mowa w § 1 ust. 3, ustala się następujące stawki opłat za każdy dzień zajęcia 1 m² powierzchni pasa drogowego zajętego przez rzut poziomy obiektu budowlanego, niezwiązanego z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego:

- 1) dla obiektu budowlanego położonego poza obszarem zabudowanym – 0,50 zł;

2) dla obiektu budowlanego położonego w obszarze zabudowanym – 0,50 zł;

2. Za każdy dzień umieszczenia w pasie drogowym 1 m² powierzchni rzutu poziomego reklamy ustala się stawkę opłaty w wysokości- 1,00 zł

3. Ustala się zerową stawkę opłaty za umieszczenie w pasie drogowym reklamy (tablicy informacyjnej), propagującej bezpieczeństwo ruchu drogowego, o treści i formie określonej przez Wójta Gminy Inowrocław w porozumieniu z komendantem Policji oraz pod warunkiem, iż treści reklamowe inne niż dotyczące bezpieczeństwa ruchu zajmują nie więcej niż 10% powierzchni tablicy.

§ 5. 1. Za zajęcie pasa drogowego na prawach wyłączności, o którym mowa w § 1 ust. 4, ustala się następujące stawki opłat za każdy dzień zajęcia 1 m² powierzchni na:

1) ogródki gastronomiczne, handlowe i usługowe – 0,30 zł;

2) stragany niebędące obiektami budowlanymi i inne urządzenia eksponujące towar – 0,30 zł;

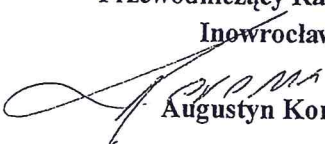
3) inne elementy pozwalające na korzystanie z pasa drogowego na prawach wyłączności – 0,30 zł.

§ 6. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy.

§ 7. Traci moc Uchwała Nr XXX/185/2004 Rady Gminy w Inowrocławiu z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie ustalenia wysokości stawek opłaty za zajęcie pasa drogowego dróg gminnych na terenie Gminy Inowrocław oraz umieszczenia w pasie drogowym tych dróg urządzeń infrastruktury technicznej i obiektów budowlanych niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego oraz reklam.

§ 8. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko – Pomorskiego.

Przewodniczący Rady Gminy
Inowrocław


Augustyn Korona

U Z A S A D N I E N I E

Działając na mocy art. 40 ust. 3 Ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późniejszymi zmianami), zarządca drogi upoważniony jest do pobierania opłaty za wydanie zezwolenia na zajęcie pasa drogowego na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg. Przepisy art. 40 ust. 4 – 6 powyższej ustawy wskazują sposoby obliczania opłaty za zajęcie pasa drogowego w zależności od celu, na który następuje zajęcie pasa drogowego. Wysokość opłaty za zajęcie pasa drogowego dróg, których zarządcą jest jednostka samorządu terytorialnego, określana jest w formie uchwały organu stanowiącego właściwej jednostki samorządu terytorialnego, przy czym wysokość stawek opłat za zajęcie pasa drogowego nie może być wyższa niż określona w art. 40 ust. 8 Ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych. Nowo przyjęte stawki opłat za zajęcie pasa drogowego są wyższe od niewspółmiernie niskich kwot obowiązujących na mocy Uchwały Nr XXX/185/2004 Rady Gminy w Inowrocławiu z dnia 16 lipca 2004 roku, nie przekraczając maksymalnych kwot opłat przewidzianych przez ustawodawcę.

Przewodniczący Rady Gminy

Inowrocław



Augustyn Korona

Załącznik do uchwały Nr
XIII/100/2012
Rady Gminy Inowrocław
z dnia 30 stycznia 2012 r.
Zalacznik1.pdf

załącznik

-
- 1) Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 214, poz. 1806, Nr 153, poz. 1271, z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173 poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420 i Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 40, poz. 230 i Nr 106, poz. 675 oraz z 2011 r. Nr 21, poz. 113, Nr 117, poz. 679 i Nr 134, poz. 777, Nr 217 poz. 1281.
 - 2) Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2007 r. Nr 23, poz. 136, Nr 192, poz. 1381, z 2008 r. Nr 54, poz. 326, Nr 218, poz. 1391, Nr 227, poz. 1505, z 2009 r. Nr 19, poz. 100, Nr 19, poz. 101, Nr 86, poz. 720, Nr 168, poz. 1323, 2010 r. Nr 106, poz. 675, Nr 152, poz. 1018, Nr 225, poz. 1466, z 2011 r. Nr 5, poz. 13, Nr 159, poz. 945.

