

Uchwała Nr XIV/104/2016

Rady Gminy Inowrocław

z dnia 18 lutego 2016r.

w sprawie uchwalenia Gminnego Programu Wspierania Rodziny na terenie Gminy Inowrocław na lata 2016-2018.

Na podstawie art.18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2015r. poz. 1515 z późn.zm.)¹ w związku z art. 179 ust 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz.U. z 2015r. poz.332 z późn.zm.)² uchwała się, co następuje:

§1. Przyjmuje się Gminny Program Wspierania Rodziny na terenie Gminy Inowrocław na lata 2016-2018 , w brzmieniu określonym w załączniku do niniejszej uchwały.

§2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Inowrocław.

§3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



Przewodnicząca

Rady Gminy Inowrocław

Krystyna Wysocka

¹ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej uchwały zostały ogłoszone w Dz.U. z 2015r. poz. 1890

² Zmiany tekstu jednolitego wymienionej uchwały zostały ogłoszone w Dz.U. z 2015r. poz. 1045, poz. 1199 i poz. 1830

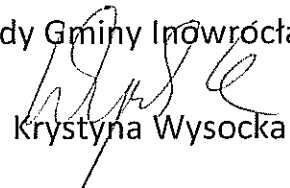
UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 176 ust.1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz.U. z 2015r. poz. 332, z późn.zm.) do zadań własnych Gminy należy opracowanie i realizacja gminnych programów wspierania rodziny. Celem Gminnego Programu Wspierania Rodziny w Gminie Inowrocław na lata 2016-2018 jest wspieranie rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu swoich funkcji opiekuńczo – wychowawczych w formie zespołu zaplanowanych działań, realizujących cel polityki prorodzinnej gminy, którym jest tworzenie warunków do pełnego rozwoju i funkcjonowania rodziny poprzez wspomaganie jej we wszystkich fazach rozwoju, a szczególnie w sytuacjach trudnych życiowo.

Mając na uwadze powyższe przyjęcia Gminnego Programu Wspierania Rodziny w Gminie Inowrocław na lata 2016 – 2018 jest w pełni uzasadnione.

Przewodnicząca

Rady Gminy Inowrocław


Krystyna Wysocka

Załącznik
do Uchwały Nr XIV/104//2016
Rady Gminy Inowrocław
z dnia 18 lutego 2016r.

GMINNY PROGRAM WSPIERANIA RODZINY

W GMINIE INOWROCŁAW

NA LATA 2016-2018

WPROWADZENIE

Pierwszy Gminny Program Wspierania Rodziny na terenie Gminy Inowrocław opracowany na lata 2013-2015, przyjęty został Uchwałą Nr XXIV/193/2013 Rady Gminy Inowrocław z dnia 11 lutego 2013r. i był odpowiedzią na obowiązek nałożony na gminy ustawą z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz.U.2015r.poz.322 z późn. zm.) która nakazuje samorządowi podejmowanie działań wspierających wobec rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych.

Gminny Program Wspierania Rodziny w Gminie Inowrocław opracowany na lata 2016-2018 wyznacza zespół planowanych działań mających na celu wspieranie rodzin przeżywających kryzys w procesie przywracania zdolności tych rodzin do prawidłowego funkcjonowania w szczególności poprzez pracę z rodziną. Współczesne czasy nie są jednak łatwym okresem dla rodziny, gdyż znajduje się ona pod naporem wielu czynników i oddziaływań zewnętrznych, które wpływają na jej wielorakie przemiany. Jedne z nich wywierają pozytywny wpływ na rodzinę, ponieważ polepszają jej warunki życia np. postęp techniczny, osiągnięcia medycyny. Inne powodują jej dezintegrację i dezorganizację, naruszając podstawowe normy funkcjonowania rodziny jej członków.

Zmieniająca się sytuacja społeczno - gospodarcza spowodowała zmiany z życiu rodziny, pojawiły się zagrożenia powodujące niejednokrotnie kryzys rodziny. Nastąpił rozkład rodzin dużych, wielopokoleniowych, zintegrowanych przestrzennie i społecznie, na rzecz rodzin małych, dwupokoleniowych. Ponadto zwiększyła się liczba rodzin niepełnych, związków nieformalnych, rodzin małodziejnych. Nastąpił wzrost liczby rozwodów oraz zwiększyła się liczba małżeństw bezdzietnych i tzw. sierot społecznych. Przemiany społeczno-gospodarcze w ciągu ostatnich lat spowodowały również zmiany w poziomie aktywności zawodowej. na skutek reorganizacji rynku pracy pojawiło się zjawisko bezrobocia, które dotknęło wiele rodzin, przez co stało się źródłem konfliktów, spadku dochodów i obniżenie stopy życiowej w danych rodzinach. Negatywne zjawiska wynikające z trudności rynku pracy, braku stabilizacji warunków życia i ich drastycznego pogarszania się, poświęcenia mniejszej ilości czasu dla rodziny z powodu konieczności poszukiwania źródeł zarobkowania, powodują wielkie zagrożenie dla rodzin i są źródłem wielu kryzysów.

Poważnym problemem, który dotyka wiele rodzin jest fakt nadużywania alkoholu, który bardzo często jest przyczyną rozpadu rodziny, a także przestępstw przeciwko rodzinie

(przemocy w rodzinie, zaniedbań, nadużywania alkoholu przez nieletnich, wykorzystywanie seksualne). Patologie w rodzinie, brak właściwej opieki nad dziećmi, niewłaściwe wzorce zachowań zaniedbania, nieporadność, stają się przyczyną niedostosowania społecznego dzieci i młodzieży, które przejawia się w picciu alkoholu przez nieletnich, paleniu papierosów, wagarach, narkomanii, braniu tzw. dopalaczy, kradzieży, agresji, nadpobudliwości. Trudności w nauce, braku umiejętności funkcjonowania w grupie rówieśniczej i w środowisku.

Pomoc rodzinie powinna mieć na celu podtrzymanie umiejętności uczestnictwa w życiu społeczności lokalnej i pełnieniu ról społecznych poprzez wzmacnianie zasobów tkwiących w poszczególnych członkach rodziny, poprawę jakości życia rodzin zagrożonych wykluczeniem społecznym wspieranie rodziców w pełnieniu funkcji opiekuńczo-wychowawczych. Aby skutecznie zapobiegać dysfunkcjom rodziny, konieczne zaangażowanie jest wszystkich instytucji zajmujących się wspieraniem rodziny. Pozostawienie rodzin bez specjalistycznego dla nich wsparcia i różnorodnych form pomocy może spowodować wzrost zjawiska dalszej ich degradacji i skutkować będzie różnorodnymi konsekwencjami, z których najbardziej zagrożone będą dzieci.

W pierwszej kolejności rodzina powinna mieć możliwość samodzielnego zmierzenia się ze swoimi problemami, co pozwala zwiększyć jej szansę na prawidłowe funkcjonowanie w środowisku oraz stymulować własną aktywność, wyzwalać potencjał i pozwalać na wyzwolenie nowych umiejętności. Pomoc powinna przede wszystkim być nakierowana na wsparcie dziecka w rodzinie i w środowisku lokalnym przy wykorzystaniu grup samopomocowych, organizacji pozarządowych i innych instytucji działających na rzecz rodziny i dziecka.

Prawidłowo funkcjonująca rodzina zabezpiecza wszystkie potrzeby, poczynając od potrzeb fizjologicznych, a kończąc na potrzebie samorealizacji. Prawidłowe funkcjonowanie tej „najmniejszej”, ale jednocześnie podstawowej komórki społeczeństwa warunkuje zatem prawidłowe funkcjonowanie całego społeczeństwa. Rodzina jest swego rodzaju systemem, który należy rozpatrywać całościowo, czyli zmiana jednej części systemu rodzinnego powoduje zmiany w pozostałych jej częściach. Dlatego tak ważne jest reagowanie na problemy występujące w rodzinach, zaburzające ich funkcjonowanie. Niezmiernie ważna jest również profilaktyka, rozumiana jako wsparcie we właściwym wypełnianiu ról społecznych wszystkich członków rodziny.

