

**UCHWAŁA NR XLV/372/2018  
RADY GMINY INOWROCŁAW**

z dnia 29 czerwca 2018 r.

**w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy skargi Prokuratora Rejonowego w Inowrocławiu na uchwałę Nr XXXVII/299/2017 Rady Gminy Inowrocław z dnia 17 listopada 2017 r., w sprawie uchwalenia Regulaminu Utrzymania Czystości i Porządku na terenie Gminy Inowrocław oraz udzielenia odpowiedzi na skargę.**

Na podstawie art.18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 08 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r., poz. 994) oraz art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2017 r., poz.1369)<sup>1)</sup>, Rada Gminy Inowrocław uchwala, co następuje:

§ 1. Przekazuje się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy skargę Prokuratora Rejonowego w Inowrocławiu wniesioną pismem z dnia 20 czerwca 2018 r. na uchwałę Nr XXXVII/299/2017 Rady Gminy Inowrocław z dnia 17 listopada 2017 r., w sprawie uchwalenia Regulaminu Utrzymania Czystości i Porządku na terenie Gminy Inowrocław – stanowiącą załącznik nr 1 do niniejszej uchwały oraz kopię zaskarżonej uchwały – stanowiącą załącznik nr 2 do niniejszej uchwały.

§ 2. Udziela się odpowiedzi na skargę, o której mowa w § 1 – stanowiącą załącznik nr 3 do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Inowrocław.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady  
Gminy Inowrocław

  
Augustyn Korona

<sup>1)</sup>Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz.U. z 2017, poz. 1369, poz. 1136, poz. 1370 i 2451 oraz Dz.U. z 2018 r., poz. 650).

**UCHWAŁA NR XXXVII/299/2017  
RADY GMINY INOWROCŁAW**

PRZEWODNICZĄCY  
RADY GMINY INOWROCŁAW

*Augustyn Korona*  
Augustyn Korona

z dnia 17 listopada 2017 r.

**w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Inowrocław.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875) oraz art. 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2017 r. poz. 1289), po zasięgnięciu opinii Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Inowrocławiu uchwała się, co następuje:

§ 1. Uchwała się regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Inowrocław w brzmieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Inowrocław.

§ 3. Traci moc Uchwała Nr XVI/138/2016 Rady Gminy Inowrocław z dnia 6 maja 2016 r. w sprawie uchwalenia regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Inowrocław (Dz. Urz. Woj. Kujawsko-Pomorskiego z 2016 r. poz. 1709)

§ 4. Uchwała podlega publikacji w Dz. Urz. Woj. Kujawsko-Pomorskiego i wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Przewodniczący Rady Gminy  
Inowrocław

*Augustyn Korona*  
Augustyn Korona

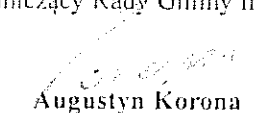
## Uzasadnienie

Zgodnie z art. 4 ust. 3 Ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2017 r., poz. 1289) rada gminy jest obowiązana dostosować regulamin do wojewódzkiego planu gospodarki odpadami w terminie 6 miesięcy od dnia uchwalenia tego planu. Wobec przyjęcia „Planu gospodarki odpadami województwa kujawsko-pomorskiego na lata 2016-2022 z perspektywą na lata 2023-2028” przez Sejmik Województwa Kujawsko-Pomorskiego Uchwałą Nr XXXII/545/17 z dnia 29 maja 2017 r., dostosowano niniejszy Regulamin do jego zapisów.

§ 6 ust. 3. Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów (Dz. U. z 2017 r., poz. 19) dopuszcza zbieranie odpadów komunalnych w sposób niezgodny z jego treścią do czasu trwania umowy na odbieranie lub odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości obowiązującej w dniu wejścia w życie rozporządzenia, jednak nie dłuższy niż do dnia 30 czerwca 2021 r. Dlatego też odroczone obowiązek selektywnego zbierania u źródła bioodpadów do 01 lipca 2019 r.

Wobec powyższych podjęcie przedmiotowej uchwały jest zasadne.

Przewodniczący Rady Gminy Inowrocław

  
Augustyn Korona

Załącznik do Uchwały Nr XXXVII/299/2017

Rady Gminy Inowrocław

z dnia 17 listopada 2017 r.

