

**UCHWAŁA NR XXXVII/295/2017
RADY GMINY INOWROCŁAW**

z dnia 17 listopada 2017 r.

**w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Profilaktyki, Rozwiązywania Problemów Alkoholowych
i Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2018**

Na podstawie art. 4¹ ust. 1 i 2 ustawy z dnia 26 października 1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2016r. poz. 487), art. 10 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2017r. poz. 783 z późn. zm.)¹⁾ oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017r. poz. 1875 z późn. zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1. Przyjąć Gminny Program Profilaktyki, Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Przeciwdziałania Narkomanii na 2018 r., stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2018 r.

Przewodniczący Rady Gminy
Inowrocław


Augustyn Korona

¹⁾Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2017r. poz. 60,1458

Załącznik do Uchwały Nr XXXVII/295/2017

Rady Gminy Inowrocław

z dnia 17 listopada 2017 r.

I. PODSTAWA PRAWNA.

1. Ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2016 r. poz. 487).

2. Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2017r. poz. 783).

3. Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2017r. poz. 1875).

4. Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 4 sierpnia 2016r. w sprawie Narodowego Programu Zdrowia na lata 2016-2020 (Dz. U. z 2016r. poz. 1492).

II. DIAGNOZA ZAGROZEŃ SPOŁECZNYCH ORAZ ŚRODOWISKA SZKOLNEGO NA TERENIE GMINY INOWROCŁAW.

Gmina Inowrocław na dzień 30 września 2017 r. liczy 11889 mieszkańców. Do gminy należy 50 wsi, które stanowią 26 sołectw. Na terenie gminy funkcjonuje 6 szkół podstawowych oraz Przedszkole Samorządowe Gminy Inowrocław z siedzibą w Jaksicach z oddziałami w sześciu miejscowościach. Łącznie do wszystkich wymienionych placówek oświatowych na terenie naszej gminy uczęszcza 968 dzieci i młodzieży.

Prowadzenie działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów oraz integracji społecznej uzależnionych należy do zadań własnych gminy. W szczególności zadania te obejmują pomoc terapeutyczną, psychologiczną i prawną dla osób dotkniętych przemocą a także uzależnionych od alkoholu i narkotyków. Służy temu utworzony Punkt Konsultacyjno - Informacyjny przy Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych. Ponadto Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Inowrocławiu realizuje zadania Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2017 – 2022.

Rozwiązywaniem problemów związanych z przemocą w rodzinie zajmuje się Zespół Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie. Aktualnie w ramach Zespołu prowadzona jest procedura 23 Niebieskich Kart, które zostały założone w roku obecnym przez Komendę Powiatową Policji.

W miesiącu maju bieżącego roku Małopolskie Centrum Profilaktyki z Krakowa na zlecenie Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych przeprowadziło diagnozę lokalnych zagrożeń społecznych gminy Inowrocław. Dane dotyczące lokalnych zagrożeń społecznych uzyskane zostały w drodze anonimowych badań ankietowych przeprowadzonych na terenie gminy Inowrocław wśród trzech grup reprezentujących trzy lokalne środowiska:

- a) dorośli mieszkańcy
- b) dzieci i młodzież szkolna
- c) sprzedawcy i właściciele punktów sprzedaży alkoholu.

Wśród dorosłego pokolenia gminy Inowrocław mieszkańcy po raz pierwszy mieli styczność z alkoholem jednakowo (po 38%) po uzyskaniu pełnoletności i pomiędzy 16. a 18. rokiem życia. Największa liczba badanych przyznała, że pije alkohol kilka razy w roku (40%). Nie wiele mniej ankietowanych, bo (32%) zadeklarowało abstynencję. Łącznie 12% mieszkańców odpowiedziało, że zasadniczo często spożywa alkohol, czyli prawie codziennie i kilka razy w tygodniu.

Tendencja spróbowania po raz pierwszy papierosa wśród badanych rozkłada się równomiernie: 28% mieszkańców między 16. a 18. rokiem życia miał swój pierwszy kontakt z papierosem, później 22% pomiędzy 13. a 15. rokiem życia. a 20% powyżej 18 roku życia. Zdecydowanie niski odsetek badanych mieszkańców gminy Inowrocław regularnie pali papierosy (16%).