Takie pojęcie rodziny leżało u podstaw przyjętej 9 czerwca 2011r. ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej. Podstawą prawną opracowania Gminnego Programu Wspierania Rodziny jest art.17 ust. 1 pkt. 13 ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy

społecznej (Dz. U. z 2015r.poz. 332 z późn. zm.), który mówi, że samorządy lokalne w pełni odpowiadają za tworzenie funkcjonowanie lokalnego systemu opieki nad dzieckiem i rodziną. Budowa lokalnego systemu opieki wynika stąd, że środowisko lokalne obok rodziny stanowi najważniejszy czynnik socjalizacji, nieodłączny i nieuchronny element otoczenia życia jednostki. Rodzina zaś jest najważniejszym środowiskiem w życiu człowieka, ponieważ kształtuje jego osobowość, system wartości, poglądy oraz styl życia.

I.POSTANOWIENIA OGÓLNE

Podstawowym celem Gminnego Programu Wspierania Rodziny w Gminie Inowrocław na lata 2016-2018 jest kontynuacja prowadzonego systemu profilaktyki oraz działań na rzecz rodziny przeżywającej trudności opiekuńczo- wychowawcze. Podstawowe kierunki działań określone w Gminnym Programie Wspierania Rodziny odpowiadają zadaniom nałożonym na gminy przepisami ustawy z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz.U. z 2015r.poz. 332 z późn.zm).

II. UWARUNKOWANIA PRAWNE PROGRAMU

Realizacja polityki wspierania rodziny i systemu pomocy społecznej opiera się między innymi na następujących aktach prawnych:

1. Ustawa z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz.U. z 2015r. poz.163 z późn.zm).
2. Ustawa z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz.U. z 2015 r. poz.332z późn.zm.).
3. Ustawa z dnia 26 października 1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. z 2015r. poz. 1286).
4. Ustawa z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz.U. z 2012r. poz.124 z późn.zm.).
5. Ustawa z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz.U. z 2015r. poz.1390 z późn.zm.).
6. Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997r. (Dz.U.Nr78 poz. 483 z późn.zm.).
7. Ustawa z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2015r. poz.1515).

8. Ustawa z dnia 25 lutego 1964r Kodeks Rodzinny i opiekuńczy (Dz.U.2015r. poz.2082).
9. Innych właściwych ustaw i aktów prawnych nakładających uprawnienia na gminy i ośrodki pomocy społecznej.

III.ORGANIZACJA WSPIERANIA RODZINY

Obowiązek wspierania rodziny przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczej oraz organizacji pieczy zastępczej w zakresie ustalonym ustawą spoczywa na jednostkach samorządu terytorialnego oraz na organach administracji rządowej. Obowiązek o którym mowa, jednostki samorządu terytorialnego oraz organy administracji rządowej realizują w szczególności we współpracy ze środowiskiem lokalnym, sądami i ich organami pomocniczymi policją ,instytucjami oświatowymi, podmiotami leczniczymi, a także kościołami związkami wyznaniowymi oraz organizacjami społecznymi. Ustawa o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej dokonuje podziału kompetencji , w tym działań i zadań pomiędzy samorządami, który przedstawia się następująco:

Tabela nr 1. Podział zadań samorządowych w zakresie wspierania rodziny.

GMINA	POWIAT	SAMORZĄD
<ul style="list-style-type: none"> • Asystent rodziny, • Placówki wsparcia dziennego, • Rodziny wspierające; • Inne podmioty lub instytucje działające na rzecz dziecka i rodziny 	<ul style="list-style-type: none"> • Rodziny zastępcze i rodzinne domy dziecka, • Placówki opiekuńczo-wychowawcze; • Usamodzielnienie; • Organizator rodzinnej pieczy zastępczej, • Rodziny pomocowe 	<ul style="list-style-type: none"> • Ośrodek adopcyjny; • Regionalna placówka opiekuńczo-terapeutyczna, • Interwencyjny ośrodek preadopcyjny

IV. DIAGNOZA

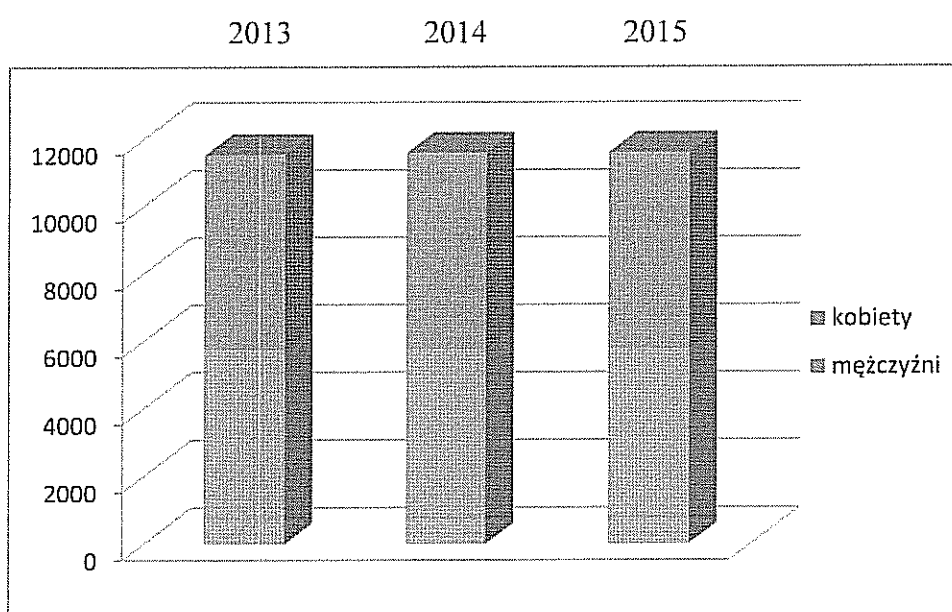
Zgodnie ze stanem na dzień 31 XII 2015 r. Gminę Inowrocław zamieszkiwało 11616 mieszkańców, z czego niewielką przewagę stanowiły kobiety (ok. 50,16 %). Na przestrzeni lat 2013-2015 liczba ludności na terenie Gminy ulegała systematycznemu wzrostowi. Przyczyną tego wzrostu może być fakt, że coraz więcej mieszkańców z terenów miejskich (zwłaszcza z Miasta Inowrocław) emigruje na tereny wiejskie w poszukiwaniu ciszy i spokoju oraz bliższego kontaktu z naturą.

Tabela 2. Struktura demograficzna Gminy Inowrocław w latach 2013 –2015

Wyszczególnienie	2013	2014	2015
Ogółem	11589	11595	11616
Mężczyźni	5746	5779	5753
Kobiety	5843	5816	5863

Źródło: UG Inowrocław

Wykres 1. Struktura ludności wg płci na terenie Gminy Inowrocław w latach 2013-2015



Źródło : Opracowanie własne na podstawie danych UG Inowrocław.