## **REGULAMIN UTRZYMANIA CZYSTOŚCI I PORZĄDKU NA TERENIE GMINY INOWROCŁAW**

§ 1. Regulamin określa szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Inowrocław, dotyczące:

- 1) wymagań w zakresie utrzymania czystości i porządku na terenie nieruchomości;
- 2) rodzajów i minimalnej pojemności pojemników przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych;
- 3) częstotliwości i sposobów pozbywania się odpadów komunalnych i nieczystości ciekłych;
- 4) innych wymagań wynikających z wojewódzkiego planu gospodarki odpadami;
- 5) obowiązków osób utrzymujących zwierzęta domowe;
- 6) wymagań utrzymywania zwierząt gospodarskich na terenach wyłączonych z produkcji rolniczej;
- 7) wyznaczenia obszarów podlegających obowiązkowej deratyzacji i terminów jej przeprowadzenia.

§ 2. Właściciele nieruchomości są zobowiązani do utrzymania czystości i porządku oraz należytego stanu sanitarno-higienicznego i estetycznego nieruchomości poprzez:

- 1) zbieranie odpadów nie podlegających segregacji do pojemników o wielkości i liczbie uzależnionej od liczby mieszkańców nieruchomości w sposób opisany w niniejszym Regulaminie w § 3-11;
- 2) prowadzenie selektywnej zbiórki następujących rodzajów odpadów komunalnych powstałych na terenie nieruchomości:
  - papier i tektura,
  - szkło,
  - tworzywa sztuczne,
  - metale,
  - opakowania wielomaterialowe,
  - odpady wielkogabarytowe,
  - odpady z remontów,
  - odpady niebezpieczne powstałe w gospodarstwach domowych w tym zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, zużyte baterie i akumulatory, przeterminowane leki,
  - odpady ulegające biodegradacji - zielone i roślinne kuchenne;
- 3) utrzymanie pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym oraz co najmniej raz w roku dezynfekowanie pojemników na odpady. Usługi te może wykonywać przedsiębiorca odbierający odpady za dodatkową opłatą;
- 4) przekazywanie odpadów zebranych selektywnie i pozostałych zmieszanych uprawnionym przedsiębiorcom w terminach wyznaczonych harmonogramem dostarczonym właścicielom nieruchomości;
- 5) usuwanie nieczystości ciekłych z nieruchomości z częstotliwością i w sposób gwarantujący, że nie nastąpi przepełnienie zbiornika bezodpływowego przez przedsiębiorcę, który uzyskał zezwolenie na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych od Wójta Gminy Inowrocław;
- 6) regularne usuwanie osadów ściekowych z przyobiektowych oczyszczalni ścieków – zgodnie z instrukcją obsługi instalacji, jednak nie rzadziej niż raz na 3 lata;
- 7) mycie pojazdów samochodowych przez osoby fizyczne poza myjniami może odbywać się na własnej nieruchomości pod warunkiem:

- niezanieczyszczania środowiska i odprowadzania powstających ścieków do zbiornika bezodpływowego;
- dokonywania tych czynności w miejscach o utwardzonym podłożu oraz przy użyciu środków ulegających biodegradacji;
- mycia wyłącznie nadwozia samochodu;

8) naprawy pojazdów samochodowych poza warsztatami naprawczymi w obrębie własnej nieruchomości mogą obejmować jedynie drobne naprawy, związane z bieżącą eksploatacją pojazdu pod warunkiem, że nie mają związku z płynami eksploatacyjnymi, że nie spowodują zanieczyszczenia wód lub gleby oraz uciążliwości dla mieszkańców sąsiednich nieruchomości;

9) właściciele nieruchomości mają obowiązek niezwłocznego uprzątnięcia śniegu, lodu, błota oraz innych zanieczyszczeń z chodnika bezpośrednio przylegającego do nieruchomości - na jego skraj.

§ 3. 1. Odpady komunalne zmieszane powstające na terenie nieruchomości winny być gromadzone w:

- 1) pojemnikach atestowanych z pokrywą o pojemności minimalnej 110 l;
- 2) kontenerach o pojemności minimalnej 5 m<sup>3</sup>;

2. Odpady komunalne segregowane winny być gromadzone w workach o pojemności minimalnej 60 l o następującej kolorystyce:

- 1) niebieski - z przeznaczeniem na makulaturę (papier i tekturę);
- 2) zielony - z przeznaczeniem na szkło (bezbarwne i kolorowe);
- 3) żółty - z przeznaczeniem na tworzywa sztuczne, opakowania wielomateriałowe i metal;
- 4) brązowy - z przeznaczeniem na odpady biodegradowalne;

3. Worki do selektywnej zbiórki przy budynkach wielorodzinnych mogą być ustawiane w tzw. gniazdach, które składać się powinny z 3 kompletów worków na poszczególne frakcje - oraz pojemników na odpady zmieszane-resztkowe. Dodatkowo od 01 lipca 2019 r. wprowadza się obowiązek segregacji u źródła odpadów ulegających biodegradacji, w pojemnikach koloru brązowego oznaczonych napisem „Bio”.

