

Uchwała Nr XXXVII/304/2017
Rady Gminy Inowrocław
z dnia 17 listopada 2017 r.

w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy skargi Prokuratora Rejonowego w Inowrocławiu na uchwałę Nr XI/65/2015 Rady Gminy Inowrocław z dnia 16 października 2015 r. w sprawie Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków obowiązującego na obszarze Gminy Inowrocław oraz udzielenia odpowiedzi na skargę.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 08 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz.1875) oraz art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2017 r. poz.1369, z późn. zm.)¹ uchwała się, co następuje:

§ 1. Przekazuje się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy skargę Prokuratora Rejonowego w Inowrocławiu wniesioną pismem z dnia 31 października 2017 r. na uchwałę Nr XI/65/2015 Rady Gminy Inowrocław z dnia 16 października 2015 r. w sprawie Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków obowiązującego na obszarze Gminy Inowrocław, stanowiącą załącznik nr 1 do niniejszej uchwały oraz kopię zaskarżonej uchwały, stanowiącą załącznik nr 2 do niniejszej uchwały.

§ 2. Udziela się odpowiedzi na skargę, o której mowa w §1, stanowiącą załącznik nr 3 do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Inowrocław.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



Przewodniczący
Rady Gminy Inowrocław

Augustyn Korona

¹ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2017 r. poz. 1370

Uzasadnienie do Uchwały Nr XXXVII/304/2017

Rady Gminy Inowrocław

z dnia 17 listopada 2017 r.

Pismem z dnia 31 października 2017 r. (doręczonym w dniu 2 listopada 2017 r.) Prokurator Rejonowy w Inowrocławiu skierował do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy za pośrednictwem Rady Gminy Inowrocław, skargę na uchwałę Nr XI/65/2015 Rady Gminy Inowrocław z dnia 16 października 2015 r. w sprawie Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków, w której zaskarżył „§ 4 ust. 3, § 8.1, 11 i 18 ust. 1” przedmiotowej uchwały wnosząc o stwierdzenie nieważności zaskarżonych zapisów.

Zgodnie z art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. 2017 r. poz. 1369, z późn. zm.) skargę do sądu administracyjnego wnosi się za pośrednictwem organu, którego działanie, bezczynność lub przewlekłe prowadzenie postępowania jest przedmiotem skargi.

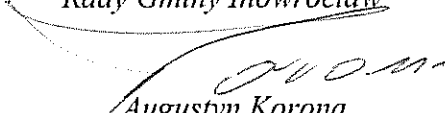
Na podstawie art. 54 § 1 ustawy p.p.s.a. organ, którego skarga dotyczy przekazuje skargę sądowi wraz z kompletnymi i uporządkowanymi aktami sprawy i odpowiedzią na skargę w terminie trzydziestu dni od dnia jej otrzymania.

W przypadku nie zastosowania się do powyższych obowiązków, sąd na wniosek skarżącego może orzec o wymierzeniu organowi grzywny (art. 55 ustawy p.p.s.a.).

Z uwagi na powyższe podjęcie niniejszej uchwały jest niezbędne celem wypełnienia obowiązków nałożonych na organ gminy wyżej wymienioną ustawą.

Przewodniczący

Rady Gminy Inowrocław


Augustyn Korona

Załącznik nr 1
do uchwały Nr XXXVII/304/2017
Rady Gminy Inowrocław
z dnia 17 listopada 2017 r.

PROKURATURA REJONOWA
ul. Roosevelta 23
68-100 Inowrocław
tel. 52/353 75 14-26 fax 52/353 25 13

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY INOWROCŁAW
Augustyn Korona

W P Ł Y N I O Urząd Gminy Inowrocław BCR
02.11.2017
Ilość załączników.....
Podpis.....
Nr..... 295

PR Pa 92 .2017

Inowrocław, dnia 31.10.2017r.

OR. 0751.3.2017.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Bydgoszczy**

za pośrednictwem

**RADY GMINY
INOWROCŁAW**

Skarżący:

**Prokurator Rejonowy
w Inowrocławiu**

Organ, którego skarga dotyczy

Rada Gminy Inowrocław

SKARGA

Na podstawie art. 50 § 1, art. 52 § 1, art. 53 § 3 i art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz.U. 2017.1369; zm.)

z a s k a r ż a m:

§ 4 ust. 3 , § 8.1, 11 i 18 ust. 1 Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków stanowiącego załącznik do uchwały nr XI/65/2015 Rady Gminy Inowrocław z dnia 16 października 2015r. w sprawie Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków obowiązującego na obszarze Gminy Inowrocław ogłoszonej w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko - Pomorskiego z 2017r. poz. 3206 w dniu 27 października 2015r. zarzucając, że wydany został bez podstawy prawnej i w sposób sprzeczny z § 115, § 135 i § 137 w zw. z art. § 1 143 i § 146 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002r. w sprawie " Zasad techniki prawodawczej" (t.j. Dz. U. 2016.283) poprzez :

- zamieszczenie w uchwale przepisów regulujących sprawy wykraczające poza ustawowe upoważnienie,

- powtórzenie w niej przepisów ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i odprowadzenie ścieków.

Na podstawie art. 147 § 1 Prawa o postępowaniu przed Sądami administracyjnymi wnoszę o stwierdzenie nieważności zaskarżonych zapisów.