Pomoc społeczna jest instytucją polityki społecznej państwa, mającą na celu umożliwienie osobom i rodzinom przezwyciężania trudnych sytuacji życiowych, których nie są one w stanie pokonać, wykorzystując własne uprawnienia, zasoby i możliwości. Instytucja ta wspiera osoby i rodziny w wysiłkach zmierzających do zaspokojenia niezbędnych potrzeb i umożliwia im życie w warunkach odpowiadających godności człowieka (art. 2 pkt 1 i art. 3 pkt 1 ustawy o pomocy społecznej). Ze wsparcia udzielanego przez GOPS mogą korzystać osoby i rodziny, które spełniają określone warunki przedstawione w poszczególnych aktach prawnych. W odniesieniu do świadczeń z pomocy społecznej jednym z nich jest kryterium dochodowe, które jest ustalone na poziomie 634,00 zł miesięcznie w przypadku osoby samotnie gospodarującej i 514,00 zł na osobę w rodzinie. Kryterium dochodowe stosowane jest również przy przyznawaniu zasiłków rodzinnych i świadczeń alimentacyjnych. Zasiłek rodzinny przysługuje, jeśli dochód rodziny na osobę albo dochód osoby uczącej się nie przekracza 674,00 zł, a gdy członkiem rodziny jest dziecko legitymujące się orzeczeniem o niepełnosprawności lub orzeczeniem o umiarkowanym albo o znacznym stopniu niepełnosprawności, jeśli dochód ten nie przekracza 764,00 zł. Osoby objęte pomocą ze strony Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Inowrocławiu cechuje bardzo często bezradność oraz bezsilność, tym samym wykluczenie społeczne. Wykluczenie społeczne to brak lub ograniczone możliwości uczestnictwa, wpływania, korzystania osób i grup z podstawowych praw, instytucji publicznych, rynków, które powinny być dostępne dla każdego. Jest to więc sytuacja uniemożliwiająca lub znacznie utrudniająca jednostce lub grupie zgodne z prawem pełnienie ról społecznych, korzystanie z dóbr publicznych i infrastruktury społecznej, gromadzenie zasobów i zdobywanie dochodów w godny sposób. Wśród grup społecznych szczególnie narażonych na wykluczenie społeczne najczęściej są: dzieci i młodzież, osoby starsze, niepełnosprawne, niezaradne, osoby bezdomne i bezrobotne. Ważne powody przyznawania świadczeń z zakresu pomocy społecznej stanowiły również niepełnosprawność, potrzeba ochrony macierzyństwa, długotrwała lub ciężka choroba, bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i w prowadzeniu gospodarstwa domowego, a także alkoholizm i przemoc. Dane szczegółowe w tym zakresie za 2015 rok przedstawia poniższa tabela.

Tabela 3. Powody przyznania pomocy społecznej przez Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Inowrocławiu w 2015r.

Powody przyznanej pomocy	Rodziny	Osoby w rodzinie
Ubóstwo	366	1041
Bezrobocie	301	911
Potrzeba ochrony macierzyństwa w tym wielodzietność	68	339
Długotrwała choroba i niepełnosprawność	60	125
Bezradność w sprawach opiekuńczo- wychowawczych	66	224
Schronienie	6	7
Alkoholizm i narkomania	9	17
Zdarzenie losowe	7	18

Źródło: dane GOPS Inowrocław

Osoby znajdujące się w trudnej sytuacji życiowej mogą liczyć na pomoc ze strony Ośrodka. Pomoc udzielana jest w formie świadczeń pieniężnych (zasilek celowy, zasilek okresowy, zasilek stały, zasilek celowy specjalny). Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Inowrocławiu świadczy również pomoc rzeczową oraz pomoc o charakterze

niepieniężnym, do której zalicza się pracę socjalną, opłacanie składek na ubezpieczenie społeczne, zdrowotne, sprawienie pogrzebu, zapewnienie schronienia, odpłatność za pobyt w domu pomocy społecznej, dożywianie dzieci, poradnictwo prawne i psychologiczne i pomoc usługową. Formy udzielonej przez GOPS pomocy społecznej przedstawia poniższa tabela.

Tabela 4. Formy świadczeń pomocy społecznej udzielonej w Gminie Inowrocław w 2015

Formy świadczeń	Liczba świadczeń
Zasiłek stały	650
Zasiłek okresowy	1988
Zasiłek celowy	391
Posiłek	34255
Schronienie	1425
Sprawienie pogrzebu	1
Odpłatność za pobyt w DPS	138
Usługi opiekuńcze	4924
Specjalistyczne usługi opiekuńcze dla osób zaburzonych psychicznie (w tym dzieci)	2248
Poradnictwo specjalistyczne	102
Praca socjalna	492
Kontrakt socjalny	50

Źródło: Dane GOPS Inowrocław

Duże znaczenie przy wspieraniu rodzin miało także prowadzone w GOPS-ie poradnictwo specjalistyczne świadczone w ramach Jednostki Poradnictwa Specjalistycznego i Punktu Konsultacyjnego. Celem działań psychologicznych, socjalnych i prawnych jest przywrócenie rodzinie zdolności do wypełniania jej zadań oraz aktywizacja znacznych grup bezrobotnych. Pomocy w tym zakresie udzielają zatrudnieni przez Ośrodek specjaliści: prawnik, psycholog, terapeuta ds. uzależnień. Ogółem w roku 2015 takich porad skorzystały 102 rodziny.

W ramach realizowanych zadań GOPS przyznawał również świadczenia rodzinne. Dane szczegółowe w tym zakresie przedstawia poniższa tabela.

Tabela 5. Świadczenia rodzinne przyznawane w Gminie Inowrocław w latach 2015

Rodzaj świadczenia	Liczba świadczeń
Zasiłek rodzinny	9570
Dodatek do zasiłku z tytułu urodzenia dziecka	38
Dodatek do zasiłku z tytułu opieki nad dzieckiem w okresie korzystania z urlopu wychowawczego	91
Dodatek z tytułu samotnego wychowywania dziecka	306
Dodatek z tytułu kształcenia i rehabilitacji dziecka niepełnosprawnego do 5 roku życia	124
Dodatek z tytułu kształcenia i rehabilitacji dziecka niepełnosprawnego powyżej 5 roku życia	428
Dodatek z tyt. podjęcia przez dziecko nauki w szkole poza miejscem zamieszkania	1482
Dodatek z tytułu wychowywania dziecka w rodzinie wielodzietnej	1600
Zasiłki pielęgnacyjne	3955
Świadczenia pielęgnacyjne	451
Jednorazowa zapomoga z tytułu urodzenia dziecka	73
Specjalny zasiłek opiekuńczy	153

Dane GOPS Inowrocław

Kolejną formę pomocy udzielaną przez GOPS stanowiły świadczenia alimentacyjne, które służą wsparciu osób znajdujących się w trudnej sytuacji materialnej w przypadku bezskuteczności egzekucji zasądzonych świadczeń alimentacyjnych. Dane szczegółowe w tym zakresie przedstawia poniższa tabela.

Tabela 6. Świadczenia alimentacyjne przyznane w Gminie Inowrocław w latach 2015

	Liczba świadczeń
Liczba rodzin, którym przyznano świadczenie	75
Liczba wypłaconych świadczeń	1 362
Wartość przyznanych świadczeń	508.454

Źródło: dane GOPS Inowrocław

Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Inowrocławiu prowadzi prace socjalną z rodzinami z problemem uzależnień od alkoholu poprzez kierowanie osób uzależnionych do Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, jak i z rodzinami dotkniętymi przemocą domową. W roku 2015 pracownicy socjalni skierowali 4 wnioski z prośbą o podjęcie działań wobec osób uzależnionych od alkoholu.

V. ASYSTENT RODZINY

W świetle ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz.U. z 2015 r. poz.332 z późn.zm.), wspieranie rodziny przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych to zespół planowych działań mających na celu przywrócenie rodzinie zdolności do wypełniania tych funkcji.

Ustawa nałożyła nowe zadanie dla gmin, którym jest wprowadzenie asystenta rodziny do bezpośredniej pracy z rodziną. Asystent rodziny zajmuje się niezależnie od pracownika socjalnego wyłącznie pomocą i pracą z rodziną.

Celem pracy asystenta jest osiągnięcie przez rodzinę podstawowego poziomu stabilności życiowej, która umożliwi jej wychowywanie dzieci. Jego głównym zadaniem jest niedopuszczenie do oddzielenia dzieci od rodziny oraz podjęcie działań zmierzających do zażegnania kryzysu w rodzinie. Elastyczny i nienormowany czas pracy asystenta ma służyć realnym potrzebom i rytmowi życia rodziny.