4. Dla potrzeb selektywnej zbiórki odpadów komunalnych w zabudowie jednorodzinnej stosuje się worki polietylenowe PE-HD o pojemności 120 l w kolorystyce, o której mowa w ust. 2, z przeznaczeniem na makulaturę, tworzywa sztuczne, opakowania wielomateriałowe i metale oraz worki polietylenowe PE-HD o pojemności 80 l z przeznaczeniem na szkło.

5. Pojemniki do selektywnej zbiórki odpadów mogą być udostępniane właścicielom nieruchomości przez przedsiębiorcę świadczącego usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych i opróżnianie za dodatkową opłatą.

6. Worki do selektywnej zbiórki odpadów w zabudowie jednorodzinnej będą dostarczane właścicielom nieruchomości raz w miesiącu. Dodatkowe worki mogą być odebrane bezpośrednio w siedzibie przedsiębiorcy świadczącego usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych lub dostarczone przez niego za dodatkową opłatą.

7. Kosze uliczne o minimalnej pojemności 20 l winny być rozmieszczone w pasach dróg publicznych o nasilonym ruchu pieszych, przystankach komunikacyjnych oraz na innych terenach przeznaczonych do użytku publicznego.

§ 4. 1. Właściciele nieruchomości obowiązani są do pozbywania się odpadów komunalnych, nieczystości ciekłych i osadów ściekowych z terenu nieruchomości w sposób systematyczny, gwarantujący zachowanie czystości i porządku na nieruchomości.

2. Właściciele nieruchomości zapewniają wyposażenie nieruchomości w pojemniki służące do gromadzenia odpadów komunalnych poprzez zakup takich urządzeń lub wydzierżawienie od przedsiębiorcy świadczącego usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych albo w inny sposób ustalony w drodze umowy z przedsiębiorcą świadczącym usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych.

3. Właściciel nieruchomości obowiązany jest udostępnić pojemniki przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych na czas odbierania tych odpadów, w szczególności poprzez ich wystawienie poza teren nieruchomości w miejsce umożliwiające swobodny do nich dojazd.

§ 5. 1. Odpady komunalne wielkogabarytowe, meble oraz zużyte opony powinny być gromadzone w specjalnie do tego celu dostosowanych kontenerach lub na wydzielonym miejscu na terenie nieruchomości w sposób nieutrudniający korzystania z nieruchomości. Następnie należy je przekazać do punktu selektywnej zbiórki odpadów komunalnych lub przedsiębiorcy mogącemu odebrać je za dodatkową opłatą.

2. Zabrania się składowania odpadów, o których mowa w ust. 1 przy pojemnikach na zmieszane odpady komunalne, a także przy pojemnikach na odpady zbierane selektywnie.

§ 6. 1. Odpady powstałe w wyniku remontu lokali, np. gruz, należy gromadzić w specjalnie przystosowanych pojemnikach lub big-bagach.

2. Odpady, o których mowa w ust. 1, muszą być posegregowane poprzez oddzielne gromadzenie gruzu, który można przekazać do punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych. Pozostałe, np.: styropian, papę, stolarkę budowlaną itp., można przekazać uprawnionym przedsiębiorcom mogącym odebrać je za dodatkową opłatą lub dostarczyć we własnym zakresie do instalacji posiadających zezwolenia na ich zagospodarowanie. Dane kontaktowe są udostępnione na stronie <http://gminainowroclaw.eu/> w zakładce „informacje o odpadach komunalnych”.

§ 7. Odpady niebezpieczne wydzielone ze strumienia odpadów komunalnych, w tym zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny należy przekazywać do punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych, przedsiębiorcy mogącemu odebrać je za dodatkową opłatą lub przedsiębiorcom posiadającym stosowne zezwolenia na ich zagospodarowanie.

