

**UCHWAŁA NR XXI/181/2016  
RADY GMINY INOWROCŁAW**

z dnia 25 listopada 2016 r.

**w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Profilaktyki, Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i  
Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2017**

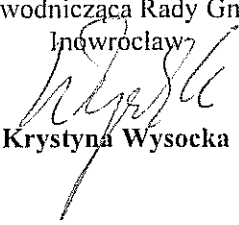
Na podstawie art. 4<sup>1</sup> ust. 1 i 2 ustawy z dnia 26 października 1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2016r. poz. 487), art.10 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2016 r. poz. 224 z późn. zm.)<sup>1)</sup> oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016r. Poz. 446 z późn. zm.)<sup>2)</sup> uchwała się, co następuje:

§ 1. Przyjąć Gminny Program Profilaktyki, Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Przeciwdziałania Narkomanii na 2017 r., stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2017 r.

Przewodnicząca Rady Gminy  
Inowrocław

  
Krystyna Wysocka

---

<sup>1)</sup>Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2016r. poz. 437

<sup>2)</sup>Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2016r. poz.1579

Załącznik do Uchwały Nr XXI/181/2016

Rady Gminy Inowrocław

z dnia 25 listopada 2016 r.

## **I. PODSTAWA PRAWNA.**

1. Ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2016 r. poz. 487).

2. Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2016 r. poz. 224 z późn. zm.).

3. Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2015 r. poz. 1390).

## **II. DIAGNOZA ZAGROŻEŃ SPOŁECZNYCH ORAZ ŚRODOWISKA SZKOLNEGO NA TERENIE GMINY INOWROCŁAW.**

Gmina Inowrocław na dzień 30 września 2016 r. liczy 11815 mieszkańców. Do gminy należy 50 wsi, które stanowią 26 sołectw. Na terenie gminy funkcjonuje 5 szkół podstawowych i 1 gimnazjum oraz Przedszkole Samorządowe Gminy Inowrocław z siedzibą w Jaksicach z oddziałami w pięciu miejscowościach. Łącznie do wszystkich wymienionych placówek oświatowych na terenie naszej gminy uczęszcza 959 dzieci i młodzieży.

Prowadzenie działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów oraz integracji społecznej uzależnionych należy do zadań własnych gminy. W szczególności zadania te obejmują pomoc terapeutyczną, psychologiczną i prawną dla osób dotkniętych przemocą a także uzależnionych od alkoholu i narkotyków. Służy temu utworzony Punkt Konsultacyjno - Informacyjny przy Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych. Ponadto Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Inowrocławiu realizuje zadania Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2011 – 2016.

Rozwiązywaniem problemów związanych z przemocą w rodzinie zajmuje się Zespół Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie. Aktualnie w ramach Zespołu prowadzona jest procedura 29 Niebieskich Kart z tego 13 było założonych w roku 2015 a 16 w roku 2016. W roku obecnym Komenda Powiatowa Policji założyła 14 Kart, Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej- 1 Kartę oraz Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie- 1 Kartę.

W ramach działań policji do dnia 30 września 2016 roku na terenie naszej gminy interweniowano 424 razy w tym interwencji domowych było 45 a innych 379. W Pomieszczeniu Dla Osób Zatrzymanych Komendy Powiatowej Policji w Inowrocławiu osadzono łącznie 78 mieszkańców Gminy Inowrocław z tego z interwencji domowych 14 osób stanowili nietrzeźwi, z innych interwencji osadzono 34 osoby w tym nietrzeźwych 30 osób a pozostali to sprawcy przestępstw lub inni poszukiwani.