Wśród osób badanych 50% respondentów nie zna nikogo, kto by zażywał substancje psychoaktywne: narkotyki i dopalacze. Z kolei 6% zadeklarowało, że zna ponad 10 osób, które mają

z nimi styczność. Wśród najczęściej stosowanych w środowisku lokalnym substancji znalazła się marihuana i haszysz- 38% respondentów zna osoby, które przyjmują te substancje.

Problem nadużywania leków nie wydaje się dość istotny dla mieszkańców. 68% mieszkańców wykazało, że w ich otoczeniu nie ma osób, które byłyby uzależnione od leków. Chociaż 26% odpowiedziało, że ma takie podejrzenia.

Wśród respondentów niewielka liczba osób (2-6%) korzysta regularnie z gier na automatach, internetowych gier hazardowych lub zakładów bukmacherskich. W subiektywnej ocenie większości mieszkańców zjawisko uzależnienia od hazardu jest bardzo rzadkie i dość rzadkie (82% badanych).

Wyniki badań dotyczące przemocy w rodzinie nie napawają optymizmem- blisko 24% respondentów ma w swoim otoczeniu osoby, które doświadczają przemocy w rodzinie, a 28% podejrzewa, że tak się dzieje.

Internet jako nieocenione narzędzie komunikacji, edukacji oraz rozrywki jest atrakcyjnym medium. Łącznie 72% mieszkańców uważa, że uzależnienie od komputera lub Internetu jest bardzo powszechne i dość powszechne.

Sprzedawcy w gminie Inowrocław przejawiają konstruktywne postawy dotyczące alkoholu: wszyscy sprzedawcy, w większym lub mniejszym stopniu, sprzeciwiają się prowadzenia pojazdów po spożyciu alkoholu. Analogicznie, 92% uważa, że bezdyskusyjnie nie powinno się pić nawet niewielkich ilości alkoholu w ciąży. Większość sprzedawców stwierdza, że alkohol nie powinien być dostępny przed 18 rokiem życia (60%). Z kolei 100% sprzedawców uważa, że picie alkoholu nie pomaga w rozwiązaniu życiowych problemów. Osoby niepełnoletnie stosunkowo rzadko próbują zakupić w ich punktach alkohol. Odpowiedzi „kilka razy dziennie” i „kilka razy w tygodniu” wahają się od 8%-15%.

85% sprzedawców deklaruje, że nigdy nie sprzedało osobie niepełnoletniej alkoholu, 7% nie jest pewnych, a 8% zadeklarowało, że często im się to zdarza.

Najczęściej deklarowaną okolicznością inicjacji alkoholowej młodzieży, oprócz przyzwolenia rodziny, są spotkania ze znajomymi. W przypadku większości uczniów szkół podstawowych kontakt z alkoholem był jednorazowy lub bardzo sporadyczny. Niestety w wypadku gimnazjalistów prawie jedna trzecia osób zaznaczyła odpowiedź „kilka razy w miesiącu” i częściej. Dzieci i młodzież z gminy Inowrocław najczęściej spożywają piwo od 25% (Szkoła Podstawowa) do 36% (Gimnazjum). Gimnazjaliści sięgają także często po wódkę (14%). Wyniki badań wykazują, że kontakt uczniów gminy Inowrocław z substancjami psychoaktywnymi był stosunkowo niewielki- do próbowania narkotyków i dopalaczy przyznało się od 2% (Szkoła Podstawowa) do 15% (Gimnazjum) uczniów. Substancje, które przyjmowały osoby deklarujące kontakt z narkotykami, to głównie marihuana.

Duży procent dzieci i młodzieży spędza przed komputerem 2-3 godziny: 37% uczniów szkół podstawowych i 39% gimnazjalistów. Najczęściej korzystają wtedy z portali społecznościowych (średnio 35%) i grają w gry (średnio 33%). Niespełna 12% uczniów szkół podstawowych i 20% uczniów szkół gimnazjalnych przyznaje, że bez dostępu do komputera odczuwaliby w jakimś stopniu dyskomfort. 9% gimnazjalistów podobną sytuację uznałoby, jako nieznośną i trudną.

Od 3% do 18% uczniów szkoły podstawowej oraz 11% do 26% gimnazjalistów doświadczyło osobiście jakiejś formy cyberprzemocy. Otrzymane wyniki sugerują potrzebę systemowego działania w zakresie profilaktyki cyber zagrożeń.