§ 8. Przeteterminowane leki należy gromadzić w punktach zlokalizowanych w wyznaczonych aptekach lub przekazywać do punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

§ 9. Właściciele nieruchomości zobowiązani są do selektywnego zbierania odpadów ulegających biodegradacji zawartych w strumieniu odpadów komunalnych oraz do przekazywania ich do punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych lub przedsiębiorcy mogącemu odebrać je za dodatkową opłatą. Od 01 lipca 2019 r. bioodpady pochodzenia roślinnego należy zbierać w brązowych pojemnikach z napisem „bio”. Dopuszcza się wyposażanie budynków w kompostowniki przydomowe, w tym kompostowniki zbiorcze dla kilku budynków, zgodnie z przepisami odrębnymi. Do kompostowników zabrania się wrzucania resztek odzwierzęcych.

§ 10. W przypadku selektywnego zbierania popiołu na terenie nieruchomości można przekazywać go do punktu selektywnej zbiórki odpadów komunalnych lub przedsiębiorcy mogącemu odebrać go za dodatkową opłatą.

§ 11. 1. Przyjmując co najmniej raz w miesiącu cykl usuwania odpadów normatywy objętościowe odpadów komunalnych na terenie Gminy Inowrocław wynoszą:

1) dla gospodarstw domowych:

- do 4 osób - 60 l na mieszkańca, lecz nie mniej niż 1 pojemnik 110 l na każdą nieruchomość.
- powyżej 4 osób – 45 l na mieszkańca, lecz nie mniej niż 1 pojemnik 240 l na każdą nieruchomość.

2) dla szkół wszelkiego typu - 12 l na każdego ucznia i pracownika, lecz nie mniej niż 1 pojemnik 240 l na każdą nieruchomość.

3) dla żłobków i przedszkoli - 8 l na każde dziecko i pracownika, lecz nie mniej niż 1 pojemnik 240 l na każdą nieruchomość.

4) dla lokali handlowych - spożywczych:

- o powierzchni do 100 m<sup>2</sup> - 40 l na każde 10 m<sup>2</sup> powierzchni sali sprzedaży, lecz co najmniej 1 pojemnik 110 l na lokal.
- o powierzchni pow. 100 m<sup>2</sup> - 30 l na każde 10 m<sup>2</sup> powierzchni sali sprzedaży, lecz co najmniej 400 l na lokal.

5) dla lokali handlowych – innych niż spozyweze:

- o powierzchni do 100 m<sup>2</sup> – pojemnik 110 l na każdym 3 pracowników, lecz co najmniej 1 pojemnik 110 l na lokal.
- o powierzchni pow. 100 m<sup>2</sup> – pojemnik 110 l na każdym 3 pracowników, lecz co najmniej 1 pojemnik 240 l na lokal.

6) dla lokali gastronomicznych:

- do 50 miejsc konsumpcyjnych - 50 l na 1 miejsce konsumpcyjne,
- powyżej 50 miejsc konsumpcyjnych – 35 l na 1 miejsce konsumpcyjne,

7) dla zakładów rzemieślniczych, usługowych, produkcyjnych, magazynowych, hurtowni, biur, urzędów - pojemnik 110 l na każdych 10 pracowników, lecz co najmniej 1 pojemnik 110 l na każdą nieruchomość.

8) dla hoteli, pensjonatów, koszar itp. - 50 l na jedno łóżko, lecz nie mniej niż 1 pojemnik 110 l na każdą nieruchomość,

9) dla ogródków działkowych - 50 l na każdą działkę w okresie od 1 marca do 31 października każdego roku.

2. W przypadkach określonych w pkt 4 i 5, jeśli prowadzona jest działalność spożywczo- gastronomiczna oraz w pkt 6, należy dodatkowo na zewnątrz poza lokalem ustawić dostateczną ilość koszy na odpady.

§ 12. Właściciele nieruchomości powinni kierować się zasadami zmierzającymi do ograniczania ilości powstawania odpadów komunalnych poprzez:

- 1) świadomy wybór produktów pod kątem ilości i zawartości;
- 2) wielokrotne używanie produktów i opakowań;
- 3) częstotliwość i sposób pozbywania się odpadów komunalnych.
- 4) stosowanie odświeżania, renowacji i drobnych napraw produktów;
- 5) unikanie produktów, które z pewnością trafią na składowisko, czyli nienadających się do recyklingu, kompostowania;
- 6) unikanie produktów „nadmiernie” opakowanych;
- 7) ograniczenie marnotrawienia żywności;
- 8) segregację odpadów u źródła.

