

**Uchwała Nr LIII/469/2022
Rady Gminy Inowrocław
z dnia 30 listopada 2022 r.**

w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy skargi Prokuratury Rejonowej w Inowrocławiu na uchwałę Nr XXXVI/357/2021 Rady Gminy Inowrocław z dnia 29 listopada 2021 r. w sprawie ustalenia zasad przyznawania i wysokości diet dla radnych Rady Gminy Inowrocław oraz zwrotu kosztów podróży służbowej.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.)¹ oraz art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2022 r. poz. 329 z późn. zm.)² uchwała się, co następuje:

§1. Przekazuję się do Wojewódzkiego Sadu Administracyjnego w Bydgoszczy skargę Prokuratury Rejonowej w Inowrocławiu wniesioną pismem z dnia 21 listopada 2022 r. na uchwałę Nr XXXVI/357/2021 Rady Gminy Inowrocław z dnia 29 listopada 2021 r. w sprawie ustalenia zasad przyznawania i wysokości diet dla radnych Rady Gminy Inowrocław oraz zwrotu kosztów podróży służbowej, stanowiącą załącznik nr 1 do niniejszej uchwały oraz kopię zaskarżonej uchwały, stanowiącą załącznik nr 2 do niniejszej uchwały.


§2. Upoważnia się Wójta Gminy Inowrocław do reprezentowania Rady Gminy Inowrocław przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym oraz Naczelnym Sądem Administracyjnym w sprawie skargi, o której mowa w § 1.

§3. Upoważnienie, o którym mowa w § 2 obejmuje w szczególności: prawo do udzielania odpowiedzi na skargę, prawo do udzielania pełnomocnictw do występowania przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Bydgoszczy, prawo do udzielenia pełnomocnictw do sporządzania skargi kasacyjnej, o ile zajdzie taka potrzeba oraz do udzielania odpowiedzi na skargę kasacyjną strony przeciwnej, jak również do udzielania dalszych pełnomocnictw do występowania przed Naczelnym Sądem Administracyjnym.

§4. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Inowrocław.

§5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



**Przewodniczący
Rady Gminy Inowrocław**

Krzysztof Kołtuński

1. Zmiany tekstu jednolitego wyżej wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2022r. poz. 559, 583, 1005, 1079, 1561.

2. Zmiany tekstu jednolitego wyżej wymienionej ustawy zostały ogłoszone Dz. U. z 2022 r. poz. 329, 655, 1457, z 1855.

**Uzasadnienie do uchwały Nr LIII/469/2022
Rady Gminy Inowrocław
z dnia 30 listopada 2022 r.**

Pismem z dnia 21 listopada 2022 r. (doręczono w dniu 22 listopada 2022 r.) Prokurator Rejonowy w Inowrocławiu skierował do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy za pośrednictwem Rady Gminy Inowrocław, skargę na uchwałę Nr XXXVI/357/2021 Rady Gminy Inowrocław z dnia 29 listopada 2021 r. w sprawie ustalenia zasad przyznawania i wysokości diet dla radnych Rady Gminy Inowrocław oraz zwrotu kosztów podróży służbowej – zaskarżonej w całości poprzez zaniechanie opublikowania uchwały w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Zgodnie z art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2022 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2022 r. poz. 329 z późn. zm.) skargę do sądu administracyjnego wnosi się za pośrednictwem organu, którego działanie, bezczynność lub przewlekłe prowadzenie postępowania jest przedmiotem skargi.

Na podstawie art. 54 § 1 ustawy p.p.s.a. organ, którego skarga dotyczy przekazuje skargę sądowi wraz z kompletnymi i uporządkowanymi aktami sprawy i odpowiedzią na skargę w terminie trzydziestu dni od dnia jej otrzymania.

W przypadku nie zastosowania się do powyższych obowiązków, sąd na wniosek skarżącego może orzec o wymierzeniu organowi grzywny (art. 55 ustawy p.p.s.a.).

Z uwagi na powyższe podjęcie niniejszej uchwały jest niezbędne celem wypełnienia obowiązków nałożonych na organ gminy wyżej wymienioną ustawę.

**Przewodniczący
Rady Gminy Inowrocław**

Krzysztof Kołtuński



203
4036-4.Pa.171-2022
Prokuratura Rejonowa
w Inowrocławiu
al. Ratuszowa 23, 88-100 Inowrocław
tel. 52 353 25 24-26, fax 52 353 25 28
(R)

Przewodniczący
Rady Gminy Inowrocław
Krzysztof Kottuński

Załącznik nr 1
do uchwały Nr LIII/469/2022
Rady Gminy Inowrocław
z dnia 30 listopada 2022 r.