W ramach ogólnopolskiej kampanii „Zachowaj Trzeźwy Umysł” w Szkołach Podstawowych oraz Gimnazjach na terenie Gminy Inowrocław zostały przeprowadzone ogólnopolskie bezpłatne badania ankietowe pod nazwą: „Młodzi i substancje psychoaktywne” 2014-2015, które stanowiły ogólnopolskie spojrzenie na problem palenia papierosów, picia alkoholu, zażywania narkotyków i dopalaczy z perspektywy młodzieży. Pierwszy sondaż odbył się w 2014 roku i obejmował V klasy szkół podstawowych oraz II klasy gimnazjum. Drugi przeprowadzono dokładnie rok później, objęto nim VI klasy szkół podstawowych oraz III klasy gimnazjum. W szkołach podstawowych sondaż kształtuje się następująco: w roku 2014 badano 4 chłopców i 10 dziewcząt a w roku 2015: 35 chłopców i 34 dziewczęta, natomiast w Gimnazjach w roku 2014 badaniem objęto 10 chłopców 11 dziewcząt, a w roku 2015 roku 20 chłopców i 26 dziewcząt.

Uczniowie szkół podstawowych zgodnie twierdzą, że palenie papierosów jest uzależniające (chłopcy – 89% > 88%, dziewczęta– 90% > 92%). Na duże ryzyko związane z nalogowym paleniem papierosów wskazuje 89% > 87% chłopców i 90% > 93% dziewcząt, z kolei na duże ryzyko związane z nienalogowym paleniem papierosów wskazuje co trzeci uczeń szkoły podstawowej (chłopcy – 33% > 33%, dziewczęta – 27% > 29%). Powyższe wyniki wskazują na gwałtowny wzrost odsetek osób przechodzących inicjację nikotynową w ciągu roku dzielącego badanie 2014 i badanie 2015. Piątoklasiści

wyraźnie rzadziej mieli już za sobą doświadczenia z tytoniem, niż ich o rok starsi koledzy i koleżanki. Podobnie jest w przypadku gimnazjalistów.

Badani uczniowie szkół podstawowych mają świadomość, że okazjonalne spożywanie alkoholu jest szkodliwe dla ich zdrowia oraz może prowadzić do uzależnienia także osób w młodym wieku. W opinii badanych uczniów wynika, że okazjonalne spożywanie alkoholu przez dorosłych oprócz tego, że może prowadzić do uzależnienia ma także efekt uspokajający. Ponadto należy zwrócić uwagę na fakt, że badani uczniowie szkół podstawowych trafnie wskazują możliwe skutki niepożądane związane ze spożywaniem alkoholu oraz potrafią wskazać instytucje, do których zwróciliby się o ewentualną pomoc. Poza tym, respondenci wykazują się także brakiem wiedzy na temat szkodliwości alkoholu spożywanego okazjonalnie, jak i nalogowo. Spośród badanych prawie trzy czwarte chłopców (72% > 74%) i dziewcząt (75% > 78%) uznaje małą szkodliwość związaną ze sporadycznym spożywaniem alkoholu. W grupie gimnazjalistów zjawisko spożywania alkoholu jest jeszcze bardziej powszechne. Co czwarty gimnazjalista przynajmniej raz na miesiąc spożywa alkohol najczęściej w postaci piwa.

Z przeprowadzonego następnego badania wynika, iż gimnazjaliści wiedzą gdzie najłatwiej kupić dopalacze i są przekonani, że poradziłoby sobie z ich zakupem. Zdobycie dopalaczy byłoby łatwe lub bardzo łatwe dla co czwartego > trzeciego chłopca i co trzeciej dziewczynki (chłopcy – 28% > 33%, dziewczęta – 30% > 36%). Pierwsze zażycie dopalaczy odbywa się w wieku 14 lat (zazwyczaj za namową kolegów lub koleżanek), chociaż duża część chłopców nie pamięta kiedy to miało miejsce.

Podsumowując rozważania na temat związane z paleniem przez młodzież papierosów, pić alkoholu oraz paleniem marihuany i zażywaniem dopalaczy należy stwierdzić, że papierosy nadal stanowią problem, który jest kumulowany przez alkohol i narkotyki. Badani uczniowie najczęściej sięgają po papierosa w okresie przejściowym ze szkoły podstawowej do gimnazjum.