W oparciu o ustawę z dnia 27.04.2012r. o zmianie ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej oraz niektórych ustaw, została wprowadzona zmiana m.in. w przepisach Kodeksu Rodzinnego i Opiekuńczego stanowiąca, iż Sąd może zobowiązać rodziców biologicznych jak i samego małoletniego do określonego postępowania, w szczególności do pracy z asystentem rodziny, bądź realizowania innych form pracy przez rodziny. Działania asystenta rodziny polegają na aktywnym wspieraniu rodziny, w której mają miejsce problemy trudne do pokonania przez tą rodzinę. Praca asystenta ma na celu głównie:

- opracowanie i realizację planu pracy z rodziną we współpracy z członkami rodziny i w konsultacji z pracownikiem socjalnym,
- podejmowanie działań interwencyjnych i zaradczych w sytuacji zagrożenia bezpieczeństwa dzieci i rodzin,
- prowadzenie indywidualnych konsultacji wychowawczych dla rodziców,

- pomoc w pisaniu wniosków oraz stosownych pism do innych instytucji,
- udzielanie konsultacji na temat prawidłowego dbania o czystość i higienę domowników oraz ład i porządek w mieszkaniu.

Ponadto asystent rodziny m.in.:

- prowadzi wymaganą dokumentację,
- dokonuje okresowej oceny sytuacji rodziny,
- sporządza sprawozdania dotyczące pracy z rodziną,
- sporządza na wniosek sądu, opinie o rodzinie i jej członkach oraz uczestniczy w rozprawach sądowych,
- współpracuje z Zespołem Interdyscyplinarnym i grupami roboczymi,
- współpracuje m.in. z kuratorami sądowymi, policją i szkołami.

Art.192 ustawy z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej nakłada na gminy obowiązek partycypowania w kosztach utrzymania dziecka umieszczonego w rodzinie zastępczej, w placówce opiekuńczo-wychowawczej, regionalnej placówce opiekuńczo-terapeutycznej lub interwencyjnym ośrodku preadopcyjnym. Zgodnie z art.191 ust.8 ustawy w myśl obowiązujących przepisów, od stycznia 2012r. gmina właściwa ze względu na miejsce zamieszkania dziecka przed umieszczeniem go po raz pierwszy w pieczy zastępczej ponosi odpowiednio wydatki w wysokości:

- **10%** - wydatków na opiekę i wychowanie dziecka w pierwszym roku pobytu dziecka w pieczy zastępczej,
- **30%** - wydatków na opiekę i wychowanie dziecka w drugim roku pobytu w pieczy zastępczej ,
- **50%** -wydatków na opiekę i wychowanie dziecka w trzecim i następnym roku pobytu dziecka w pieczy zastępczej.

Tabela 7. Koszt pobytu dzieci w pieczy zastępczej współfinansowany przez Gminę Inowrocław w latach 2013-2015 (stan na 31.12.2015r.)

ROK	Liczba dzieci przebywających w pieczy zastępczej	Koszty ponoszone przez Gminę Inowrocław współfinansowania dzieci w pieczy zastępczej
2013	9	14 580,75
2014	13	36 822,00
2015	(15) 11	88.667,55

Źródło : Dane GOPS Inowrocław
 (4 dzieci wróciło do rodziny biologicznej:
 1 dziecko do 21.05.2015r.
 2 dzieci do 23.07.2015r.
 1 dziecko do 3.10.2015r.)

Dane przedstawione w tabeli wskazują, iż w stosunku do roku 2013, gdy za 9 dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej, Gmina ponosiła wydatki w wysokości 10% i 30% kosztów, następuje systematyczny wzrost wydatków na ten cel. W roku 2013 odpłatność za dzieci przebywające w pieczy zastępczej drugi rok, przekroczyła próg 30%, a w roku 2014, gdy w pieczy część dzieci przebywała dwa i trzy lata, Gmina ponosiła już 50% kosztów odpłatności za ich pobyt. W 2015r. Gmina pokrywa 10% kosztów za 3 dzieci, 30 % za 2 dzieci , a 50% za 6 dzieci. (za czworo dzieci , które wrócili do rodziny biologicznej w roku 2015 Gmina pokrywała również 50% kosztów odpłatności : za 1 dziecko do 21.05.2015r., za 2 dzieci do 23.07.2015r. za 1 dziecko do 3.10.2015r.).

VI. KARTA DUŻEJ RODZINY

Dnia 1 stycznia 2015r. w życie weszła ustawa z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny (Dz.U.poz.1863).

Karta Dużej Rodziny przyznawana jest rodzinie, która utrzymuje przynajmniej trójkę dzieci. Dotyczy to także rodzin zastępczych oraz rodzinnych domów dziecka. Karta przyznawana jest każdemu członkowi rodziny, bez względu na kryterium dochodowe. Karta jest wydawana bezpłatnie. Rodzice mogą korzystać z niej dożywotnio, dzieci do 18 roku życia lub do

ukończenia nauki, maksymalnie do osiągnięcia 25 lat. Osoby niepełnosprawne otrzymają Kartę na czas trwania niepełnosprawności.

Karta oferuje system zniżek oraz dodatkowych uprawnień. Jej posiadacze mają możliwość korzystania z katalogu oferty kulturalnej, rekreacyjnej czy transportowej na terenie całego kraju. Aby otrzymać Kartę Dużej Rodziny, mieszkańcy gminy Inowrocław składają wniosek w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Inowrocławiu. Wniosek w imieniu rodziny może złożyć każdy pełnoletni jej członek. Karta wydawana jest bezpłatnie. Składając wniosek o przyznanie Karty przedstawia się oryginały lub odpisy dokumentów potwierdzających prawo do przyznania Karty.

W okresie od 1 stycznia 2015r. do 31 grudnia 2015r. do Ośrodka wpłynęły 33 wnioski rodzin wielodzietnych z terenu Gminy Inowrocław o przyznanie Karty Dużej Rodziny. Do 31.12.2015r. GOPS wydał Kartę dla 63 rodziców(opiekunów) oraz 110 dzieci .

Ogółem od 16 czerwca 2014r. do 31 grudnia 2015 r. Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Inowrocławiu wydał 328 Kart Dużej Rodziny .

VII. PRACA Z RODZINĄ I PORADNICTWO SPECJALISTYCZNE

Praca z rodziną ukierunkowana jest na wzmocnieniu więzi uczuciowych, pomocy w integracji rodziny z otoczeniem, pomocy w odbudowie funkcji opiekuńczo-wychowawczych, minimalizowaniu czynników negatywnych dla dziecka. Praca na rzecz rodziny odnosi pozytywne skutki wówczas, kiedy jest prowadzona przez profesjonalnie przygotowaną kadrę w formie poradnictwa specjalistycznego. terapii, pomocy psychologicznej, poradnictwa socjalnego, pomocy prawnej w zakresie prawa rodzinnego. rodzina może być prowadzona w formie konsultacji i poradnictwa specjalistycznego. Narzędziem wzmocnienia rodziny może być również aktywne doradztwo w zakresie prowadzenia gospodarstwa domowego, dbałość o higienę osobistą i otoczenia. Tam gdzie jest to możliwe i potrzebne praca z rodzina opiera się o kontrakt socjalny z rodziną. Poradnictwo dotyczy sposobów zaspokajania potrzeb dzieci i rozwiązywania problemów wewnętrznych. Niezwykle ważnym elementem jest również dostęp rodziny do pomocy prawnej, szczególnie w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

W pracy z rodziną ważna jest koordynacja działań wszystkich instytucji i służb działających na rzecz rodziny. Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Inowrocławiu realizuje zadania wynikające z ustawy poprzez szeroko rozumiana profilaktykę, współpracę instytucji i organizacjami działającymi w obszarze profilaktyki ukierunkowanej na dziecko i rodzinę.

VIII. PRZECIWDZIAŁANIE PRZEMOCY W RODZINIE

Art.9 a pkt.1 i pkt 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz.U. z 2015r.poz.1390 z późn.zm.) nakłada na Gminy obowiązek podjęcia działań na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie, w szczególności w ramach pracy w Zespole Interdyscyplinarnym. Na podstawie Uchwały Nr VIII/60/2011 Rady Gminy Inowrocław z dnia 30 czerwca 2011r. w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania, Zarządzeniem Nr 92/2011 Wójta Gminy Inowrocław z dnia 12 października 2011r, został powołany Gminny Zespół Interdyscyplinarny, który po raz pierwszy zebrał się dnia 9 listopada 2011r. Uchwałą Nr IX/71/2011 Rady Gminy Inowrocław z dnia 5 września 2011r. przyjęty został Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie i Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2011- 2016.