UZASADNIENIE:

Uchwałą nr XI/65/2015 z dnia 16 października 2015r. opublikowaną w dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko - Pomorskiego z 2015r. poz. 3206 Rada Gminy Inowrocław uchwaliła Regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków obowiązujący na obszarze Gminy Inowrocław (stanowiący załącznik do przedmiotowej uchwały). Podejmując zaskarżoną uchwałę Rada Gminy Inowrocław poza przytoczonym powyżej przepisem powołała się na art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym. (tj. Dz. U. 2016.446; zm.) nie stwarzający samodzielnie możliwości wydania przez radę aktu o powszechnie obowiązującym charakterze, który musi znaleźć uzasadnienie w przepisach materialnego prawa administracyjnego (Komentarz do art. 18 ustawy o samorządzie gminnym" Monika Augustyniak, Tomasz Moll - Wolters Kluwer 2016).

Treść uchwały powinna zatem ściśle odpowiadać ustawowemu upoważnieniu przy czym nie można domniemywać możliwości jego rozszerzenia.

W tym kontekście jako wykraczającej poza ustawowe upoważnienie ocenić należy zapis zawarty w § 4 ust. 3 Regulaminu zobowiązujący przedsiębiorstwo wodociągowo - kanalizacyjne do informowania Wójta Gminy Inowrocław o jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi nie rzadziej niż raz na pół roku. " W związku z gwarantowaną swobodą działalności gospodarczej na przedsiębiorcę obowiązki może nałożyć tylko ustawa, albo mogą być one nałożone na podstawie upoważnienia ustawowego". ("Regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków" Jerzy Janusz ABC LEX 155300 - Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 30 kwietnia 2012r. sygn. II SA/Wr 128/12 LEX 1260647).

Ponadto zakwestionować należy dalsze zapisy przedmiotowego Regulaminu:

- § 8 ust. 1 stanowiący, że wzajemne prawa i obowiązki pomiędzy przedsiębiorstwem a odbiorcą usług określa umowa stanowiąca powtórzenie (przekształcenie) uregulowania zawartego w art. 6 ust. 1 ustawy upoważniającej i dalszych zawartych w niej uregulowań, w dalszej kolejności wynikających z kodeksu cywilnego.

- § 2 ust. 2 stanowiący , że postanowienia umowy nie mogą ograniczać praw i obowiązków stron wynikających z przepisów ustawy, przepisów wykonawczych oraz postanowień regulaminu w sposób sprzeczny z zasadami rządzącymi w państwie prawa w sposób dorozumiany daje regulaminowi pierwszeństwo przed aktami wyższymi rangą.
- § 11 ust. 1 stanowi , że umowa jest zawierana na pisemny wniosek osoby posiadającej tytuł prawny do nieruchomości, która ma być przyłączona do sieci lub z osobą, która korzysta z nieruchomości o nieuregulowanym stanie prawnym, co stanowi powtórzenie regulacji zawartej w art. 6 ust. 4 ustawy źródłowej,
- § 18 ust. 1 stanowi , że taryfa za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków obowiązuje przez jeden rok z zastrzeżeniem art. 24, ust. 5a, 5b i 9a ustawy powtarzając uregulowanie zawarte w art. 20 ust. 1 w/w ustawy. Sposób sformułowania przepisu rodzi domniemanie, że Regulamin jest aktem wyższego rzędu, niż ustawa (na podstawie której został uchwalony). Nawet uwzględniając ew. względy edukacyjne czy informacyjne, którymi mógł kierować się uchwałodawca zgodnie z ustalonym stanowiskiem orzecznictwa i doktryny sytuacja taka nie powinna mieć miejsca.

Mając na uwadze powyższe postanowiono wystąpić z nin. skargą.

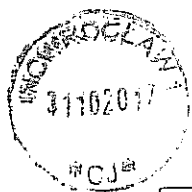
Prokurator Rejonowy
Robert Szelągowski



Prokuratura Rejonowa w Inowrocławiu
ul. Kołosewicza 23
88-100 INOWROCLAW

Tel. 052 353-25-10 fax. 052 353-25-52
Sygn. akt: PR Pa 92.2017
Nr: E 31.10.17/123

"OPŁATA POBRANA
umowa z Poczta Polska S.A.
nr 15/III/2016 (ID 338722/L)"
F



POLECONA

R

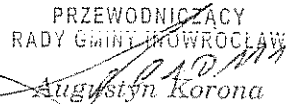
(00)159007734418430279

(00)159007734418430279

Urząd Gminy w Inowrocławiu
Kr. Jadwigi 43
88-100 INOWROCLAW

Załącznik nr 2
do uchwały Nr XXXVII/304/2017
Rady Gminy Inowrocław
z dnia 17 listopada 2017 r.

**UCHWAŁA NR XI/65/2015
RADY GMINY INOWROCŁAW**

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY INOWROCŁAW

Augustyn Korona

z dnia 16 października 2015 r.