Analiza wszystkich odpowiedzi zarówno uczniów szkół podstawowych jak i gimnazjów została opracowana w postaci: „Raportu z ogólnopolskiego badania ankietowego *Młodzi i substancje psychoaktywne* przeprowadzonego wśród uczniów szkół podstawowych i gimnazjalnych w roku 2015 wraz z porównaniem do roku 2014”. Wspomniany wyżej raport znajduje się w dyspozycji Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

nPrzedstawiony problem uzależnień jest problemem całego społeczeństwa i dlatego tylko dzięki skoordynowanym, spójnym działaniom instytucji, organizacji pozarządowych, stowarzyszeń, a także społeczności lokalnej możliwa jest skuteczna profilaktyka i próba rozwiązywania problemów alkoholowych i narkomanii na terenie naszej gminy.

### III. ZADANIA GMINNEJ KOMISJI ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH.

Do głównych zadań Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych należy realizacja celów zwartych w Gminnym Programie Profilaktyki, Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Przeciwdziałania Narkomanii jak również:

- przyjmowanie oraz rozpatrywanie wniosków dotyczących wystąpienia nadużywania alkoholu oraz narkotyków
- wzywanie na rozmowę osób, co do których wpłynęło zgłoszenie, w celu przeprowadzenia rozmowy motywującej do podjęcia zmian
- motywowanie do leczenia, informowanie o szkodliwym działaniu spowodowanym nadużywaniem alkoholu oraz zażywaniem narkotyków (aspekty zdrowotne, społeczne i finansowe)
- kierowanie na badania w przedmiocie uzależnienia od alkoholu oraz leczenie osób uzależnionych od alkoholu i narkotyków w myśl ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2016r. poz. 487) oraz ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2016 r. poz. 224 z późn. zm.)
- monitorowanie przebiegu leczenia osób zobowiązanych do podjęcia leczenia ambulatoryjnego
- monitorowanie realizacji postanowień sądowych w zakresie orzeczenia obowiązku poddania się leczeniu odwykowemu
- prowadzenie kontroli przestrzegania warunków sprzedaży napojów alkoholowych w gminie
- opiniowanie wniosków w sprawie wydania zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych
- przygotowanie dokumentacji związanej z postępowaniem sądowym

- składanie wniosków do sądu w przedmiocie zobowiązania do poddania leczeniu odwykowemu
- wszczynanie procedury Niebieskiej Karty
- udział w posiedzeniach Zespołu Interdyscyplinarnego
- udział w posiedzeniach grup roboczych Zespołu Interdyscyplinarnego.

#### **IV. CELE I ZADANIA PROGRAMU:**

Celem głównym Programu jest ograniczenie skali występujących na terenie Gminy Inowrocław uzależnień oraz ich negatywnych następstw.

1. Zwiększenie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od alkoholu i ich rodzin poprzez:

- działalność informacyjną skierowaną do społeczności lokalnej na temat możliwości korzystania z pomocy terapeutycznej dla osób uzależnionych
- opłacanie kosztów związanych z przeprowadzeniem badań przez biegłych (psychologa i psychiatry) orzekających w przedmiocie uzależnienia od alkoholu
- ponoszenie kosztów postępowania sądowego w sprawach o zobowiązanie do leczenia w placówkach odwykowych.

2. Udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe i problemy narkomanii pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie poprzez:

- podejmowanie czynności zmierzających do objęcia leczeniem odwykowym osób uzależnionych
- zwiększenie skuteczności działań na rzecz profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz skuteczne informowanie o możliwości uzyskania pomocy w przypadku występowania problemów alkoholowych, przemocy i narkomanii w rodzinie
- zapewnienie pomocy psychologicznej, prawnej i terapeutycznej dla członków rodzin.

3. Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych, przeciwdziałania narkomanii i przemocy w rodzinie poprzez:

- organizowanie i finansowanie edukacyjnych programów i warsztatów profilaktycznych przeznaczonych dla uczniów szkół podstawowych i gimnazjów z terenu gminy Inowrocław
- organizacja czasu wolnego dzieci i młodzieży propagująca ideę trzeźwego oraz zdrowego stylu życia poprzez imprezy o charakterze: kulturalno-turystycznym, edukacyjno-artystycznym oraz sportowym
- organizowanie imprez propagujących zdrowy tryb życia oraz lokalnych i ogólnopolskich kampanii edukacyjnych promujących zdrowy styl życia
- prowadzenie działań edukacyjnych dla właścicieli punktów sprzedaży napojów alkoholowych i sprzedawców
- cykliczne badanie i systematyczne monitorowanie problematyki uzależnień w gminie poprzez diagnozowanie stanu problemów alkoholowych i narkotykowych w gminie.

4. Wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń, organizacji pozarządowych i osób fizycznych służących rozwiązywaniu problemów alkoholowych i narkomanii poprzez:

- wsparcie materialne i edukacyjne dla podmiotów zajmujących się statutowo rozwiązywaniem problemów alkoholowych i narkomanii
- zakup materiałów informacyjnych i edukacyjnych z zakresu alkoholizmu i narkomanii

5. Podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów określonych w art.13<sup>1</sup> i 15 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi z dnia 26 października 1982r. (Dz. U. z 2016 r. poz. 487) poprzez:

- prowadzenie kampanii informacyjnej wśród osób prowadzących sprzedaż napojów alkoholowych
- prowadzenie działań kontrolnych punktów sprzedaży napojów alkoholowych

- występowanie członków Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych przed Sądem w charakterze oskarżyciela posiłkowego w stosunku do właścicieli punktów sprzedaży napojów alkoholowych nieprzestrzegających ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi dotyczących reklamy alkoholu oraz sprzedaży napojów alkoholowych osobom nieletnim i nietrzeźwym, a także sprzedaży na kredyt lub pod zastaw.

6. Wspieranie zatrudnienia socjalnego poprzez organizowanie i finansowanie działań profilaktycznych realizowanych w Centrum Integracji Społecznej w Łojewie.

#### **V. ADRESACI PROGRAMU.**

Adresatami programu są mieszkańcy gminy Inowrocław, a w szczególności dzieci i młodzież oraz osoby uzależnione i zagrożone patologią społeczną oraz ich rodziny.

#### **VI. REALIZACJA PROGRAMU.**

Realizatorem Gminnego Programu Profilaktyki, Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2017 będzie Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Inowrocławiu.

#### **VII. WSPÓLREALIZATORZY PROGRAMU.**

Współrealizatorami programu będą:

- szkoły podstawowe i gimnazjum z terenu gminy Inowrocław
- Gminna Biblioteka Publiczna w Jaksicach wraz z filiami
- Centrum Integracji Społecznej w Łojewie
- Służba zdrowia ( Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Jaksicach)
- Komenda Powiatowa Policji
- organizacje pozarządowe
- świetlice wiejskie
- Zespół Kuratorskiej Służby Sądowej
- Sąd Rejonowy w Inowrocławiu
- Odwykowo- Psychiatryczny Ośrodek Lecznicy w Inowrocławiu
- Przedszkole Samorządowe Gminy Inowrocław z siedzibą w Jaksicach.

#### **VIII. SPOSÓB KONTROLI REALIZACJI PROGRAMU.**

Nadzór nad realizacją programu i podejmowaniem niezbędnych działań zmierzających do osiągnięcia wyznaczonych celów w programie sprawuje Wójt Gminy Inowrocław.

Przewodniczący Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych składa roczne sprawozdanie z wykonanych działań Wójtowi Gminy Inowrocław, który przedstawia je Radzie Gminy Inowrocław do dnia 30 kwietnia 2017 roku.

#### **IX. ŹRÓDŁA FINANSOWANIA PROGRAMU.**

Finansowanie zadań określonych w programie będzie dokonywane zgodnie z art. 18<sup>2</sup> ustawy z dnia 26 października 1982 r., o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2016r. poz. 487) w ramach środków pochodzących za wydane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych wnoszonych przez prowadzące te sprzedaż podmioty gospodarcze.

W związku z tym, iż trudno przewidzieć ostateczną kwotę dochodów, ewentualna „nadwyżka” zostanie wykorzystana zgodnie z ustawą o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi i wprowadzona do budżetu i zadań w trakcie roku 2017.

