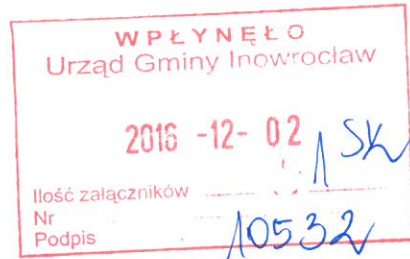




Regionalna Izba Obrachunkowa
w Bydgoszczy


Bydgoszcz, dnia 30 listopada 2016 r.

RIO-SO3-4202-14/2016



Pan
Tadeusz Kacprzak
Wójt
Gminy Inowrocław

W załączeniu przesyłam uchwałę 14/P/2016 Składu Orzekającego Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym projekcie budżetu Gminy Inowrocław na 2017 r.

ZASTĘPCA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

mgr Włodzisław Bartkowiak

Uchwała Nr 14/P/2016
Składu Orzekającego Nr 3
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 30 listopada 2016 r.

w sprawie: opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Inowrocław na 2017 r.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561), art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870) oraz Zarządzenia Nr 3/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 stycznia 2016 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Andrzej Tatkowski</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Lidia Dudek</i>
	<i>Włodzimierz Górzyński</i>

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie z uwagą** projekt uchwały budżetowej Gminy Inowrocław na 2017 r.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Inowrocław spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870 - dalej ustawa) przekazał w dniu 15 listopada 2016 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Gminy Inowrocław na 2017 r. Przy ocenie przedłożonego projektu budżetu przeanalizowano również projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy, uwzględniając w szczególności wymóg spełnienia normy, o której stanowi art. 243 ustawy.

Projekt uchwały budżetowej na 2017 r. zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

- | | |
|---|---------------------|
| – łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości z wyodrębnieniem | - 50.421.649,00 zł |
| ▪ dochodów bieżących w wysokości | - 49.931.061,00 zł, |
| ▪ dochodów majątkowych w wysokości | - 490.588,00 zł, |
| – łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości z wyodrębnieniem: | - 53.558.499,00 zł |
| ▪ wydatków bieżących w wysokości | - 41.476.768,00 zł, |
| ▪ wydatków majątkowych w wysokości | - 12.081.731,00 zł, |
| – wynik finansowy ze wskazaniem źródeł pokrycia planowanego deficytu, | |

- łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu,
- limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych.

Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Wójt zaproponował przyjęcie na 2017 r. budżetu z deficytem w kwocie 3.136.850,00 zł, który sfinansowany będzie przychodami z kredytu w kwocie 3.000.000,00 zł oraz z nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych w kwocie 136.850,00 zł. *W tym miejscu Skład Orzekający zwraca uwagę, iż Gmina Inowrocław nie posiada nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych i nieuprawnionym było wskazanie jej jako źródła pokrycia planowanego deficytu w przedłożonym do zaopiniowania projekcie budżetu na 2017 r. Powyższe narusza przepisy art. 217 ust. 2 pkt 5 ustawy o finansach publicznych. Skład orzekający zauważa, iż jednostka wypracowała za okres III kwartałów 2016 r. nadwyżkę budżetu w wysokości 2.736.760,34 zł, którą jednakże będzie mogła wprowadzić jako źródło pokrycia planowanego deficytu 2017 r. dopiero po przedłożeniu w miesiącu lutym 2017 r. sprawozdań budżetowych i finansowych z wykonania budżetu za 2016 r.*

Zaplanowane w projekcie budżetu przychody w kwocie 3.770.000,00 zł zapewniają sfinansowanie planowanego deficytu budżetu i planowanych rozchodów budżetu. Skład Orzekający wskazuje, iż analogicznie jak w przypadku źródła pokrycia planowanego na 2017 r. deficytu, tak również po stronie przychodów budżetu 2017 r. osiągniętą nadwyżkę budżetu za 2016 r. można wskazać dopiero po przedłożeniu w miesiącu lutym 2017 r. sprawozdań budżetowych i finansowych z wykonania budżetu 2016 r.

Przedłożony projekt budżetu na 2017 r. zakłada nadwyżkę operacyjną w wysokości 9.224.293,00 zł (dochody bieżące – wydatki bieżące), a więc spełnia wymogi określone przepisem art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Gmina zaplanowała na 2017 r. wyłącznie dochody na realizację programów i projektów finansowanych z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 232.138,00 zł.

Zaplanowana rezerwa ogólna i celowa mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków. Rezerwę celową w wysokości 132.000,00 zł przeznacza się na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego.

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza tego sektora, z wyodrębnieniem dotacji przedmiotowych, podmiotowych i celowych, co zaprezentowano w załącznikach Nr 8 i 9 projektu.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 120.000,00 zł, które w całości przeznacza się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii.

Zaplanowano również wpływy w kwocie 110.000,00 zł związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które przeznaczono na sfinansowanie zadań Gminy w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, co zaprezentowano w załączniku Nr 12 do projektu uchwały.

Przedłożony projekt budżetu uwzględnia dochody i wydatki związane z realizacją zadań własnych gminy, wynikających z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2016 r. poz. 250) w kwocie 1.300.000,00 zł. co przedstawiono w załączniku Nr 13 do projektu uchwały.

Projekt budżetu wyodrębnia środki w kwocie 322.100,00 zł do dyspozycji sołectw, co zaprezentowano w załączniku Nr 10 do projektu budżetu.

W projekcie uchwały budżetowej określono upoważnienia dla Wójta Gminy Inowrocław wynikające z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do zaciągania pożyczek i kredytów oraz emitowania papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu, sfinansowania planowanego deficytu budżetu oraz na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Wójta do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz wydatków majątkowych w ramach działu klasyfikacji budżetowej.

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i jej wejścia w życie zaprezentowany w § 19 projektu uchwały budżetowej jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa, o ile zostanie ona podjeta do dnia 31 grudnia 2016 r.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Inowrocław spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Projekt uchwały zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych oraz spełnia ustawowe wymogi dotyczące finansów jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Przewodniczący Składu Orzekającego

*Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy*
mgr Andrzej Tatkowski

Pouczenie:

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii.