**w sprawie Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków obowiązującego na obszarze Gminy
Inowrocław**

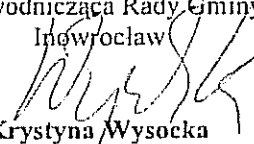
Na podstawie art. 19 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2015 r. poz. 139) oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515) uchwala się, co następuje:

§ 1. Uchwala się Regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków obowiązujący na obszarze Gminy Inowrocław, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Inowrocław.

§ 3. Traci moc uchwała Nr LIX/290/2006 Rady Gminy Inowrocław z dnia 12 stycznia 2006 r. w sprawie regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków (Dz. Urz. Woj. Kujawsko-Pomorskiego Nr 26, poz. 410, z późn. zm).

§ 4. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

Przewodnicząca Rady Gminy
Inowrocław

Krystyna Wysocka

Załącznik do uchwały Nr XI/65/2015

Rady Gminy Inowrocław

z dnia 16 października 2015 r.

Rozdział 1. Postanowienia ogólne

§ 1. 1. Regulamin dotyczy zbiorowego zaopatrzenia w wodę oraz zbiorowego odprowadzania ścieków realizowanych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne na obszarze Gminy Inowrocław.

2. Regulamin określa prawa i obowiązki przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego oraz prawa i obowiązki odbiorców usług.

§ 2. Użyte w Regulaminie określenia oznaczają:

- 1) ustawa – ustawę z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2015 r. poz.139);
- 2) Gmina – Gminę Inowrocław.

Rozdział 2.

Minimalny poziom usług świadczonych przez przedsiębiorstwo wodociągowo - kanalizacyjne w zakresie dostarczania wody i odprowadzania ścieków

§ 3. 1. Przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne zapewnia:

- 1) dostawy wody:
 - a) o jakości spełniającej wymagania bakteriologiczne, fizykochemiczne oraz organoleptyczne określone w przepisach o jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi oraz
 - b) o ciśnieniu zapewniającym ciągłość dostaw wody, a w przypadku wody dostarczanej z sieci na cele bytowe o ciśnieniu zgodnym z normami określonymi w przepisach w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie;
- 2) ciągłość i niezawodność odprowadzania ścieków.

2. Dopuszczalne zanieczyszczenia ścieków przemysłowych oraz warunki ich wprowadzania do urządzeń kanalizacyjnych regulują odrębne przepisy.

3. Minimalną i maksymalną ilość dostarczanej wody i odprowadzonych ścieków strony mogą określić w umowie.

§ 4. 1. Jakość wody dostarczanej przez przedsiębiorstwo stwierdza się u wylotu na zaworze za wodomierzem głównym.

2. Przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne prowadzi bieżący monitoring jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi na zasadach określonych w ustawie.

3. Przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne informuje Wójta Gminy Inowrocław o jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi nie rzadziej niż raz na pół roku.

§ 5. Przedsiębiorstwo dostarcza wodę i odprowadza ścieki zapewniając ciągłą zdolność produkcyjną urządzeń wodociągowych, kanalizacyjnych i pomiarowych, w szczególności:

- 1) określa dopuszczalne wskaźniki zanieczyszczeń odprowadzanych ścieków, a także kontroluje, czy jakość odprowadzanych ścieków spełnia wymogi określone przepisami prawa oraz sygnalizuje właściwym władzom o wszelkich zagrożeniach wynikających z odprowadzanych ścieków nie spełniających tych wymogów;
- 2) dokonuje na własny koszt niezbędnych napraw przyłączy będących w jego posiadaniu lub utrzymaniu, z wyjątkiem uszkodzeń powstałych z winy odbiorcy usług;
- 3) buduje urządzenia wodociągowe i kanalizacyjne w zakresie uzgodnionym w wieloletnim planie rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych;

4) instaluje i utrzymuje u odbiorcy usług na swój koszt wodomierz główny;

5) zapewnia prawidłową eksploatację posiadanej sieci wodociągowej i kanalizacyjnej oraz odpowiada za stan techniczny urządzeń doprowadzających wodę i odbierających ścieki.

§ 6.1. Zawór za wodomierzem głównym jest miejscem, w którym kończy się odpowiedzialność przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego z tytułu ilości i jakości dostarczonej wody.

2. Miejscem odbioru ścieków i miejscem, od którego przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne odpowiada za stan techniczny sieci kanalizacyjnej jest pierwsza studzienka licząc od strony budynku, a w przypadku jej braku granica nieruchomości gruntowej.

§ 7. Odbiorca usług jest zobowiązany do korzystania z zaopatrzenia w wodę i odprowadzania ścieków w sposób zgodny z przepisami ustawy, niniejszym regulaminem i umową, nie powodujący pogorszenia jakości usług świadczonych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne oraz nie utrudniający działalności przedsiębiorstwa, w szczególności do:

- 1) użytkowania instalacji wodociągowej w sposób eliminujący możliwość wystąpienia skażenia chemicznego lub bakteriologicznego wody w sieci wodociągowej na skutek cofnięcia się wody z instalacji wodociągowej, powrotu ciepłej wody lub wody z instalacji centralnego ogrzewania;
- 2) użytkowania instalacji kanalizacyjnej w sposób nie powodujący zakłóceń funkcjonowania sieci kanalizacyjnej;
- 3) poinformowania przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego o własnych ujęciach wody, w celu prawidłowego ustalenia opłat za odprowadzanie ścieków;
- 4) korzystania z sieci wodociągowej oraz korzystania z przyłącza kanalizacyjnego wyłącznie w celach określonych w warunkach przyłączenia do sieci;
- 5) zapewnienia niezawodnego działania wodomierzy (z wyłączeniem wodomierza głównego) i urządzeń pomiarowych będących w jego posiadaniu;
- 6) zapewnienia prawidłowego utrzymania i zabezpieczenia studzienki oraz pomieszczeń, w których zainstalowany jest wodomierz główny i urządzenia pomiarowe w celu uniknięcia kradzieży, uszkodzeń mechanicznych lub skutków niskich temperatur;
- 7) zgłaszania wszelkich awarii sieci i przyłączy wodociągowych i kanalizacyjnych zaistniałych na terenie jego nieruchomości;
- 8) nabycia, zainstalowania, utrzymywania i zapewnienia niezawodnego działania wodomierzy własnych oraz wodomierzy w lokalach w budynkach wielolokalowych;
- 9) niezwłocznego powiadomienia przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego o wszelkich stwierdzonych uszkodzeniach wodomierza głównego lub urządzenia pomiarowego, w tym o zerwaniu plomby;
- 10) powiadomienia przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego o wszelkich zmianach technicznych w instalacji wewnętrznej, które mogą mieć wpływ na działanie sieci;
- 11) niezwłocznego powiadomienia przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego o zrzutach awaryjnych lub zmianie jakości ścieków odbiegających od warunków umowy;
- 12) powiadomienia przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego o zmianach własnościowych nieruchomości lub zmianie użytkownika lokalu;
- 13) terminowego regulowania należności za dostawę wody i odprowadzanie ścieków.

Rozdział 3.

Szczegółowe warunki i tryb zawierania umów z odbiorcami usług

§ 8.1. Wzajemne prawa i obowiązki pomiędzy przedsiębiorstwem wodociągowo-kanalizacyjnym a odbiorcą świadczonych usług określa umowa.

2. Postanowienia umowy nie mogą ograniczać praw i obowiązków stron wynikających z przepisów ustawy, przepisów wykonawczych oraz postanowień niniejszego regulaminu.

§ 9. W przypadku zmiany stanu prawnego nieruchomości przyłączonej do sieci skutkującej zmianą odbiorcy usług, przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne zawiera umowę z nowym odbiorcą usług, z zachowaniem dotychczasowych warunków technicznych ich świadczenia.

§ 10. W umowach dotyczących odprowadzania ścieków przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne uwzględni przepisy dotyczące sposobu i realizacji obowiązków dostawców ścieków przemysłowych oraz warunki wprowadzania ścieków do urządzeń kanalizacyjnych, w tym dopuszczalne wartości wskaźników zanieczyszczeń w ściekach przemysłowych wprowadzanych do urządzeń kanalizacyjnych oraz sposobu sprawowania kontroli ilości i jakości ścieków.

§ 11. 1. Umowa jest zawierana na pisemny wniosek osoby posiadającej tytuł prawny do nieruchomości, która ma być przyłączona do sieci znajdującej się w posiadaniu przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego lub z osobą, która korzysta z nieruchomości o nieuregulowanym stanie prawnym.

2. Po zawarciu umowy odbiorca usług jest zobowiązany do pisemnego poinformowania przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego o utracie przezeń prawa do korzystania z nieruchomości oraz rozliczenia się z poboru wody.

§ 12. 1. Zawarcie umów na dostarczanie wody do lokali lub odprowadzanie ścieków z lokali w budynkach wielolokalowych następuje po uprzednim złożeniu wniosku przez właściciela lub zarządcę budynku wielolokalowego lub budynków wielolokalowych.

2. Wniosek, o którym mowa w ust. 1, powinien zawierać:

- 1) określenie osób korzystających z lokali z podaniem tytułu prawnego do zajmowanego lokalu;
- 2) oświadczenie wnioskodawcy o poinformowaniu osób korzystających z lokali o przekazaniu budynku do rozliczeń przedsiębiorstwu wodociągowo-kanalizacyjnemu, zasadach rozliczania różnic wskazań między wodomierzem głównym a sumą wskazań wodomierzy zainstalowanych przy punktach czerpalnych wody oraz obowiązku regulowania na rzecz przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego dodatkowych opłat wynikających z taryf za dokonywane przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne rozliczenie;
- 3) wypełnione i podpisane przez osoby korzystające z lokalu wnioski na prowadzenie rozliczeń za dostarczoną wodę;
- 4) schemat wewnętrznej instalacji wodociągowej w budynku wielolokalowym za wodomierzem głównym.

3. W terminie 14 dni od złożenia kompletnego wniosku, przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne jest zobowiązane wydać informację techniczną określającą wymagania techniczne.

Rozdział 4.

Sposób rozliczeń w oparciu o ceny i stawki opłat ustalone w taryfach

§ 13. 1. Przy rozliczeniach z odbiorcami usług, przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne stosuje taryfy za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków zatwierdzone uchwałą Rady Gminy Inowrocław, bądź wprowadzone w trybie art. 24 ust. 8 ustawy.