Załącznik
do Uchwały Rady Gminy Inowrocław
Nr XIII/100/2012
z dnia 30 stycznia 2012 roku

Numer sprawy RI.II.7230./.....	Wniosek o zajęcie pasa drogowego	Liczba załączników	Data wpływu wniosku do Urzędu
---	---	-----------------------	----------------------------------

.....
Wnioskodawca

.....
(miejscowość, data)

.....
(adres)

WÓJT GMINY INOWROCŁAW
ul. Królowej Jadwigi 43
88-100 Inowrocław

.....
(telefon)

WNIOSEK

na zajęcie pasa drogowego drogi gminnej nr w miejscowości

ul. w km

w celu:

A.* prowadzenia robót w pasie drogowym, tj.

.....
(określenie rodzaju przewidywanych robót)

Wnioskowany termin zajęcia pasa drogowego w celu prowadzenia robót wraz z wykonaniem całości prac i odbudową konstrukcji nawierzchni oraz wykonania oznakowania poziomego, pionowego zgodnie z projektem organizacji ruchu docelowego zajmowanych elementów pasa drogowego (wg zestawienia elementów zajęcia pasa drogowego):

od do

Płatnikiem z tytułu prowadzenia robót w pasie drogowym jest Inwestor:

.....
.....
(nazwa i adres podmiotu)

B.* umieszczenia w pasie drogowym urządzeń infrastruktury technicznej niezwiązanych z
potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego, tj.

.....
.....
(określenie rodzaju umieszczanego urządzenia)

Planowany okres zajęcia umieszczanego/umieszczonego* urządzenia infrastruktury technicznej niezwiązanego z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego określę na czas:

od do
(czas należy podać w latach, w których planowane jest umieszczenie urządzenia w pasie drogowym)

Podmiotem, obciążanym corocznie opłatami z tytułu umieszczenia urządzenia infrastruktury technicznej w pasie drogowym jest Inwestor:
.....
.....

(nazwa i adres podmiotu)

* niepotrzebne skreślić

Osoba odpowiedzialna za prowadzenie robót, w tym za zabezpieczenie i oznakowanie zgodne z projektem organizacji ruchu zastępczego:

Imię i nazwisko

.....

zamieszkały(a)

.....

(dokładny adres, kod pocztowy)

telefony kontaktowe:,

ZESTAWIENIE ELEMENTÓW ZAJĘCIA PASA DROGOWEGO

Rodzaj i obmiar elementów*

- a) **JEZDNIA:** długość [m] szerokość [m]
rodzaj nawierzchni
- b) **CHODNIK:** długość [m] szerokość [m]
rodzaj nawierzchni
- c) **POBOCZE:** długość [m] szerokość [m]
rodzaj nawierzchni

RZUT POZIOMY URZĄDZENIA INFRASTRUKTURY TECHNICZNEJ:

długość [m] szerokość (średnica) [m]

.....
(podpis i pieczęć osoby upoważnionej do reprezentowania firmy)

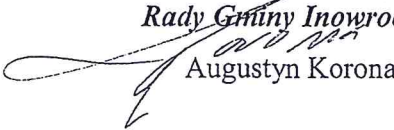
* - teren zajęty obejmuje cały plac budowy tj. miejsce wykopu, odkładu, urobku, składowania materiałów, powierzchnię zajęta przez sprzęt, barakowozy itp.

Wykaz załączników do złożenia wraz z wnioskiem:

1. Projekt czasowej organizacji ruchu uzgodniony i zatwierdzony zgodnie z rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. (Dz. U. Nr 177, poz. 1729)
2. Oświadczenie o posiadaniu ważnego pozwolenia na budowę obiektu umieszczanego w pasie drogowym lub o zgłoszeniu budowy lub prowadzonych robót właściwemu organowi administracji architektoniczno – budowlanej
3. Uzgodnienie zarządu drogi dotyczące lokalizacji obiektów, urządzeń, instalacji w pasie drogowym (projekt budowlany)
4. Harmonogram robót prowadzonych w pasie drogowym, zwłaszcza w przypadkach etapowego prowadzenia robót
5. Ogólny plan orientacyjny w skali 1:10 000 lub 1:25 000 z zaznaczeniem zajmowanego odcinka pasa drogowego oraz informację o sposobie zabezpieczenia robót, jeżeli nie jest wymagany projekt organizacji ruchu .
6. Projekt odbudowy nawierzchni po robotach rozkopowych, zaopiniowany przez zarządcę drogi, jeśli wymaga tego uzgodnienie zarządu drogi.
7. Pełnomocnictwo, jeżeli inwestor zadania (wskazany w pozwoleniu na budowę lub zgłoszeniu) będzie reprezentowany w postępowaniu przez pełnomocnika. Pełnomocnictwo oraz substytucja pełnomocnictwa (tzw. pełnomocnictwo wtórne) podlegają opłacie skarbowej w wysokości 17,00 zł (z opłaty tej zwolnione są jednostki samorządu terytorialnego , jednostki budżetowe) na konto organu podatkowego, właściwego z uwagi na miejsce złożenia dokumentu.
8. Wypis z Krajowego Rejestru Sądowego lub zaświadczenie o wpisie do ewidencji działalności gospodarczej, jeżeli wnioskodawca jest podmiotem prowadzącym działalność gospodarczą .

UWAGA !

Złożenie wniosku nie upoważnia do zajęcia pasa drogowego, które może nastąpić po uzyskaniu decyzji zezwalającej na zajęcie pasa drogowego i po protokolarnym przekazaniu terenu przez zarządcę drogi.

Przewodniczący
Rady Gminy Inowrocław

Augustyn Korona

Przewodnicząc
Rady Gminy Inowrocław
Krzysztof Kottus

Inowrocław, dn. 25 października 2021 roku

WRI.7230.147.1.2021

Wojewódzki Sąd Administracyjny

w Bydgoszczy

ul. Jana Kazimierza 5

85-035 Bydgoszcz

Skarżący:

Prokurator Rejonowy w Inowrocławiu

al. Ratuszowa 23

88-100 Inowrocław

Organ administracji:

Rada Gminy Inowrocław

ul. Królowej Jadwigi 43

88-100 Inowrocław

ODPOWIEDŹ NA SKARGĘ

Prokuratora Rejonowego w Inowrocławiu na Uchwałę nr XIII/100/2012 Rady Gminy Inowrocław z dnia 30 stycznia 2012 r. w sprawie ustalenia wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg gminnych na terenie gminy Inowrocław.

Działając na podstawie przepisu art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2325 ze zm.) Rada Gminy Inowrocław przekazuje skargę Prokuratora Rejonowego w Inowrocławiu na Uchwałę nr XIII/100/2012 Rady Gminy Inowrocław z dnia 30 stycznia 2012 r. w sprawie ustalenia wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg gminnych na terenie gminy Inowrocław wraz z odpowiedzią.

Uzasadnienie

Pismem z dnia 15 października 2021 r. (doręczonym 19 października 2021 r.) Prokurator Rejonowy w Inowrocławiu skierował do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy za pośrednictwem Rady Gminy Inowrocław, skargę na uchwałę nr XIII/100/2012 Rady Gminy Inowrocław z dnia 30 stycznia 2012 r. w sprawie ustalenia wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg gminnych na terenie gminy Inowrocław (Dz. Urz. Woj. Kujawsko-Pomorskiego z dnia 19 marca 2012 r. poz. 605), w której zaskarżył § 4 ust. 1 i 3 uchwały, zarzucając istotne naruszenie przepisów prawa, to jest art. 40 ust. 3, 8 i 9 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (tj. Dz. U. 2021.1376 ze zm.) polegające na przekroczeniu ustawowego upoważnienia poprzez zróżnicowanie stawki opłaty w zależności od tego, czy obiekt budowlany niezwiązany z potrzebami ruchu drogowego położony jest w obszarze zabudowanym, czy też poza nim oraz przyjęcie, że umożliwia ono zwolnienie z opłaty poprzez przyjęcie stawki zerowej. Na podstawie art. 147 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi Prokurator Rejonowy w Inowrocławiu wniósł o stwierdzenie nieważności zaskarżonego postanowienia uchwały.

Rada Gminy Inowrocław dokonała dogłębnej analizy, tak zarzutów, jak i uzasadnienia wniesionej skargi. Zgodnie z pismem Prokuratora Rejonowego w Inowrocławiu, Rada Gminy Inowrocław ustalając stawki opłat za zajęcie pasa drogowego dróg gminnych, winna była uwzględnić elementy określone w art. 40 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (tj. Dz. U. 2021.1376 ze zm.), tj.: kategorię drogi, której pas drogowy zostaje zajęty, rodzaj elementu zajętego pasa drogowego, procentową wielkość zajmowanej szerokości jezdni, rodzaj zajęcia pasa drogowego oraz rodzaj urządzenia lub obiektu budowlanego umieszczonego w pasie drogowym.