Osoby zagrożone przemocą w rodzinie lub ofiary tej przemocy mogą skorzystać z bezpłatnej porady pracowników socjalnych, psychologa, prawnika. Porady psychologa są udzielane raz w tygodniu na jednogodzinnych dyżurach, a pracownicy socjalni udzielają codziennie pomocy i porady w godzinach swojej pracy . Psycholog uczestniczy także w pracach grup roboczych zwoływanych zgodnie z procedurą „Niebieskiej Karty”. W roku 2015 psycholog i prawnik oraz terapeuta w ramach punktu konsultacyjnego udzielił wsparcia 102 rodzinom i osobom. Porady prawne udzielane były ofiarom przemocy lub zagrożonych przemocą – członkom rodzin z terenu gminy Inowrocław, w ustalonym wcześniej przez pracowników socjalnych i dogodnym dla osoby zainteresowanej terminie

W 2015r. Zespół Interdyscyplinarny realizował zadania w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie na terenie Gminy Inowrocław. Kontynuowano procedury 7 „Niebieskich Kart” z roku 2014. W 2015r założonych zostało 26 Niebieskich Kart. Jednostki pomocy społecznej założyły 6 Niebieskich Kart, GOPS w Inowrocławiu założył 1 Niebieską Kartę , od Policji do Zespołu wpłynęło 19 Niebieskich Kart.

Karty zostały założone w środowiskach, w których występowała przemoc lub istniało podejrzenie o jej stosowanie wobec najbliższych członków rodziny. Odbywały się systematyczne spotkania grup roboczych, których w roku 2015 było 73. Na spotkaniach grupy robocze opracowywały indywidualny plan działania dla rodziny lub osoby objętej procedurą „Niebieskiej Karty”. Odbyły się 4 posiedzenia Zespołu Interdyscyplinarnego. Zespół po przeprowadzonej analizie prac grup roboczych, złożył 3 wnioski do Sądu Rejonowego oraz Prokuratury Rejonowej w Inowrocławiu z doniesieniem o występującej przemoc w rodzinie. Do Sądu Rejonowego grupa robocza złożyła również pismo z prośbą o zmianę formy leczenia odwykowego z ambulatoryjnego na stacjonarne wobec sprawcy przemoc oraz o zmianę ograniczenia władzy rodzicielskiej poprzez umieszczenie małoletnich w placówce opiekuńczo-wychowawczej. Zespół zakończył również procedurę 20 Niebieskich Kart w tym 7 Kart z roku 2014. Członkowie Zespołu Interdyscyplinarnego uczestniczyli w obowiązkowym szkoleniu z zakresu procedury „Niebieskiej Karty”, przemoc oraz zasad pracy Zespołu. szkolenie zostało przeprowadzone 20-22 maja 2015r. W związku z upływem 4 letniej kadencji Zespołu Interdyscyplinarnego Wójt Gminy Inowrocław Zarządzeniem Nr 114/2015 z dnia 13 października 2015r. powołał Zespół Interdyscyplinarny w Gminie Inowrocław na lata 2015-2019. W skład nowo powołanego Zespołu weszły osoby wcześniej już pracujące w Zespole.

W środowiskach rodzinnych osób dotkniętych przemocą w rodzinie realizowana jest praca socjalna polegająca na poradnictwie oraz kierowaniu do instytucji zajmujących się poradnictwem rodzinnym. Ponadto rodziny dotknięte przemocą spełniające kryteria ustawy o pomocy społecznej otrzymują pomoc w formie finansowej. Wobec sprawców przemoc grupy robocze podejmowały rozmowy dyscyplinujące i motywujące ich do podjęcia działań. Promowany jest wśród tych osób udział w programie korekcyjno - edukacyjnym prowadzonym przez PCPR. Ponadto prowadzone są rozmowy uświadamiające o odpowiedzialności karnej za znęcanie się nad rodziną. Osoby stosujące przemoc są kierowane również do Punktu Poradnictwa Specjalistycznego w celu otrzymania wsparcia psychologicznego jak również do Punktu Konsultacyjnego przy GKRPA w Inowrocławiu po konsultację do terapeuty ds. uzależnień. Wobec ofiar przemoc w rodzinie członkowie grup roboczych podejmują liczne działania. Ofiary przemoc kierowane są do Punktu Poradnictwa Specjalistycznego po wsparcie psychologa oraz uzyskanie pomocy prawnej. Ponadto ofiary przemoc kierowane są również do Punktu Konsultacyjnego przy GKRPA, gdzie otrzymują wsparcie terapeuty ds. uzależnień. Ofiary przemoc uczestniczą również w grupach wsparcia istniejących przy

PCPR-ze. Oferowana jest również tym osobom w razie potrzeby pomoc w formie schronienia. W roku 2015 żadna z tych osób nie skorzystała z tej formy wsparcia.

Środowiska osób dotkniętych przemocą są systematycznie wizytowane przez pracowników socjalnych oraz dzielnicowych z KPP w Inowrocławiu. W wyniku współpracy dzielnicowych z KPP z pracownikami Ośrodka, następuje wymiana informacji celem podjęcia stosownych czynności mających na uwadze dobro rodzin dotkniętych przemocą.

Pracownicy socjalni Ośrodka w 2015r. w ramach podjętych działań w 3 przypadkach złożyli wnioski o wgląd w sytuację dzieci do Sądu Rejonowego Wydziału Rodzinnego i Nieletnich w Inowrocławiu. Na wniosek Sądu wydana została również 1 opinia dot. funkcjonowanie rodziny. Złożone zostało również 1 zawiadomienie o stosowaniu przemocy w rodzinie. Pracownicy socjalni i asystent rodziny kilkakrotnie brali udział w posiedzeniach sądu

Pracownicy socjalni systematycznie współpracują m.in. z kuratorami sądowymi, którzy swoim nadzorem rodziny z terenu gminy Inowrocław, funkcjonariuszami Komendy Powiatowej Policji, członkami Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Inowrocławiu, szkołami, świetlicami wiejskimi oraz przedstawicielami społeczności lokalnej.

Dnia 19 listopada 2014r. zostało wydane Zarządzenie nr 13/2014r. Kierownika GOPS w Inowrocławiu w sprawie wprowadzenia procedury postępowania interwencyjnego pracownika socjalnego przy wykonywaniu czynności odebrania dziecka z rodziny w sytuacji bezpośredniego zagrożenia życia lub zdrowia w związku z wystąpieniem przemocy w rodzinie, a Zarządzeniem nr 14/2014. W 2015r. pracownicy socjalni nie podjęli żadnych działań interwencyjnych związanych z odebraniem dziecka z rodziny biologicznej.

Zarządzeniem Nr 14/2014 Kierownika GOPS z dnia 19 listopada 2014r. zostały wprowadzone procedury postępowania kierownika oraz pracownika socjalnego Ośrodka po uzyskaniu informacji od funkcjonariusza policji o konieczności pilnego udzielenia pomocy dorosłej osobie doznającej przemoc w rodzinie. Dwoje pracowników socjalnych GOPS zostało wyznaczonych do utworzenia odrębnej skrzynki odbiorczej do elektronicznego przekazywania przez funkcjonariusza KPP w Inowrocławiu zgłoszenia o żądaniu udzielenia pomocy w związku z występującą przemocą w rodzinie. W dni pracy Ośrodka wyznaczeni pracownicy socjalni przeglądają skrzynkę odbiorczą, by podjąć stosowne działania. Pracownicy kierują się przy tym dobrem osób pokrzywdzonych oraz ochroną danych osobowych tych osób.