2. Rozliczenie należności z tytułu dostarczania wody i odprowadzania ścieków następuje na podstawie cen i stawek opłat za wodę i odbiór ścieków wynikających z taryfy, o której mowa w ust. 1, oraz ilości wody i odprowadzonych ścieków zgodnie z poniższymi zasadami.

§ 14. 1. Ilość wody dostarczonej do nieruchomości ustala się na podstawie wskazania wodomierza głównego, a w przypadku jego braku – w oparciu o przeciętne normy zużycia wody.

2. W budynku, w którym prowadzone są rozliczenia lokali, ilość pobranej wody ustala się na podstawie wskazań wodomierzy zainstalowanych w lokalu.

3. Należnością wynikającą z różnicy wskazań między wodomierzem głównym a sumą wskazań wodomierzy zainstalowanych przy punktach czerpalnych wody w lokalach obciąża się właściciela lub zarządcę budynku wielolokalowego.

4. Dopuszcza się przejście do rozliczeń budynku wielolokalowego, w którym nie opomiarowano wszystkich lokali. Rozliczeń w takim budynku dokonuje się na podstawie wskazań wodomierzy w lokalach oraz ustalonych ryczałtów na osobę nie przekraczających norm ustalonych w przepisach dotyczących przeciętnych norm zużycia wody.

§ 15. W przypadku awarii wodomierza zamontowanego u odbiorcy ilość dostarczonej wody ustala się na podstawie średniego zużycia z ostatnich 3 miesięcy przed awarią.

§ 16. 1. Ilość odprowadzonych ścieków ustala się na podstawie wskazań urządzeń pomiarowych.

2. W razie braku urządzeń pomiarowych ilość odprowadzonych ścieków ustala się na podstawie umowy, o której mowa w § 8, jako równą ilości wody pobranej lub określonej w umowie.

3. W rozliczeniach ilości odprowadzonych ścieków ilość bezpowrotnie zużytej wody uwzględnia się wyłącznie w przypadkach, gdy wielkość jej zużycia na ten cel ustalona jest na podstawie dodatkowego wodomierza zainstalowanego na koszt odbiorcy usług.

§ 17. 1. Jeżeli odbiorca usług pobiera wodę z ujęć własnych, a ścieki wprowadza do urządzeń przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego, ilość odprowadzonych ścieków, w razie braku urządzeń pomiarowych jest ustalana jako równa ilości wody pobranej, ustalonej na podstawie wskazań wodomierza.

2. Jeżeli odbiorca usług pobiera wodę z ujęć własnych oraz urządzeń przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego i wprowadza ścieki do urządzeń przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego, ilość odprowadzanych ścieków, w razie braku urządzeń pomiarowych, jest ustalana jako suma wskazań wodomierza odbiorcy i wodomierza głównego.

3. W przypadkach określonych w ust. 1 i 2 odbiorca usług jest zobowiązany do zakupu i zainstalowania na własny koszt wodomierza własnego oraz do jego utrzymywania i legalizacji.

§ 18. 1. Taryfa za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków obowiązuje przez jeden rok, z zastrzeżeniem art. 24 ust. 5a, 5b i 9a ustawy.

2. Zmiana taryfy nie wymaga zmiany umowy.

Rozdział 5. Warunki przyłączenia do sieci

§ 19. 1. Przyłączenie nieruchomości do sieci wodociągowej lub kanalizacyjnej odbywa się na wniosek osoby ubiegającej się o przyłączenie.

2. Wniosek, o którym mowa w ust. 1, musi zawierać:

1) oznaczenie wnioskodawcy:

a) imię, nazwisko, PESEL, adres zamieszkania lub

b) nazwę, siedzibę, NIP, REGON, nr KRS, adres jednostki organizacyjnej;

2) wskazanie osób reprezentujących wnioskodawcę będącego osobą prawną lub jednostką organizacyjną;

3) określenie lokalizacji inwestycji;

4) określenie rodzaju przyłączy.

3. Do wniosku, o którym mowa w ust. 1, osoba ubiegająca się o przyłączenie do sieci dołącza mapę sytuacyjną, określającą lokalizację nieruchomości, o której mowa w ust. 1, względem istniejących sieci wodociągowej i kanalizacyjnej oraz innych obiektów i urządzeń uzbrojenia terenu.

§ 20. 1. Jeżeli są spełnione warunki umożliwiające przyłączenie nieruchomości do sieci, przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne w ciągu 30 dni od otrzymania prawidłowo wypełnionego wniosku, o którym mowa w § 19 (wraz z kompletem załączników), wydaje warunki techniczne wnioskodawcy, które zawierają w szczególności:

1) miejsce i sposób włączenia przyłączy do sieci wodociągowej lub kanalizacyjnej;

2) informacje o warunkach budowy i odbioru przyłączy/sieci;

3) termin ich ważności.

2. Warunkiem przystąpienia do wykonania robót przyłączeniowych jest wcześniejsze uzgodnienie dokumentacji technicznej z przedsiębiorstwem wodociągowo-kanalizacyjnym. Przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne uzgadnia dokumentację w terminie 14 dni od jej otrzymania.

3. Przyłącze wodociągowe lub kanalizacyjne powinno zostać wykonane zgodnie z wydanymi warunkami przyłączenia, uzgodnionym projektem technicznym i innymi przepisami.