W treści § 4 ust. 1 zaskarżonej Uchwały nr XIII/100/2012 Rady Gminy Inowrocław z dnia 30 stycznia 2012 r. w sprawie ustalenia wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg gminnych na terenie gminy Inowrocław znalazł się zapis, mówiący, iż: *„Za zajęcie pasa drogowego, o którym mowa w § 1 ust. 3, ustala się następujące stawki opłat za każdy dzień zajęcia 1 m² powierzchni pasa drogowego zajętego przez rzut poziomy obiektu budowlanego, niezwiązanego z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego:*

- dla obiektu budowlanego położonego poza obszarem zabudowanym - 0,50 zł;
- dla obiektu budowlanego położonego w obszarze zabudowanym - 0,50 zł”.

Tym samym ustawodawca wyraźnie określił, jakie kryteria mogą być uwzględniane przy określaniu wysokości stawek opłat – a wśród tych kryteriów nie sposób odnaleźć podstawy do zróżnicowania stawek opłat ze względu na umieszczenie danego urządzenia w obszarze zabudowanym i poza terenem zabudowanym. W konsekwencji wprowadzenie takiego kryterium może stanowić naruszenie prawa, gdyż wykracza poza granice władztwa prawodawczego.

Należy zaznaczyć, iż po dokładnej analizie zapisu § 4 ust. 1 Uchwały nr XIII/100/2012 Rady Gminy Inowrocław z dnia 30 stycznia 2012 r. potwierdza się zaistnienie okoliczności opisanych powyżej, a więc zróżnicowanie stawek za zajęcie pasa drogowego wykraczające poza zamknięty katalog wskazany w art. 40 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych, jednakże przyjęte stawki za zajęcie pasa drogowego dla obiektu położonego w obszarze zabudowanym i poza obszarem zabudowanym są takie same i wynoszą 0,50 zł. W związku powyższym można uznać, iż w praktyce nie zaistniała okoliczność opisana w treści skargi, polegająca na rozróżnieniu stawek za zajęcie pasa drogowego.

Prokurator Rejonowy w Inowrocławiu zakwestionował również treść § 4 ust. 3 Uchwały nr XIII/100/2012 Rady Gminy Inowrocław z dnia 30 stycznia 2012 r., który stanowi: *„Ustala się zerową stawkę opłaty za umieszczenie w pasie drogowym reklamy (tablicy informacyjnej), propagującej bezpieczeństwo ruchu drogowego, o treści i formie określonej przez Wójta Gminy Inowrocław w porozumieniu z komendantem Policji oraz pod warunkiem, iż treści reklamowe inne niż dotyczące bezpieczeństwa ruchu zajmują nie więcej niż 10% powierzchni tablicy”*. W opinii Prokuratora w/w zapis pozostaje w sprzeczności z normą zawartą w art. 40 ust. 3 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych, który stanowi że za zajęcie pasa drogowego pobiera się opłatę, a żaden przepis ustawy nie przewiduje możliwości faktycznego zwolnienia z opłat poprzez ustanowienie stawki zerowej.

W ocenie Rady Gminy Inowrocław, przyjęcie zerowej stawki opłaty za umieszczenie w pasie drogowym reklamy (tablicy informacyjnej), propagującej bezpieczeństwo ruchu drogowego stanowiło element działań nakierowanych na realizację celów publicznych i prospołecznych, takich jak bezpieczeństwo na drodze. Z uwagi na ważny interes społeczny wszelkiego rodzaju akcji profilaktycznych, również polegających na montażu tablic przydrożnych propagujących bezpieczeństwo ruchu drogowego, uzasadnione było podjęcie działań propagujących pozytywne wzorce na etapie tworzenia regulacji dotyczących zajęcia pasa drogowego na drogach gminnych.

Mając powyższe na uwadze Rada Gminy Inowrocław pozostawia Sądowi odpowiednie rozstrzygnięcie w prawie.

Sprawę prowadzi:

Tomasz Gańczak

Otrzymują:

1. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Bydgoszczy, ul. Jana Kazimierza 5, 85-035 Bydgoszcz.
2. Prokurator Rejonowy w Inowrocławiu, al. Ratuszowa 23, 88-100 Inowrocław
3. a/a (RI)