

**UCHWAŁA Nr XXXIV/276/2017**  
**RADY GMINY INOWROCŁAW**  
**z dnia 15 września 2017 r.**

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Inowrocław .**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 z późn. zm.)<sup>1</sup> oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r., poz. 1257) uchwała się, co następuje:

**§ 1.** Po rozpatrzeniu skargi spółki PKP Polskie Linie Kolejowe S.A. Zakład Linii Kolejowych w Bydgoszczy dotyczącej nienależytego wykonywania zadań zarządcy dróg gminnych przez Wójta Gminy Inowrocław stwierdza się, że skarga jest bezzasadna.

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Inowrocław, zobowiązując go do zawiadomienia o sposobie załatwienia skargi.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



*Przewodniczący*  
*Rady Gminy Inowrocław*  
*Augustyn Korona*

---

<sup>1</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2016 r. poz. 1579 i poz. 1948 oraz z 2017 r. poz. 730 i poz. 935.

**Uzasadnienie**  
**do Uchwały Nr XXXIV/276/2017**  
**Rady Gminy Inowrocław**  
**z dnia 15 września 2017 r.**

W dniu 3 lipca 2017 r. Wojewoda Kujawsko-Pomorski pismem znak WIR.IV.1411.3.2017.KC z dnia 29 czerwca 2017 r. przekazał do Rady Gminy Inowrocław wystąpienie spółki PKP Polskie Linie Kolejowe S.A. Zakład Linii Kolejowych w Bydgoszczy z dnia 20 czerwca 2017 r. znak: IZDK3-5003-125.67d/15/17, stanowiące skargę na nienależyte wykonywanie zadań zarządcy dróg gminnych przez Wójta Gminy Inowrocław.

Powyższe pisma zostały przekazane do Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Inowrocław w celu rozpatrzenia i wypracowania stanowiska .

Komisja Rewizyjna na posiedzeniach w dniu 24 lipca 2017 r. i 21 sierpnia 2017 r. zapoznała się z dokumentacją dot. powyższej sprawy oraz wyjaśnieniami złożonymi przez Kierownika referatu Inwestycji, Gospodarki Komunalnej i Zamówień Publicznych.

W związku z wejściem w życie nowych przepisów prawnych, zdefiniowanych w rozporządzeniu Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 20 października 2015 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać skrzyżowania linii kolejowych oraz bocznic kolejowych z drogami i ich usytuowanie, które zastąpiło uchylone rozporządzenie Ministra Transportu i Gospodarki Morskiej z dnia 26 lutego 1996 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać skrzyżowania linii kolejowych z drogami publicznymi i ich usytuowanie, na bazie którego zarządcy dróg, w tym Wójt Gminy Inowrocław, przygotowali obowiązujące pomiary ruchu drogowego, Minister Infrastruktury i Rozwoju zapisem § 92 ust. 1 rozporządzenia z dnia 20 października 2015 r. zobowiązał zarządców dróg do ponownego wykonania pomiarów natężenia ruchu drogowego dla istniejących przejazdów kolejowo – drogowych w roku 2016.

W przypadku Gminy Inowrocław, termin wynikający z zapisu § 92 ust. 1 rozporządzenia zbiegł się w czasie z kulminacyjnym etapem prac budowlanych, związanych z realizowaną przez Generalną Dyрекcję Dróg Krajowych i Autostrad inwestycją drogową pn. „Budowa obwodnicy Inowrocławia w ciągu drogi krajowej nr 15 i 25”, której trasa przebiega w znacznej mierze przez tereny Gminy. Zakres oddziaływania realizowanej inwestycji objął w sposób bezpośredni znaczną część dróg gminnych z którymi krzyżują się przejazdy kolejowe, wpływając jednakże na ogólny schemat transportu lokalnego na terenie Gminy Inowrocław. W efekcie natężenie ruchu drogowego na przejazdach kolejowo – drogowych na części dróg lokalnych, które

w standardowych warunkach charakteryzuje się znikomym iloczynem, w wyniku ruchu pojazdów związanych z budową obwodnicy, jak i objazdami wyznaczonymi oraz „zwyczajowymi” diametralnie wzrośnie. Dlatego realizacja obowiązków zarządcy drogi w terminie określonym w powyższym paragrafie rozporządzenia w przypadku Gminy Inowrocław skutkowałaby otrzymaniem niemiarodajnych i niewiarygodnych wyników pomiarów natężenia ruchu na drogach administrowanych przez Wójta Gminy Inowrocław. Problem ten jest szczególnie istotny z uwagi na fakt, iż przekazane do zarządcy kolei wyniki pomiarów stanowią podstawę do ustalenia odpowiedniej kategorii przejazdów kolejowo – drogowych.

Można więc stwierdzić, iż zlecenie przez Gminę Inowrocław realizacji opisywanych pomiarów natężenia ruchu drogowego w roku 2016 nie tylko skutkowałoby nieracjonalnym i nieefektywnym wydatkowaniem środków publicznych przez Gminę Inowrocław, ale i w wyniku przekazania błędnych, nieadekwatnie wysokich iloczynów natężenia ruchu, zarządca kolei zobligowany byłby podjąć kroki mogące skutkować podniesieniem kategorii przejazdu kolejowego, a co za tym idzie – pokrycia znacznych kosztów związanych z dostosowaniem infrastruktury kierowania ruchem drogowym.

W związku z powyższym, mając na uwadze bezpieczeństwo użytkowników dróg krzyżujących się z przejazdami kolejowymi, Gmina Inowrocław zleci wykonanie pomiarów natężenia ruchu drogowego na wszystkich obecnie obowiązujących przejazdach drogowo – kolejowych jak również przekaże wszelkie dane, o których mowa w rozporządzeniu Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 20 października 2015 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać skrzyżowania linii kolejowych oraz bocznic kolejowych z drogami i ich usytuowanie w roku 2017.

Należy zaznaczyć, iż po zakończeniu inwestycji budowa obwodnicy Inowrocławia część przejazdów drogowo-kolejowych została wyłączona z użytkowania.

Z uwagi na zakończenie w dniu 11 lipca 2017 r. realizacji pierwszego etapu inwestycji drogowej pn. „Budowa obwodnicy Inowrocławia w ciągu drogi krajowej nr 15 i 25”, pomiary zostaną przeprowadzone w drugim z określonych w załączniku nr 1 do rozporządzenia z dnia 20 października 2017 r. terminów przeprowadzania pomiarów, a więc w okresie wrzesień – październik br. W budżecie Gminy Inowrocław na rok 2017 zabezpieczono na ten cel kwotę 2.000,00 zł.

Na podstawie analizy dokumentów związanych z przedmiotem skargi oraz złożonych wyjaśnień Komisja Rewizyjna uznała skargę za bezzasadną w głosowaniu jawnym 3 głosami „za” przy 2 głosach „wstrzymujących się”.

Przedmiotowy projekt uchwały wraz z opinią Komisji Rewizyjnej został przedstawiony na posiedzeniach stałych Komisji Rady Gminy Inowrocław.

Na podstawie zebranych w postępowaniu wyjaśniającym dowodów, wyjaśnień uzyskanych w toku postępowania oraz analizy dokumentacji związanej z przedmiotem skargi, Rada Gminy Inowrocław uznała skargę za bezzasadną.

Ponadto zgodnie z art. 239 §1 kpa w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowi skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.

*Przewodniczący*

*Rady Gminy Inowrocław*

*Augustyn Korona*