4. W razie braku możliwości przyłączenia nieruchomości do sieci, przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne w ciągu 21 dni od otrzymania wniosku, informuje o tym wnioskodawcę, wskazując powody, które uniemożliwiają przyłączenie.

§ 21. 1. Przed podpisaniem umowy o zaopatrzenie w wodę lub odprowadzanie ścieków przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne dokonuje odbioru technicznego wykonanych przyłączy pod kątem spełnienia warunków przyłączenia, o których mowa w § 19 oraz § 20.

2. Przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne rozpoczyna dostawę wody lub odbiór ścieków nie później niż w ciągu 7 dni od dnia podpisania umowy lub w terminie uzgodnionym z odbiorcą usług.

§ 22. 1. Jeżeli umowa o dostarczenie wody lub odprowadzenie ścieków nie stanowi inaczej odbiorca usług odpowiada za zapewnienie niezawodnego działania posiadanych urządzeń, instalacji i przyłączy z urządzeniem pomiarowym włącznie.

2. Wodomierze, poza wodomierzem głównym, są częścią instalacji wewnętrznej i ich nabycie, zainstalowanie, utrzymanie oraz legalizacja obciążają odbiorcę usług.

Rozdział 6.

Techniczne warunki określające możliwości dostępu do usług wodociągowo-kanalizacyjnych

§ 23. Potencjalni odbiorcy usług mogą uzyskać w przedsiębiorstwie wodociągowo-kanalizacyjnym informacje dotyczące dostępności usług wodociągowo-kanalizacyjnych, w szczególności poprzez nieodpłatne udostępnienie do wglądu wieloletnich planów rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych będących w posiadaniu przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego oraz wieloletnich programów inwestycyjnych.

Rozdział 7.

Sposób dokonywania odbioru przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne wykonanego przyłącza

§ 24. 1. W ramach prac związanych z odbiorem przyłącza, przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne dokonuje sprawdzenia zgodności wykonanych robót z wydanymi przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne warunkami przyłączenia do sieci wodociągowej lub kanalizacyjnej, uzgodnionym projektem technicznym i innymi przepisami.

2. Po zgłoszeniu zakończenia robót przez odbiorcę usług przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne wyznacza termin odbioru wykonanego przyłącza w ciągu 7 dni roboczych od daty zgłoszenia.

3. Odbioru robót dokonuje komisja składająca się z przedstawicieli przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego i odbiorcy usług.

4. Z przebiegu czynności odbioru robót komisja, o której mowa w ust. 3, sporządza protokół, który podpisują wszyscy jej członkowie uczestniczący w odbiorze.

Rozdział 8.

Sposób postępowania w przypadku niedotrzymania ciągłości usług i odpowiednich parametrów dostarczanej wody i wprowadzanych do sieci kanalizacyjnej ścieków

§ 25. 1. Przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne zobowiązane jest do udzielania odbiorcom usług informacji dotyczących występowania zakłóceń w zaopatrzeniu w wodę lub odbiorze ścieków oraz awariach urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych.

2. Wstrzymanie zaopatrzenia w wodę lub odbioru ścieków może nastąpić bez uprzedniego zawiadomienia odbiorców usług w przypadkach, gdy występują warunki stwarzające zagrożenie dla życia lub zdrowia ludzi, środowiska naturalnego albo uniemożliwiające świadczenie usług z powodu awarii sieci.

3. O wstrzymaniu dostawy wody lub odbioru ścieków, o których mowa w ust. 2, na dłużej niż 4 godziny, przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne powiadamia odbiorców usług w sposób zwyczajowo przyjęty oraz zapewnia zastępczy punkt poboru wody informując odbiorców usług o jego lokalizacji.

§ 26. O planowanych przerwach lub ograniczeniach w dostawie wody i odbiorze ścieków oraz o przewidywanym obniżeniu jakości wody przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne powinno poinformować odbiorców usług w sposób zwyczajowo przyjęty, co najmniej na dwa dni przed planowanym terminem.

§ 27. Przedsiębiorstwo zobowiązane jest do zawiadomienia odbiorców usług o planowanych zmianach warunków technicznych zaopatrzenia w wodę i odbiorze ścieków z wyprzedzeniem umożliwiającym dostosowanie instalacji do nowych warunków, nie krótszym niż 12 miesięcy.

§ 28. Przedsiębiorstwo może odciąć dostawę wody lub zamknąć przyłącze kanalizacyjne w przypadkach i na warunkach określonych w art. 8 ustawy.

Rozdział 9.

Standardy obsługi odbiorców usług, a w szczególności sposoby załatwiania reklamacji oraz wymiany informacji dotyczących w szczególności zakłóceń w dostawie wody i odprowadzaniu ścieków.

§ 29. Przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne zapewnia odbiorcom usług należyty poziom obsługi w szczególności poprzez wyodrębnienie stanowiska pracy do spraw obsługi klienta.

§ 30. Przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne udziela, na wniosek odbiorcy usług lub z własnej inicjatywy, informacji dotyczących świadczonych usług, a przede wszystkim informacji o stosowanych taryfach.