IX. WSPARCIE GMINNEGO OŚRODKA POMOCY SPOŁECZNEJ UDZIELANE RODZINOM

Wsparcie i pomoc w ramach tego działania kierowane jest do rodzin, które z różnych powodów nie mogą funkcjonować w sposób prawidłowy w oparciu o posiadane środki i zasoby. Wsparcie takie jest więc wielopłaszczyznowe i obejmuje m.in. poprawę warunków bytowych, dostęp do wypoczynku. Priorytetem pomocy jest zapewnienie dzieciom i młodzieży ze środowisk zagrożonych i dysfunkcyjnych ciepłych posiłków. Dominujący rodzaj pomocy niepieniężnej stanowi więc posiłek, który był wsparciem udzielanym dzieciom, m.in. w ramach programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”. Z dniem 1 stycznia 2014r. weszła w życie Uchwała Rady Ministrów Nr 221 z dnia 10 grudnia 2013r. w sprawie ustanowienia wieloletniego programu wspierania finansowego gmin w zakresie dożywiania „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” na lata 2014-2020 (M.P. z dnia 17 grudnia 2013 r. poz.1024). Wieloletni program rządowy jest programem wspierania finansowego gmin w zakresie realizacji zadań o charakterze obowiązkowym określonych w art.17 ust.1 pkt 3 i pkt 14 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz.U. z 2015r. poz. 163. z późn.zm.) Strategicznym celem programu jest ograniczenie zjawiska niedożywienia dzieci i młodzieży z rodzin o niskich dochodach lub znajdujących się w trudnej sytuacji, ze szczególnym uwzględnieniem uczniów z terenów objętych wysokim poziomem bezrobocia i ze środowisk wiejskich .W 2015r.Ośrodek wydatkował kwotę 257.565 zł na zakup ciepłego posiłku. Pomocą w formie dożywiania w szkole objętych zostało 250 dzieci i młodzieży z terenu naszej gminy.

Organizowanie i świadczenie specjalistycznych usług opiekuńczych w miejscu zamieszkania dla osób z zaburzeniami psychicznymi jest zadaniem zleconym z zakresu administracji rządowej realizowanym przez jednostki samorządu terytorialnego. W wyniku rozstrzygnięcia zapytania ofertowego na świadczenie usług specjalistycznych na rok 2015, 30 grudnia 2014r. Ośrodek podpisał umowy na świadczenia specjalistycznych usług opiekuńczych ze specjalistami z zakresu rehabilitacji, terapii sensorycznej i behawioralnej oraz logopedii dla 3 dzieci chorych na autyzm z 3 rodzin mieszkających na terenie gminy. Usługi terapeutyczne realizowane były w okresie od 2 stycznia 2015r. do 31 grudnia 2015r. przez specjalistów posiadających odpowiednie kompetencje , kwalifikacje i umiejętności. Dzięki stosowanej terapii integracji sensorycznej możliwe było usprawnienie zaburzonych funkcji rozwoju dzieci, ćwiczenie odpowiednich reakcji na bodźce sensoryczne, poprawa koordynacji ruchowej.

Zajęcia z dziećmi odbywały się w miejscu zamieszkania rodzin. Za zgodą rodziców, dzieci rehabilitowane były również w specjalistycznych gabinecie terapeutycznym.

W okresie wakacji letnich w dniach od 7 do 13 lipca 2015r. ze środków GKRPA sfinansowany wypoczynek dla 45 dzieci z terenu naszej gminy w Kowarach.

Dzieci ze świetlic wiejskich oraz z rodzin będących pod opieką Ośrodka, uczestniczyły dnia 1 czerwca 2015r. we współorganizowanym z Gminną Biblioteką Publiczną w Jaksicach oraz Szkołą Podstawową pikniku promującym zdrowy styl życia. Impreza była współfinansowana ze środków Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych pozyskanych z koncesji za sprzedaż napojów alkoholowych. Koszt dofinansowania wyniósł 3000 zł. Dnia 21 czerwca 2015r. w miejscowości Łojewo odbyła się impreza plenerowa pn., „Integracyjny dzień Dziecka z elementami profilaktyki” dla dzieci i rodziców z terenu Gminy Inowrocław. Współorganizatorem imprezy wraz z Gminną Komisją Rozwiązywania Problemów Alkoholowych był Referat Promocji i Kultury Urzędu Gminy Inowrocław.

9 stycznia 2015r. w ramach Projektu Samorządu Województwa Kujawsko Pomorskiego współfinansowanego ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Osi Priorytetowej 5. Wzmocnienie konkurencyjności przedsiębiorstw, 5.5 Promocja i Rozwój Markowych Produktów, 50 osób – dzieci wraz z rodzicami ze środowisk objętych wsparciem Ośrodka, wyjechało do Bydgoszczy na spektakl „Baron Cygański” który odbył się w Operze Nowa.

W grudniu 2014r. Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej rozpoczęło realizację Programu Operacyjnego Pomoc Żywnościowa 2014-2020. W związku z tym, że Program nakłada na Ośrodki obowiązek kwalifikowania takich osób do pomocy żywnościowej, opracowany został druk skierowania wydawany przez Ośrodek. W okresie od 1 stycznia 2015r. r. do 31.12.2015r. Ośrodek skierował do Caritas Polska 21 rodzin z terenu naszej gmin.

X. ANALIZA SZANS I ZAGROŻEŃ

Na potrzeby programu dokonano analizy mocnych i słabych stron oraz zagrożeń mających wpływ na realizację zadań zawartych w programie.

MOCNE STRONY	SŁABE STRONY
<ul style="list-style-type: none"> • systematyczne monitorowanie rodzin zagrożonych kryzysem przez pracowników socjalnych, • praca pedagoga i psychologa szkolnego, • praca asystenta rodziny, • doświadczenie i wiedza we wsparciu rodziny pracowników GOPS odpowiedzialnych za realizację wsparcia, • realizacja 'programu „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” na lata 2014-2020 finansującego dożywianie dzieci w szkołach, • realizacja Karty Dużej Rodziny, • działalność punktu konsultacyjnego, • działania podejmowane przez Zespół Interdyscyplinarny, • działania podejmowane przez Gminną Komisję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, • dobrze wykształcona kadra, • istniejące Centrum Integracji Społecznej w Łojewie, • poparcie działań ,współpraca z samorządem gminnym, • udzielane bezpłatne porady prawnika, psychologa, terapeuty ds. uzależnień . 	<ul style="list-style-type: none"> • brak jednolitej interpretacji przepisów prawa w zakresie wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej, zlecenie do realizacji zadań samorządu bez dostatecznego wsparcia finansowego, • niska świadomość i aktywność społeczna w zakresie uprawnień i możliwości wynikających ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, • brak wzorców osobowych i wyuczona bezradność rodzin dysfunkcyjnych, • obciążenie pracowników GOPS dodatkowymi zadaniami
SZANSE	ZAGROŻENIA
<ul style="list-style-type: none"> • stanowisko pracy asystenta rodziny, • działania podejmowane na rzecz rodziny, • kierowanie pomocy do konkretnego adresata, • wzrost świadomości znaczenia więzi rodzinnych, • zbudowanie zintegrowanego systemu wsparcia, • sprawnie działający Zespół Interdyscyplinarny, • działalność Centrum Integracji Społecznej, • organizacja prac społecznie użytecznych na terenie Gminy Inowrocław 	<ul style="list-style-type: none"> • brak środków, niedofinansowanie działań, • patologie społeczne, • przesuwanie odpowiedzialności za funkcjonowanie rodziny min. na instytucje i szkołę, • rozluźnienie więzi, zanik tradycji rodzinnych, wyjazd rodziców po za granice kraju, • brak współpracy rodziny w zakresie potrzeby rozwiązywania problemów opiekuńczo- wychowawczych, • wysoki poziom bezrobocia, • wzrost kosztów utrzymania rodziny,

- | | |
|--|---|
| | <ul style="list-style-type: none">• pokoleniowe powielanie błędów wychowawczych |
|--|---|

XI. ADRESACI PROGRAMU

Adresatami programu są dzieci oraz młodzież z terenu Gminy Inowrocław, a w szczególności rodziny przeżywające trudności opiekuńczo- wychowawcze, w których wychowują się dzieci oraz rodziny z których dzieci umieszczone zostały w pieczy zastępczej, czyli w rodzinach zastępczych lub placówkach opiekuńczo - wychowawczych. Wszelkie działania powinny być prowadzone za zgodą rodziny i jej aktywnym zaangażowaniem, uwzględniając zasadę pomocniczości.