#### **X. ZASADY WYNAGRADZANIA CZŁONKÓW GMINNEJ KOMISJI ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH.**

Członkowie Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Inowrocławiu otrzymują wynagrodzenie w formie ryczałtu w wysokości 45% diety radnego Gminy Inowrocław, natomiast Przewodniczący Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych 50% diety

Przewodniczącego Komisji Rady. Wynagrodzenie wypłacane jest w terminie pierwszego dnia następnego miesiąca, jeżeli pierwszy dzień miesiąca jest dniem wolnym od pracy, wynagrodzenie wypłaca się w dniu następnym.

#### XI. PLANOWANE ZADANIA NA ROK 2017.

Lp.	Zadanie	Środki z koncesji za sprzedaż napojów alkoholowych ( w zł )	
		Przeciwdziałanie alkoholizmowi	Przeciwdziałanie narkomanii
1.	Ryczałt dla Komisji	20000	7000
2.	Opinie biegłych i opłaty sądowe	6000	0
3.	Usługi medyczne	2200	0
4.	Szkolenia w zakresie przeciwdziałania narkomanii, alkoholu, przemocy w rodzinie	4000	1000
5.	Promowanie aktywnych form spędzania wolnego czasu przez rodziny, dzieci i młodzież: finansowanie zajęć, pikników, imprez, akcji, zajęć sportowych połączonych z tematyką uzależnień	9300	3000
6.	Współdział w ogólnopolskich i regionalnych kampaniach edukacyjnych związanych z profilaktyką uzależnień	3000	0
7.	Realizowanie działań profilaktycznych na temat uzależnień w szkołach, świetlicach oraz Gminnej Bibliotece Publicznej w formie programów profilaktycznych, pogadarek, prelekcji, warsztatów, spektakli i koncertów profilaktycznych	9000	2000
8.	Diagnoza i monitorowanie problemów uzależnień na terenie gminy	2000	1000
9.	Integracyjny Dzień Dziecka z elementami profilaktyki dla dzieci i rodziców z terenu Gminy Inowrocław	3000	2000
10.	Wypoczynek wakacyjny dla dzieci i młodzieży z elementami profilaktyki	24000	0
11.	Zakup materiałów biurowych na potrzeby GKRPA	500	0
12.	Działalność Punktu Konsultacyjno- Informacyjnego	14400	0
13.	Niebieska Linia	600	0
14.	Finansowanie działań profilaktycznych dla osób skierowanych przez GOPS do Centrum Integracji Społecznej w Lojewie	3000	0
15.	Współpraca z placówkami służby zdrowia w zakresie leczenia i rehabilitacji osób uzależnionych od alkoholu.	500	0
16.	Działania profilaktyczne organizowane z Policją	1500	1000
	Razem	103000	17000
			120000zł

## Uzasadnienie

Prowadzenie działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych i narkomanii oraz integracja społeczna osób uzależnionych od alkoholu i narkotyków należy do zadań własnych gminy, które realizowane są na podstawie Gminnego Programu Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Przeciwdziałania Narkomanii. Nadmierne spożywanie alkoholu oraz zażywanie substancji psychoaktywnych stanowi poważny problem, zarówno dla pojedynczych jednostek, jak i ogółu społeczeństwa. Alkoholizm i narkomania w dzisiejszych czasach, stały się trudnymi problemami społecznymi, które stanowią obecnie duże wyzwanie cywilizacyjne o szerokim zasięgu. Konsumpcja alkoholu i zażywanie narkotyków w sposób istotny wpływa na zdrowie fizyczne i psychiczne zarówno jednostek jak i rodzin, a jej konsekwencje dotyczą nie tylko osób pijących szkodliwie czy uzależnionych ale wpływają na całą populację. Uzależnienia powodują wiele szkód społecznych tj. przestępczość, ubóstwo, przemoc w rodzinie, wypadki komunikacyjne dlatego powinny być przedmiotem troski ze strony organów administracji rządowej i samorządowej.

W związku z powyższym Gminny Program Profilaktyki, Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2017 określa lokalną strategię w zakresie profilaktyki oraz minimalizacji szkód społecznych i indywidualnych wynikających z używania alkoholu i narkotyków.

Przewodnicząca Rady Gminy  
Inowrocław



Krystyna Wysocka