§ 31. 1. Odbiorca usług ma prawo do zgłaszania reklamacji dotyczących ilości i jakości świadczonych usług oraz wysokości opłat.

2. Reklamacje, o których mowa w ust. 1, odbiorca usług wnosi na piśmie za potwierdzeniem doręczenia.

3. Przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne rozpatruje zgłoszoną reklamację niezwłocznie, nie dłużej jednak niż w ciągu 14 dni od jej otrzymania. Jeżeli załatwienie reklamacji nie jest możliwe w wymienionym terminie, przedsiębiorstwo poinformuje odbiorcę usług o przyczynie zmiany terminu i terminie rozpatrzenia reklamacji.

4. W przypadku udokumentowanego stwierdzenia dostarczenia przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne wody o jakości odbiegającej od obowiązujących norm, odbiorca usług ma prawo do żądania upustu w opłatach.

Rozdział 10.

Warunki dostarczania wody na cele przeciwpożarowe

§ 32. 1. Woda do celów przeciwpożarowych jest dostępna z urządzeń wodociągowych posiadanych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne, w szczególności z hydrantów zainstalowanych na sieci wodociągowej.

2. Zapewnienie dostawy wody na cele przeciwpożarowe następuje na podstawie umowy zawartej przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne z Gminą i jednostką straży pożarnej.

3. Ilość wody pobranej na cele przeciwpożarowe jest ustalona na podstawie wskazań wodomierzy lub pisemnej informacji właściwej jednostki straży pożarnej.

4. Za wodę zużytą na cele przeciwpożarowe dostawca obciąża Gminę na podstawie cen i stawek ustalonych w taryfie.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2015 r. poz. 139) rada gminy, po dokonaniu analizy projektów regulaminów dostarczania wody i odprowadzania ścieków opracowanych przez przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjne, uchwała regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków. Regulamin jest aktem prawa miejscowego.

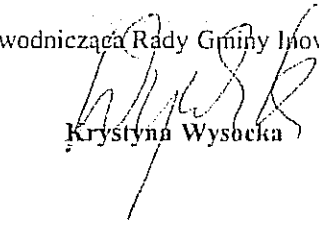
W myśl art. 19 ust. 2 powołanej ustawy Regulamin powinien określać prawa i obowiązki przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego oraz odbiorców usług, w tym:

- 1) minimalny poziom usług świadczonych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne w zakresie dostarczania wody i odprowadzania ścieków;
- 2) szczegółowe warunki i tryb zawierania umów z odbiorcami usług;
- 3) sposób rozliczeń w oparciu o ceny i stawki opłat ustalone w taryfach;
- 4) warunki przyłączania do sieci;
- 5) techniczne warunki określające możliwości dostępu do usług wodociągowo-kanalizacyjnych;
- 6) sposób dokonywania odbioru przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne wykonanego przyłącza;
- 7) sposób postępowania w przypadku niedotrzymania ciągłości usług i odpowiednich parametrów dostarczanej wody i wprowadzanych do sieci kanalizacyjnej ścieków;
- 8) standardy obsługi odbiorców usług, a w szczególności sposoby załatwiania reklamacji oraz wymiany informacji dotyczących w szczególności zakłóceń w dostawie wody i odprowadzaniu ścieków;
- 9) warunki dostarczania wody na cele przeciwpożarowe.

Z uwagi na nowelizacje przepisów o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków zaistniała konieczność zmiany dotychczasowego Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków przyjętego uchwałą Nr LIX/290/2006 Rady Gminy Inowrocław z dnia 12 stycznia 2006 r.

Z tego powodu wywołanie niniejszej uchwały jest uzasadnione.

Przewodnicząca Rady Gminy Inowrocław


Krystyna Wysocka

Załącznik nr 3
do uchwały Nr XXXVII/304/2017
Rady Gminy Inowrocław
z dnia 17 listopada 2017 r.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY INOWROCLAW

Inowrocław, dnia _____ 2017r.

Augustyn Korona

WOJEWÓDZKI SĄD ADMINISTRACYJNY
w Bydgoszczy
ul. Jana Kazimierza 5
85-035 Bydgoszcz

PR Pa 92.2017

Skarżący: Prokurator Rejonowy w Inowrocławiu
ul. Roosevelta 23
88-100 Inowrocław

Organ administracji: Rada Gminy Inowrocław
ul. Królowej Jadwigi 43
88-100 Inowrocław

Odpowiedź na skargę

wniesioną przez Prokuratora Rejonowego w Inowrocławiu pismem z dnia 31 października 2017 r. (doręczoną w dniu 2 listopada 2017 r.) na uchwałę Nr XI/65/2015 Rady Gminy Inowrocław z dnia 16 października 2015 r. w sprawie Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków obowiązującego na obszarze Gminy Inowrocław, sygn. akt PR Pa 92.2017

W odpowiedzi na skargę, Rada Gminy Inowrocław niniejszym wnosi o:

1. oddalenie skargi wniesionej przez Prokuratora Rejonowego w Inowrocławiu w całości;
2. zasądzenie od skarżącego na rzecz Organu kosztów postępowania według norm przepisanych;
3. przeprowadzenie rozprawy także pod nieobecność przedstawiciela zaskarżonego organu lub jego pełnomocnika.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 16 października 2015 r. Rada Gminy Inowrocław podjęła uchwałę Nr XI/65/2015 w sprawie Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków obowiązującego na obszarze Gminy Inowrocław.