XII. CELE I ZADANIA PROGRAMU

W zakresie udzielania pomocy rodzinom oraz podnoszenia świadomości społecznej na temat przyczyn i skutków dezintegracji rodzin Program oparty jest na zasadach wzajemnej współpracy i współdziałania odpowiednich służb oraz jawności działań instytucji realizujących zadania publiczne w zakresie wspierania rodziny z poszanowaniem godności wszystkich osób.

Celem Programu jest:

- wspieranie rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych,
- poprawa funkcjonowania rodziny oraz warunków socjalnych rozwoju dziecka środowisku,
- utrzymanie dziecka w rodzinie lub umożliwienie powrotu dzieciom z pieczy zastępczej do rodziny biologicznej,
- podniesieniu kompetencji służb zajmujących się przemocą

Cele ogólne realizowane będą poprzez:

- działania mające na celu wzmocnienie roli i funkcji rodziny(np. diagnoza i edukacja),
- działania socjalne,
- przeciwdziałanie marginalizacji i degradacji społecznej rodziny,
- działania interwencyjne.

XIII. ZASOBY GMINY INOWROCLAW

Gminny Program Wspierania Rodziny na terenie Gminy Inowrocław na lata 2016-2018 będzie służył realizowaniu gminnej profilaktyki rodzinnej. Działania na rzecz rodziny i dzieci realizują następujące m.in. lokalne instytucje Gminy Inowrocław :

1. Urząd Gminy Inowrocław – min. współfinansowanie programów wspierających aktywność społeczną i aktywizację zawodową mieszkańców Gminy Inowrocław.
2. Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Inowrocławiu – min. pomoc finansowa, rzeczowa, usługowa, praca socjalna skierowana dla najbardziej potrzebujących mieszkańców Gminy Inowrocław.
3. Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych – min. wspieranie rodzin z problemami alkoholowymi.
4. Punkt Konsultacyjny przy Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych – pomoc rodzinom dotkniętym problemem uzależnień lub przemocą domową.
5. Zespół Interdyscyplinarny w Gminie Inowrocław – min. pomoc i wspieranie rodzin dotkniętych przemocą domową.
6. Zespół Ekonomiczno-Administracyjny Szkół Gminy Inowrocław – działania edukacyjno-wychowawcze, pedagogizacja rodziców, zorganizowanie czasu wolnego dla dzieci i młodzieży.
7. Komenda Powiatowa Policji w Inowrocławiu – min. odpowiedzialność za stan bezpieczeństwa publicznego na terenie Gminy Inowrocław.
8. Centrum Integracji Społecznej w Łojewie – min. przygotowanie osób bezrobotnych lub zagrożonych wykluczeniem społecznym do podjęcia pracy oraz powrotu do aktywnego życia społecznego zgodnego z prawem, pełnienia ról społecznych, korzystania z dóbr publicznych i zdobywania dochodów w godny sposób.

9. Świetlice Wiejskie min. zagospodarowanie czasu wolnego dzieci i młodzieży.

XIV. REALIZATORZY PROGRAMU

Realizatorami Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2016-2018 będą min.

- Urząd Gminy w Inowrocławiu (UG),
- Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Inowrocławiu (GOPS),
- Zespół Interdyscyplinarny (ZI),
- Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Inowrocławiu (GKRPA),
- Gminny Zespół Ekonomiczno – Administracyjny Szkół Gminy Inowrocław (GZEAS),
- Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Inowrocławiu (PCPR),
- Komenda Powiatowa Policji w Inowrocławiu (KPP),
- Świetlice Wiejskie Gminy Inowrocław (ŚW),
- Centrum Integracji Społecznej w Łojewie(CIS),
- Kuratorzy Rodzinni Sądu Rejonowego w Inowrocławiu.

XIV.ZADANIA I HARMONOGRAM PROGRAMU

Tabela 8. Zadania i harmonogram Programu

ZADANIE	DZIAŁANIE	WSKAŹNIKI	REALIZATOR	TERMIN
	1.Diagnozowanie rodzin wymagających wsparcia. 2.Udostępnienie bezpłatnej pomocy psychologa, prawnika, pracownika socjalnego. 3.Udostępnienie	liczba zdiagnozowanych rodzin, liczba rodzin i osób objętych poradnictwem, liczba rodzin i osób	GOPS	Zadanie realizowane

Praca z rodziną	<p>bezpłatnej pomocy terapeuty ds. uzależnień.</p> <p>4. Zapewnienie asystenta rodziny rodzinie przeżywającej kryzys.</p> <p>5. Aktywizowanie przynajmniej jednego członka rodziny poprzez udział w zajęciach Centrum Integracji Społecznej lub przy wykonywaniu prac społecznie użytecznych na terenie gminy.</p>	<p>skierowanych oraz objętych poradnictwem terapeuty ds. uzależnień,</p> <p>liczba rodzin objętych pracą asystenta rodziny,</p> <p>liczba zaktywizowanych osób.</p>	CIS GKRPA UG	<p>w sposób ciągły</p> <p>2016-2018</p>
Tworzenie i doskonalenie systemu wsparcia rodzin	<p>1. Dążenia do reintegracji rodzin poprzez pracę z rodziną biologiczną na rzecz powrotu dzieci z pieczy zastępczej.</p> <p>2. Współpraca z PCPR.</p> <p>3. Podniesienie kwalifikacji i kompetencji zawodowych pracowników socjalnych i asystenta rodziny- udział w szkoleniach dotyczących pracy z rodziną.</p> <p>4. Praca asystenta rodziny z rodziną biologiczną i koordynatorem rodziny z PCPR, kuratorem rodziny.</p> <p>5. Przeprowadzenie kampanii społecznych na terenie gminy.</p> <p>6. Propagowanie zdrowego stylu życia przez placówki oświatowe i świetlice wiejskie poprzez aktywność fizyczną: treningi sportowe, wyjazdy na basen, wycieczki itp.</p>	<p>liczba dzieci, które wróciły z pieczy zastępczej do rodziny biologicznej</p> <p>liczba pracowników podnoszących swoje kwalifikacje,</p> <p>liczba rodzin objętych pracą asystenta rodziny</p> <p>liczba podjętych działań na rzecz rodziny</p>	GOPS PCPR GZEAS GKRPA ŚW UG KURATORZY	<p>Zadanie realizowane w sposób ciągły</p> <p>2016-2018</p>
	1. Szczegółowe i wieloaspektowe rozpoznanie sytuacji	liczba założonych Niebieskich Kart		