21.11.2022

Inowrocław, dnia 2022r.

P.0751.1.2022

Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Bydgoszczy

za pośrednictwem

Rady Gminy
Inowrocław

p. Nowicki

WPLYNEŁO
Urząd Gminy Inowrocław
BOK
22.11.2022
Wzrost i waga:
Podpis: J. O. B. D. P.
* 96 N

Skarżący:

Prokurator Rejonowy w Inowrocławiu

Organ, którego działania skarga dotyczy:

Rada Gminy Inowrocław

SKARGA

Na podstawie art. 8, art. 50 § 1, art. 52 § 1 art. 53 § 3 i art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t. j. Dz. U. 2022.329; zm.)

zaskarżam

uchwałę nr XXXVI/357/2021 Rady Gminy Inowrocław z dnia 29 grudnia 2021r. w sprawie ustalenia zasad przyznania i wysokości diet dla radnych Rady Gminy Inowrocław oraz zwrotu kosztów podróży służbowej - w całości.

Zaskarżonej uchwale

zarzucam

istotne naruszenie prawa - to jest art. 40 ust. 1 i art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. 2022.559, zm.) w zw. z art. 4 ust. 1 i art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t. j. Dz. U. 2019.1461) poprzez zaniechanie opublikowania uchwały w wojewódzkim dzienniku urzędowym, pomimo, że ze względu na zawarte w niej normy o charakterze ogólnym i abstrakcyjnym stanowi akt prawa miejscowego.

Na podstawie art. 147 § 1 Prawa o postępowaniu przed sądami administracyjnym

wnoszę

o stwierdzenie nieważności zaskarżonej uchwały.

Uzasadnienie

W dniu 29 grudnia 2021r. Rada Gminy Inowrocław powołując się na art. 25 ust. 4, 6, 7, 8, 10 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (aktualnie: t. j. Dz. U. 2022.559, zm.) podjęła uchwałę nr XXXVI/357/2021 w sprawie ustalenia zasad przyznania i wysokości diet dla radnych Rady Gminy Inowrocław oraz zwrotu kosztów podróży służbowej.

§ 8 uchwały stanowi, że wchodzi ona w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązywania od 1 sierpnia 2021r. Skarżący stoi na stanowisku, że jest to akt prawa miejscowego, dla którego warunkiem uzyskania mocy obowiązującej jest publikacja w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Zgodnie z art. 42 ustawy o samorządzie gminnym zasady i tryb ich ogłaszania aktów prawa miejscowego stanowionych przez organy gminy określa ustawa z dnia 20 lipca 2000r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t. j. Dz. U. 2019.1461). Z kolei zgodnie z art. 2 ust.1 w zw. z art.4 ust. 1 i 2 ostatnio przywołanej ustawy dla wejścia w życie akt normatywny o charakterze powszechnie obowiązującym wymaga ogłoszenia w dzienniku urzędowym i zasadniczo może zacząć obowiązywać najwcześniej od dnia ogłoszenia - w wypadku aktu prawa miejscowego stanowionego przez organy gminy jest to wojewódzki dziennik urzędowy (art. 13 pkt 2 w/w ustawy). Brak jest legalnej definicji "aktu prawa miejscowego" stanowionego - zgodnie z art. 40 ust. 1 w zw. z art. 41ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym przez radę gminy w formie uchwały. Odnośnie uchwał regulujących wypłacanie diet radnym ich kwalifikacja w tym zakresie wzbudzała kontrowersje. Aktualnie w judykaturze ukształtowane zostało stanowisko, zgodnie z którym uchwały te jako zawierające normy o charakterze generalnym i abstrakcyjnym, nie związane z kadencją rady, wykraczają poza akty o charakterze wewnętrznym (wyrok NSA z 17.11.2021r. sygn. III OSK 438/21, wyrok WSA w Bydgoszczy z dnia 17.08.2022r. sygn. II SA/Bd 450/22).

Konsekwencją niezgodnej z prawem promulgacji uchwały jest konieczność jej wyeliminowania w całości jako naruszającej prawo w sposób istotny. Mając na uwadze powyższe uznano za uzasadnione wystąpienie z nin. skargą.