Organ nadzoru w stosunku do w/w uchwały nie wydał rozstrzygnięcia nadzorczego.

Prokurator Rejonowy w Inowrocławiu pismem z dnia 31 października 2017 r. zaskarżył „§ 4 ust. 3, § 8.1, 11 i 18 ust. 1” przedmiotowej uchwały wnosząc o stwierdzenie nieważności zaskarżonych zapisów zarzucając, „że wydany został bez podstawy prawnej i w sposób sprzeczny z § 115, § 135 i § 137 w zw. z art. § 1 143 i § 146 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (t.j. Dz. U. 2016.283)” poprzez zamieszczenie w uchwale przepisów regulujących sprawy wykraczające poza ustawowe upoważnienie oraz powtórzenie w niej przepisów ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i odprowadzenie ścieków.

W ocenie Organu skarga winna zostać oddalona, gdyż zarzuty skarżącego są niezgodne ze stanem faktycznym i prawnym sprawy. Organ przede wszystkim podkreśla, iż nie wykroczył poza ustawowe upoważnienie formułując zapis zawarty w § 4 ust. 3 Regulaminu, w którym wskazano, że przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne informuje Wójta Gminy Inowrocław o jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi nie rzadziej niż raz na pół roku.

Zgodnie z art. 5 ust. 1a ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, obowiązującym od 17 sierpnia 2005 r., przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne jest obowiązane do prowadzenia regularnej wewnętrznej kontroli jakości wody.

Zatem przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne, będące samorządowym zakładem budżetowym nie posiadającym osobowości prawnej, mające ustawowy obowiązek prowadzenia kontroli jakości wody, posiada stosowne informacje na ten temat i zgodnie z Regulaminem, przedmiotowe informacje ma przekazać Wójtowi Gminy Inowrocław. Organ nie nakłada zatem na przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne żadnych dodatkowych obowiązków w zakresie sporządzania odrębnych dokumentów, czy konieczności przeprowadzania dodatkowych kontroli, a wskazuje jedynie, iż przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne będzie przekazywało bardzo istotne dla mieszkańców informacje, które są w jego posiadaniu.

Ponadto Organ podkreśla, iż w jego ocenie również pozostałe zaskarżone zapisy są prawidłowe. Zapis § 8 ust. 1 Regulaminu nie jest powtórzeniem, ani przekształceniem art. 6 ust. 1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. Stanowi on natomiast czytelną i niezbędną informację dla adresata, że wzajemne prawa i obowiązki pomiędzy przedsiębiorstwem wodociągowo-kanalizacyjnym a odbiorcą usług będzie określała umowa.

Również zapis § 11 ust. 1 Regulaminu nie stanowi powtórzenia regulacji zawartej w art. 6 ust. 4 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, a jest zdaniem Organu konieczny dla zrozumienia przez odbiorcę trybu zawierania umów.

Organ wskazuje ponadto, że wbrew twierdzeniom skarżącego, w § 18 ust. 1 Regulaminu, nie powtórzono uregulowania zawartego w art. 20 ust. 1 ustawy. Zapis ten jest natomiast bardzo istotny w powiązaniu z ust. 2 § 18 Regulaminu, gdyż informuje odbiorcę usług, że zmiana taryfy (obowiązującej przez jeden rok) nie wymaga zmiany umowy. Ponadto zdaniem organu, zapis § 18 ust. 1 Regulaminu w żaden sposób nie rodzi domniemania, że Regulamin jest aktem wyższego rzędu niż ustawa, na podstawie której został uchwalony.

Jednocześnie Organ podkreśla, iż w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 15 marca 2007 r. II SA/Wr 745/06 wskazano, że niekiedy konieczne jest przytoczenie w uchwale rady gminy zapisów ustawowych, jeżeli dzięki takiemu zabiegowi akt prawa miejscowego stanie się czytelny i zrozumiały.

Również w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 12 października 2005 r. II SA/Wr 385/05 wskazano, iż niekiedy konieczne jest przytoczenie w uchwale rady gminy zapisów ustawowych, gdyż dzięki takiemu zabiegowi akt prawa miejscowego stanie się czytelny i zrozumiały. Nie można bowiem tracić z oczu okoliczności, że uchwały podejmowane przez organy samorządowe na podstawie ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym muszą zawierać sformułowania jasne, wyczerpujące, uniemożliwiające stosowanie niedopuszczalnego, sprzecznego z prawem luzu interpretacyjnego (por wyrok NSA z 6 czerwca 1996 r., SA/Gd 2949/94, OSS 1996/3/91). Dlatego też uznać należy za dopuszczalne przytoczenie w uchwale rady gminy określonych zapisów ustawowych, o ile jest to konieczne dla uczynienia aktu prawa miejscowego czytelnym i zrozumiałym.

W związku z powyższym Organ wnosi jak na wstępie.

Załączniki:

- 1.odpis pisma,
- 2.skarga Prokuratora Rejonowego w Inowrocławiu sygn. akt PR Pa 92.2017.