<p>Kontynuacja systemowego interdyscyplinarnego wsparcia dla rodzin z problemami przemocy domowej</p>	<p>rodziny będącej w kryzysie.</p> <p>2. Włączenie Zespołu Interdyscyplinarnego w rozwiązywanie problemu przemocy w rodzinie.</p> <p>3. Kierowanie wniosków o podjęcie działań wobec osób uzależnionych od alkoholu do Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.</p> <p>4. Konsultacje i poradnictwo specjalistyczne dla rodzin mających problemy opiekuńczo – wychowawcze.</p> <p>5 Współpraca z przedstawicielami policji</p> <p>6. Diagnozowanie zjawiska przemocy domowej.</p> <p>7. Kierowanie wniosków do Sądu Wydziału Rodzinnego i Nieletnich o wgląd w sytuację rodziny.</p> <p>8. Przeprowadzenie kampanii w placówkach oświatowych dot. przemocy domowej.</p> <p>9. Zapewnienie tymczasowego schronienia osobom i rodzinom znajdującym się w sytuacji kryzysowej, w tym ofiarom przemocy</p>	<p>liczba spotkań i podjętych działań przez ZI</p> <p>liczba wniosków złożonych do GKRPA</p> <p>liczba udzielonych konsultacji i porad specjalistycznych</p> <p>liczba wspólnych działań i interwencji</p> <p>liczba zdiagnozowanych środowisk,</p> <p>liczba skierowanych wniosków do GKRPA</p> <p>liczba zorganizowanych kampanii społecznych</p> <p>liczba osób i rodzin, którym udzielono schronienia</p>	<p>GOPS ZI GKRPA KPP KURATORZY</p>	<p>Zadanie realizowane w sposób ciągły</p> <p>2016-2018</p>
	<p>1. Zapewnienie specjalistycznej pomocy usługowej dla rodzin z niepełnosprawnym intelektualnie dzieckiem.</p> <p>2. Nawiązanie współpracy z</p>	<p>liczba rodzin objętych specjalistyczną pomocą usługową</p> <p>liczba podmiotów z którymi nawiązano współpracę,</p>	<p>GOPS PCPR</p>	<p>Zadanie realizowane w sposób</p>

<p>Tworzenie i doskonalenie systemu wsparcia rodziny</p>	<p>podmiotami na rzecz rodziny.</p> <p>3. Praca asystenta rodziny poprzez realizację planu pracy z rodziną.</p> <p>4. Współpraca z przedstawicielami policji.</p> <p>5 Współpraca z kuratorami Sądu Rejonowego w Inowrocławiu</p> <p>6.Diagnozowanie zjawiska przemocy domowej.</p>	<p>liczba rodzin objętych pracą asystenta</p> <p>liczba zrealizowanych planów pracy z rodziną</p> <p>liczba spotkań, konsultacji, wspólnych interwencji</p> <p>liczba środowisk w których zdiagnozowano zjawisko przemocy domowej</p>	<p>KPP ZI GKRPA KURATORZY</p>	<p>ciągły</p> <p>2016-2018</p>
<p>Zabezpieczenie podstawowych potrzeb bytowych rodzin</p>	<p>1.Zabezpieczenie pomocy materialnej i finansowej rodzinom zgodnie z ustawą o pomocy społecznej.</p> <p>2.Dożywianie dzieci w placówkach oświatowych.</p> <p>3. Objęcie dożywianiem wszystkich członków rodzin wymagających tej formy pomocy.</p> <p>4.Organizowanie wypoczynku dla dzieci i młodzieży z rodzin wymagających wsparcia.</p> <p>5.Organizacja zajęć dla dzieci i młodzieży w świetlicach wiejskich.</p> <p>6. Współfinansowanie pobytu dzieci w pieczy zastępczej.</p>	<p>liczba rodzin korzystających z pomocy zgodnie z ustawą o pomocy społecznej</p> <p>liczba dzieci objętych pomocą w formie bezpłatnego dożywiania</p> <p>liczba rodzin objętych pomocą w formie dożywiania</p> <p>liczba dzieci i młodzieży biorących udział w zorganizowanym wypoczynku,</p> <p>liczba dzieci korzystających z zajęć w świetlicach wiejskich,</p> <p>wysokość kosztów współfinansowania pieczy zastępczej</p>	<p>..</p> <p>GOPS UG GZEAS GKRPA ŚW</p>	<p>Zdanie realizowane w sposób ciągły</p> <p>2016-2018</p>

XVI. REALIZACJA PROGRAMU

Realizacja Programu będzie odbywać się w ciągu 3 lat. Efekty zależą będą od stopnia współpracy podmiotów zaangażowanych w pracę na rzecz rodziny, a także umiejętnego wykorzystywania środków finansowych, które zostaną przeznaczone na ten cel.

XVII. SPODZIEWANE REZULTATY

1. Poprawa funkcjonowania rodzin dotkniętych kryzysem.
2. Podniesienie jakości usług świadczonych przez jednostki zaangażowane w realizację programu.
3. Zmiana postaw społecznych.
4. Ograniczenie zjawiska wykluczenia społecznego.
5. Poprawa stanu bezpieczeństwa rodziny, dzieci i młodzieży.
6. Gromadzenie danych na temat działań podejmowanych na rzecz opieki nad dzieckiem i rodziną

XVIII. ŹRÓDŁA FINANSOWANIA

Źródłem finansowania Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2016-2018 będą środki pochodzące głównie z budżetu samorządu gminnego i jego jednostek organizacyjnych odpowiedzialnych za realizację zadań. Program będzie również finansowany w ramach dotacji oraz środków pozabudżetowych pozyskiwanych z innych źródeł.

XIX. MONITOROWANIE PROGRAMU

Monitorowanie działań będzie dokonywane również poprzez analizę m.in. następujących danych:

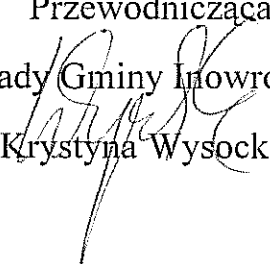
1. Ilość porad udzielonych przez pracowników socjalnych GOPS oraz porad specjalistów ;psychologa, prawnika.
2. Ilość interwencji kryzysowych.
3. Liczba rodzin korzystających z pomocy społecznej z określeniem przyczyn oraz struktury tych rodzin.
4. Liczba rodzin niewydolnych wychowawczo, opiekuńczo.
5. Liczba rodzin, doświadczających przemocy domowej.
6. Liczba dzieci objętych pomocą społeczną.
7. Liczba dzieci korzystających z zajęć w świetlicach wiejskich Gminy Inowrocław.
8. Liczba dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej.
9. Liczba dzieci powracających z systemu pieczy zastępczej do rodzin naturalnych.
10. Kwota wydatkowana na koszty utrzymania dzieci w systemie pieczy zastępczej.
11. Kwota wydatkowana na pomoc społeczną skierowaną do rodzin wychowujących dzieci, w formie posiłku .

Do dnia 31 marca każdego roku Wójt Gminy Inowrocław składać będzie Radzie Gminy roczne sprawozdanie z realizacji Programu Dodatkowo sporządzane będą również sprawozdania rzeczowo - finansowe z zakresu wspierania rodziny, które złożone zostaną wojewodzie w wersji elektronicznej, z zastosowaniem systemu teleinformatycznego, o którym mowa w art. 187 ust. 3 ustawy o wspieraniu rodziny i pieczy zastępczej.

PODSUMOWANIE

Celem działań profilaktycznych jest zapobieganie negatywnym zjawiskom, zarówno tym które mogą zaistnieć, jak i tym które już istnieją. Istotne znaczenie mają działania profilaktyczne skierowane do rodzin wymagających wsparcia ze strony osób i instytucji powołanych do tego zadania. Gminny Program Wspierania Rodziny zakłada tworzenie optymalnych warunków dla poprawy jakości życia dzieci i ich rodzin. Wsparcie rodziny może odnieść pozytywny skutek wówczas, gdy zostaną stworzone warunki do wyeliminowania negatywnych czynników zakłócających jej rozwój. Szansą na prawidłowe funkcjonowanie w środowisku jest wykorzystywanie własnej aktywności i wewnętrznego potencjału poprzez zdobycie nowych umiejętności w funkcjonowaniu rodziny. Pomoc na rzecz rodzin nakierowana winna być w pierwszej kolejności na wykorzystywanie własnych zasobów

i możliwości, jeśli to zawodzi wówczas rodzina wymaga specjalistycznego wsparcia. Wspólne działanie pozwoli bowiem na zminimalizowanie negatywnych skutków patologii wśród rodzin, zapewni poczucie bezpieczeństwa w sytuacjach bezradności oraz stworzy spójny i skuteczny system wsparcia dla rodzin z terenu Gminy Inowrocław.

Przewodnicząca
Rady Gminy Inowrocław

Krystyna Wysocka

Opracowała:

Kierownik GOPS w Inowrocławiu

Ewa Słowik