Przedstawiony problem uzależnień jest problemem całego społeczeństwa i dlatego tylko dzięki skoordynowanym, spójnym działaniom instytucji, organizacji pozarządowych, stowarzyszeń, a także społeczności lokalnej możliwa jest skuteczna profilaktyka i próba rozwiązywania problemów na terenie naszej gminy.

III. ZADANIA GMINNEJ KOMISJI ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH.

Do głównych zadań Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych należy realizacja celów zwartych w Gminnym Programie Profilaktyki, Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Przeciwdziałania Narkomanii jak również:

- przyjmowanie oraz rozpatrywanie wniosków dotyczących nadużywania alkoholu oraz narkotyków,
- wzywaniem na rozmowę osób, co do których wpłynęło zgłoszenie, w celu przeprowadzenia rozmowy motywującej do podjęcia zmian,

- motywowanie do leczenia, informowanie o szkodliwym działaniu spowodowanym nadużywaniem alkoholu oraz zażywaniem narkotyków (aspekty zdrowotne, społeczne i finansowe),
- kierowanie na badania w przedmiocie uzależnienia od alkoholu oraz leczenie osób uzależnionych od alkoholu i narkotyków w myśl ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2016r. poz. 487) oraz ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2017 r. poz. 783),
- monitorowanie przebiegu leczenia osób zobowiązanych do podjęcia leczenia ambulatoryjnego,
- monitorowanie realizacji postanowień sądowych w zakresie orzeczenia obowiązku poddania się leczeniu odwykowemu,
- prowadzenie kontroli przestrzegania warunków sprzedaży napojów alkoholowych w gminie,
- opiniowanie wniosków w sprawie wydania zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych,
- przygotowanie dokumentacji związanej z postępowaniem sądowym,
- składanie wniosków do sądu w przedmiocie zobowiązania do poddania leczeniu odwykowemu,
- wszczynanie procedury Niebieskiej Karty,
- udział w posiedzeniach Zespołu Interdyscyplinarnego,
- udział w posiedzeniach grup roboczych Zespołu Interdyscyplinarnego.

IV. CELE I ZADANIA PROGRAMU:

Celem głównym Programu jest ograniczenie skali występujących na terenie Gminy Inowrocław uzależnień oraz ich negatywnych następstw.

1. Zwiększenie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od alkoholu i ich rodzin poprzez:

- działalność informacyjną skierowaną do społeczności lokalnej na temat możliwości korzystania z pomocy terapeutycznej dla osób uzależnionych,
- opłacanie kosztów związanych z przeprowadzeniem badań przez biegłych (psychologa i psychiatry) orzekających w przedmiocie uzależnienia od alkoholu,
- ponoszenie kosztów postępowania sądowego w sprawach o zobowiązanie do leczenia w placówkach odwykowych.

2. Udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe i problemy narkomanii pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie poprzez:

- podejmowanie czynności zmierzających do objęcia leczeniem odwykowym osób uzależnionych,
- zwiększenie skuteczności działań na rzecz profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz skuteczne informowanie o możliwości uzyskania pomocy w przypadku występowania problemów alkoholowych, przemocy i narkomanii w rodzinie,
- zapewnienie pomocy psychologicznej, prawnej i terapeutycznej dla członków rodzin.

3. Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych, przeciwdziałania narkomanii i przemocy w rodzinie poprzez:

- organizowanie i finansowanie edukacyjnych programów i warsztatów profilaktycznych przeznaczonych dla uczniów szkół podstawowych i gimnazjów z terenu gminy Inowrocław,
- organizacja czasu wolnego dzieci i młodzieży propagująca ideę trzeźwego oraz zdrowego stylu życia poprzez imprezy o charakterze: kulturalno-turystycznym, edukacyjno-artystycznym oraz sportowym,
- organizowanie imprez propagujących zdrowy tryb życia oraz lokalnych i ogólnopolskich kampanii edukacyjnych promujących zdrowy styl życia,
- prowadzenie działań edukacyjnych dla właścicieli punktów sprzedaży napojów alkoholowych i sprzedawców,
- cykliczne badanie i systematyczne monitorowanie problematyki uzależnień w gminie poprzez diagnozowanie stanu problemów alkoholowych i narkotykowych w gminie.

4. Wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń, organizacji pozarządowych i osób fizycznych służących rozwiązywaniu problemów alkoholowych i narkomanii poprzez:

- wsparcie materialne i edukacyjne dla podmiotów zajmujących się statutowo rozwiązywaniem problemów alkoholowych i narkomanii,
- zakup materiałów informacyjnych i edukacyjnych z zakresu alkoholizmu i narkomanii.

5. Podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów określonych w art.13¹ i 15 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi z dnia 26 października 1982r. (Dz. U. z 2016 r. poz. 487) poprzez:

- prowadzenie kampanii informacyjnej wśród osób prowadzących sprzedaż napojów alkoholowych,
- prowadzenie działań kontrolnych punktów sprzedaży napojów alkoholowych,
- występowanie członków Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych przed Sądem w charakterze oskarżyciela posiłkowego w stosunku do właścicieli punktów sprzedaży napojów alkoholowych nieprzestrzegających ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi dotyczących reklamy alkoholu oraz sprzedaży napojów alkoholowych osobom nieletnim i nietrzeźwym, a także sprzedaży na kredyt lub pod zastaw.

6. Wspieranie zatrudnienia socjalnego poprzez organizowanie i finansowanie działań profilaktycznych realizowanych w Centrum Integracji Społecznej w Lojewie.

V. NARODOWY PROGRAM ZDROWIA.

Narodowy Program Zdrowia na lata 2016-2020 jest dokumentem strategicznym dla zdrowia publicznego, a więc podstawą działań w tym zakresie. Cele Narodowego Programu Zdrowia to przede wszystkim:

- wydłużenie życia Polaków,
- poprawa jakości ich życia związanej ze zdrowiem,
- ograniczenie społecznych nierówności w zdrowiu.

Profilaktyka i rozwiązywanie problemów związanych z używaniem substancji psychoaktywnych, uzależnieniami behawioralnymi i innymi zachowaniami ryzykownymi jest celem operacyjnym Narodowego Programu Zdrowia i ściśle związanym z Gminnym Programem Profilaktyki, Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2018.

VI. ADRESACI PROGRAMU.

Adresatami programu są mieszkańcy gminy Inowrocław, a w szczególności dzieci i młodzież oraz osoby uzależnione i zagrożone patologią społeczną oraz ich rodziny.

VII. REALIZACJA PROGRAMU.

Realizatorem Gminnego Programu Profilaktyki, Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2018 będzie Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Inowrocławiu oraz Zespół Interdyscyplinarnej ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie.

VIII. WSPÓLREALIZATORZY PROGRAMU.

Współrealizatorami programu będą:

- szkoły z terenu gminy Inowrocław
- Gminna Biblioteka Publiczna w Jaksicach wraz z filiami
- Centrum Integracji Społecznej w Lojewie
- Służba zdrowia (Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Jaksicach)
- Komenda Powiatowa Policji
- organizacje pozarządowe
- świetlice wiejskie

- Zespół Kuratorskiej Służby Sądowej
- Sąd Rejonowy w Inowrocławiu
- Odwykowo- Psychiatryczny Ośrodek Lecznicy w Inowrocławiu
- Przedszkole Samorządowe Gminy Inowrocław z siedzibą w Jaksicach.

IX. SPOSÓB KONTROLI REALIZACJI PROGRAMU.

Nadzór nad realizacją programu i podejmowaniem niezbędnych działań zmierzających do osiągnięcia wyznaczonych celów w programie sprawuje Wójt Gminy Inowrocław.

Przewodniczący Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych składa roczne sprawozdanie z wykonanych działań Wójtowi Gminy Inowrocław, który przedstawia je Radzie Gminy Inowrocław do dnia 30 kwietnia 2018 roku.

X. ŹRÓDŁA FINANSOWANIA PROGRAMU.

Finansowanie zadań określonych w programie będzie dokonywane zgodnie z art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 r., o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2016r. poz. 487) w ramach środków pochodzących za wydane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych wnoszonych przez prowadzące te sprzedaż podmioty gospodarcze.

W związku z tym, iż trudno przewidzieć ostateczną kwotę dochodów, ewentualna „nadwyżka” zostanie wykorzystana zgodnie z ustawą o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi i wprowadzona do budżetu i zadań w trakcie roku 2018.

