

**UCHWAŁA NR LIX/519/2023
RADY GMINY INOWROCŁAW**

z dnia 12 maja 2023 r.

w sprawie ustalenia zasad przyznawania i wysokości diet dla radnych Rady Gminy Inowrocław oraz zwrotu kosztów podróży służbowej

Na podstawie art. 25 ust.4,6,7,8,10 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023r. poz. 40 z późn. zm.¹⁾), rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z 31 lipca 2000 r. w sprawie sposobu ustalenia należności z tytułu zwrotu kosztów podróży służbowych radnych gminy (Dz.U. nr 66 poz. 800 z późn. zm.²⁾) uchwala się co następuje:

§ 1. 1 Ustala się wysokość zryczałtowanych diet przysługujących w ciągu miesiąca radnym rady Gminy Inowrocław, naliczanych od podstawy określonej w §2:

- 1) dla przewodniczącego rady gminy – 100%
- 2) dla wiceprzewodniczącego rady gminy- 80%
- 3) dla przewodniczących stałych komisji rady gminy- 80%
- 4) dla radnych nie wymienionych w pkt 1-3- 68%

§ 2. Podstawą do obliczenia należnej diety jest wartość odpowiadająca 50% kwoty stanowiącej 2,4 krotność kwoty bazowej, o której mowa w art. 25 ust.6 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U.2023r. poz. 40 z późn. zm.).

§ 3. 1. Za nieobecność radnego na sesji dieta ulega zmniejszeniu każdorazowo o 30%.

2. Za nieobecność radnego będącego członkiem danej komisji na posiedzeniach komisji dieta ulega zmniejszeniu 20%.

3. W przypadku nieobecności radnego spowodowanej wypadkiem w drodze na posiedzenie sesji lub komisji, lub nieobecności w związku z pełnioną funkcją radnego, dieta przysługuje w pełnej wysokości.

§ 4. 1. Należne diety przekazuje się na wskazane przez radnego konto bankowe w terminie ostatniego roboczego dnia danego miesiąca.

2. Podstawą wypłaty diety są listy obecności na posiedzeniach.

§ 5. Radnemu przysługuje zwrot kosztów podróży służbowych według zasad określonych w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z 31 lipca 2000r. w sprawie sposobu ustalenia należności z tytułu zwrotu kosztów podróży służbowych radnych gminy (Dz.U. nr 66, poz. 800 z późn. zm.).

§ 6. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy.

§ 7. Uchwała wchodzi w życie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

Przewodniczący Rady Gminy
Inowrocław


Krzysztof Kołtuński

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2023 r. poz.40,572

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. U. z 2002 r. nr 14, poz.1834. oraz Dz.U. z 2003. nr.33, poz.280

Uzasadnienie

W związku z wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy z dnia 28 lutego 2023 r. Sygn. akt II SA/Bd 1246/22 sprawy ze skargi Prokuratora Rejonowego w Inowrocławiu na uchwałę Rady Gminy Inowrocław z dnia 29 listopada 2021 r. Nr XXXVI/357/2021 w przedmiocie ustalenia wysokości diet radnych stwierdza nieważność zaskarżonej uchwały.

Poddając kontroli sądowej zaskarżoną uchwałę, Sąd podziela ugruntowane stanowisko sądów administracyjnych, w którym podnosi się, że jakkolwiek w żadnym akcie prawnym nie ma sformułowanej legalnej definicji aktu prawa miejscowego, to przyjmuje się, że taki charakter mają akty normatywne zawierające normy postępowania o charakterze generalnym i abstrakcyjnym. Normatywny charakter aktu oznacza, że zawiera on wypowiedzi wyznaczające adresatom pewien sposób zachowania się, przybierający postać nakazu, zakazu lub uprawnienia. Charakter generalny oznacza, że normy zawarte w akcie definiują adresata poprzez wskazanie cech, a nie poprzez ich wymienienie z nazwy. Natomiast abstrakcyjność normy wyraża się w tym, że nakaZY",lane, zakazywane lub dozwolone zachowanie ma mieć miejsce w pewnych, z reguły powtarzalnych okolicznościach, nie zaś w jednej konkretnej sytuacji. Akty te muszą więc dotyczyć zachowań powtarzalnych, nie mogą zaś konsumować się przez jednorazowe zastosowanie. Akty prawa miejscowego skierowane są do podmiotów (adresatów) pozostających poza strukturą administracji. W orzecznictwie sądowym ugruntowane jest również stanowisko, że dla kwalifikacji danej uchwały jako aktu prawa miejscowego decydujące znaczenie ma charakter norm prawnych i ich oddziaływanie na sytuację prawną adresatów. Przyjęto również, że jeżeli uchwała zawiera przynajmniej jedną normę o charakterze generalnym i abstrakcyjnym, to w sprawie możemy mieć do czynienia z aktem prawa miejscowego (zob.

wyrok NSA z 11.09.2012 r., sygn. II OSK 1818/12; wyrok NSA z 25.02.2016 r., sygn. II OSK 1572/14; wyrok NSA z 20.09.2018 r., sygn. II OSK 2353/16; wyrok NSA z 19.06.2019 r., sygn. II OSK 2048/17 czy wyrok WSA w Opolu z 17.11.2020 r., sygn. II SA/Op 217/20 - dostępne na stronie <https://cbois.nsa.gov.pl/cbois/query>).

Z tytułu wykonywania mandatu radnym przysługują diety na zasadach określonych przez Radę Gminy. Ustalając wysokość zryczałtowanych diet Rada Gminy wzięła pod uwagę ograniczenia wysokości diet wynikające z ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U.2023r. poz. 40 z późn. zm). Zgodnie z art. 25 ust. 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym Rada Gminy, ustalając wysokość diet radnych, wzięła pod uwagę funkcje pełnione przez radnego.

Przewodniczący Rady Gminy
Inowrocław

Krzysztof Koltuński