Prokurator Rejonowy


Robert Szelągowski

Prokuratura Rejonowa w Inowrocławiu
ul. aleja Ratuszowa 23
88-100 INOWROCLAW
Tel. 052 353-25-10 fax. 052 353-25-52

OPLATA POBRANA
TAXE PERÇUE - POLOGNE
umowa z Poczta Polska S.A. nr WZP-43-1/2022

Sygn. akt: 4036-4.Pa.203.2022
Nr: E 21.11.22/150

POLECONA-E

W P L Y N Ę Ł O
Urząd Gminy Inowrocław
BOK
22.11.2022
Koszt zaksięgowania
Podpis: *[signature]*
M:



R



P0038040014561

Urząd Gminy w Inowrocławiu
Rada Gminy
Kr Jadwigi 43
88-100 INOWROCLAW

Przewodniczący
Rady Gminy Inowrocław
Krzysztof Kępczyński

Załącznik nr 2
do uchwały Nr LIII/469/2022
Rady Gminy Inowrocław
z dnia 30 listopada 2022 r.

UCHWAŁA NR XXXVI/357/2021
RADY GMINY INOWROCŁAW

z dnia 29 listopada 2021 r.

w sprawie ustalenia zasad przyznawania i wysokości diet dla radnych Rady Gminy Inowrocław oraz zwrotu kosztów podróży służbowej

Na podstawie art. 25 ust.4,6,7,8,10 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2021r. poz. 1372 z późn. zm.¹⁾), rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z 31 lipca 2000 r. w sprawie sposobu ustalenia należności z tytułu zwrotu kosztów podróży służbowych radnych gminy (Dz.U. nr 66 poz. 800 z późn. zm.²⁾) uchwala się co następuje:

§ 1. 1 Ustala się wysokość zryczałtowanych diet przysługujących w ciągu miesiąca radnym rady Gminy Inowrocław, naliczanych od podstawy określonej w §2:

- 1) dla przewodniczącego rady gminy – 100%
- 2) dla wiceprzewodniczącego rady gminy- 80%
- 3) dla przewodniczących stałych komisji rady gminy- 80%
- 4) dla radnych nie wymienionych w pkt 1-3- 68%

§ 2. Podstawą do obliczenia należnej diety jest wartość odpowiadająca 50% kwoty stanowiącej 2,4 krotność kwoty bazowej, o której mowa w art. 25 ust.6 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U.2021r. poz. 1372 z późn. zm.).

§ 3. 1. Za nieobecność radnego na sesji dieta ulega zmniejszeniu każdorazowo o 30%.

2. Za nieobecność radnego będącego członkiem danej komisji na posiedzeniach komisji dieta ulega zmniejszeniu 20%.

3. W przypadku nieobecności radnego spowodowanej wypadkiem w drodze na posiedzenie sesji lub komisji, lub nieobecności w związku z pełnioną funkcją radnego, dieta przysługuje w pełnej wysokości.

§ 4. 1. Należne diety przekazuje się na wskazane przez radnego konto bankowe lub wypłaca się w kasie Urzędu Gminy Inowrocław w terminie pierwszego dnia następnego miesiąca.

2. Podstawą wypłaty diety są listy obecności na posiedzeniach.

§ 5. Radnemu przysługuje zwrot kosztów podróży służbowych według zasad określonych w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z 31 lipca 2000r. w sprawie sposobu ustalenia należności z tytułu zwrotu kosztów podróży służbowych radnych gminy (Dz.U. nr 66, poz. 800 z późn. zm.).

§ 6. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy.

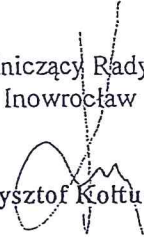
§ 7. Traci moc uchwała VIII/56/2015 z dnia 22 czerwca 2015 roku, w sprawie ustalenia zasad przyznawania i wysokości diet dla radnych Rady Gminy Inowrocław oraz zwrotu kosztów podróży służbowej

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2021 r. poz.1834.

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. U. z 2002 r. nr 14, poz.1834. oraz Dz.U. z 2003. nr.33, poz.280

§ 8. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązywania od 1 sierpnia 2021r.

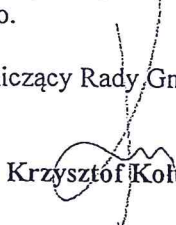
Przewodniczący Rady Gminy
Inowrocław


Krzysztof Kottuński

Uzasadnienie

Z tytułu wykonywania mandatu radnym przysługują diety na zasadach określonych przez Radę Gminy. Ustalając wysokość zryczałtowanych diet Rada Gminy wzięła pod uwagę ograniczenia wysokości diet wynikające z ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U.2021r. poz. 1372 z późn. zm). Zgodnie z art. 25 ust. 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym Rada Gminy, ustalając wysokość diet radnych, wzięła pod uwagę funkcje pełnione przez radnego.

Przewodniczący Rady Gminy Inowrocław


Krzysztof Kołtuński