XI. ZASADY WYNAGRADZANIA CZŁONKÓW GMINNEJ KOMISJI ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH.

Członkowie Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych

w Inowrocławiu otrzymują wynagrodzenie w formie ryczałtu w wysokości 55% diety radnego Gminy Inowrocław, natomiast Przewodniczący Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych 60% diety Przewodniczącego Komisji Rady. Wynagrodzenie wypłacane jest w terminie pierwszego dnia następnego miesiąca, jeżeli pierwszy dzień miesiąca jest dniem wolnym od pracy, wynagrodzenie wypłaca się w dniu następnym.

XII. PLANOWANE ZADANIA NA ROK 2018.

Lp.	Zadanie	Środki z koncesji za sprzedaż napojów alkoholowych (w zł)	
		Przeciwdziałanie alkoholizmowi	Przeciwdziałanie narkomanii
1.	Ryczałt dla Komisji	24300	8000
2.	Opinie biegłych i opłaty sądowe	6000	0
3.	Usługi medyczne	2100	0
4.	Szkolenia w zakresie przeciwdziałania narkomanii, alkoholu, przemocy w rodzinie	4500	1500
5.	Promowanie aktywnych form spędzania wolnego czasu przez rodziny, dzieci i młodzież: finansowanie zajęć, pikników, imprez, akcji, zajęć sportowych połączonych z tematyką uzależnień	5100	3000
6.	Współdziałanie w ogólnopolskich i regionalnych kampaniach edukacyjnych związanych z profilaktyką uzależnień	6000	0
7.	Realizowanie działań profilaktycznych dotyczących uzależnień w szkołach, świetlicach i innych instytucjach w formie programów profilaktycznych, pogadarek, prelekcji, warsztatów, spektakli i koncertów profilaktycznych	11000	3000

8.	Integracyjny Dzień Dziecka z elementami profilaktyki dla dzieci i rodziców z terenu Gminy Inowrocław	3000	2000
9.	Wypoczynek wakacyjny dla dzieci i młodzieży z elementami profilaktyki	29000	1000
10.	Zakup materiałów biurowych na potrzeby GKRPA	500	0
11.	Działalność Punktu Konsultacyjno-Informacyjnego	14400	0
12.	Niebieska Linia	600	0
13.	Finansowanie działań profilaktycznych dla osób skierowanych przez GOPS do Centrum Integracji Społecznej w Lojewie	3000	0
14.	Współpraca z placówkami służby zdrowia w zakresie leczenia i rehabilitacji osób uzależnionych od alkoholu.	500	0
15.	Działania profilaktyczne organizowane z Policją	1000	500
	Razem	111000	19000
		130000zł	

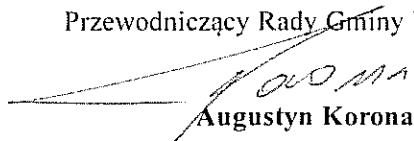
Uzasadnienie

Gminny Program Profilaktyki, Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2018 jest konsekwentną kontynuacją wielu działań profilaktycznych zainicjowanych w latach poprzednich. Prowadzenie działań związanych z profilaktyką, rozwiązywaniem problemów alkoholowych i przeciwdziałaniem narkomanii należy do zadań własnych gminy. Realizacja owych zadań prowadzona jest w oparciu o roczny Gminny Program Profilaktyki, Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Przeciwdziałania Narkomanii.

Nadmierne spożywanie alkoholu oraz zażywanie substancji psychoaktywnych stanowi poważny problem, zarówno dla pojedynczych jednostek, jak i ogółu społeczeństwa. Konsumpcja alkoholu i zażywanie narkotyków w sposób istotny wpływa na zdrowie fizyczne i psychiczne zarówno jednostek jak i rodzin, a jej konsekwencje dotyczą nie tylko osób pijących szkodliwie czy uzależnionych ale wpływają na całą populację. Uzależnienia powodują wiele szkód społecznych tj. przestępczość, ubóstwo, przemoc w rodzinie, wypadki komunikacyjne. Dlatego powinny być przedmiotem troski ze strony organów administracji rządowej i samorządowej.

W związku z powyższym Gminny Program Profilaktyki, Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2018 określa lokalną strategię w zakresie profilaktyki oraz minimalizacji szkód społecznych i indywidualnych wynikających z używania alkoholu i narkotyków.

Przewodniczący Rady Gminy Inowrocław



Augustyn Korona