§ 13. 1. Osoby utrzymujące zwierzęta domowe zobowiązane są do zapewnienia ochrony przed zanieczyszczeniem terenów przeznaczonych do użytku publicznego.

2. Utrzymujący zwierzęta domowe zobowiązani są do sprawowania nad nimi właściwej opieki, w szczególności nie pozostawiania ich bez dozoru.

3. Posesja na której przebywają zwierzęta wolnobiegające, winna być niedostępna dla osób trzecich i zabezpieczona przed wydostawaniem się zwierząt poza teren nieruchomości.

4. Za wszystkie szkody wyrządzone przez zwierzę odpowiada jego właściciel.

§ 14. Utrzymanie zwierząt gospodarskich na terenach wyłączonych z produkcji rolniczej musi odbywać się w warunkach nie pogarszających warunków zdrowotnych, sanitarnych i porządkowych otoczenia i nie może powodować zanieczyszczenia powietrza, gleby, wody i innych uciążliwości oraz musi być ograniczone do obszaru nieruchomości, na której jest prowadzone.

§ 15. 1. Wyznacza się placówki szkolne, przedszkolne oraz punkty gastronomiczne jako obszar podlegający obowiązkowi przeprowadzenia deratyzacji.

2. Ustala się termin przeprowadzenia deratyzacji w okresie wiosennym od dnia 1 kwietnia do dnia 30 kwietnia danego roku oraz dodatkowo w przypadku pojawienia się gryzoni.

3. W przypadku wystąpienia gryzoni deratyzację należy przeprowadzić również w pozostałych obiektach przeznaczonych na pobyt ludzi lub zwierząt.

Inowrocław, dnia .....<sup>20</sup> czerwca 2018 roku

PR Pa 47.2018

PRZEWODNICZĄCY  
RADY GMINY INOWROCLAW  
*Augustyn Korona*

**Wojewódzki Sąd Administracyjny  
w Białymostku**  
za pośrednictwem  
**Rady Gminy Inowrocław**

Skarżący:

Prokurator Rejonowy w Inowrocławiu

Organ, którego działania skarga dotyczy:

Rada Gminy Inowrocławia-

**SKARGA**

Na podstawie art. 50 § 1, art. 52 § 1, art. 53 § 3 i art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz.U. 2017.1369; zm.)

**zaskarżam**

§ 2 uchwały Nr XXXVII/229/2017 Rady Gminy Inowrocław z dnia 17 listopada 2017 roku w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Inowrocław opublikowanej w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego z 2017 roku poz. 4589 oraz § 2 (w części, w której zobowiązuje właścicieli nieruchomości do utrzymania należytego stanu sanitarno-higienicznego i estetycznego nieruchomości) oraz w zakresie punktów 7) i 8), § 4 ust. 1, § 9 (zdanie drugie i trzecie), § 13 ust. 4, § 15 (w części końcowej) ust. 2 i 3 stanowiącego załącznik do powyższej uchwały Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Inowrocław.

Zaskarżonym postanowieniom uchwały

**zarzucam**

naruszenie przepisów art. 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz.U. 2017.1298; zm.) poprzez:



- zamieszczenie w uchwale przepisów regulujących sprawy wykraczające poza ustawowe upoważnienie,
- powtórzenie w niej przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz innych ustaw.

Na podstawie art. 147 § 1 Prawa o postępowaniu przed sądami administracyjnymi

#### **wnoszę**

o stwierdzenie nieważności w/w przepisów zaskarżonej uchwały.

#### **Uzasadnienie**

Uchwałą XXXVII.299/2017 z dnia 17 listopada 2017r., opublikowaną w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego z 2017 r., poz. 4589, Rada Gminy Inowrocław uchwaliła regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Inowrocław.

Obowiązek uchwalenia regulaminu, stanowiącego akt prawa miejscowego, nałożyła na podstawie art. 4 ust.1 ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz.U. 2017.1289:zm.).

W brzmieniu obowiązującym od dnia 1 lutego 2015r. art. 4 ust.2 w/w ustawy stanowi, że:  
„Regulamin określa szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy dotyczące:

- 1) wymagań w zakresie utrzymania czystości i porządku na terenie nieruchomości obejmujących:
  - a) prowadzenie selektywnego zbierania i odbierania lub przyjmowania przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych lub zapewnienie przyjmowania w inny sposób co najmniej takich odpadów komunalnych jak: przeterminowane leki i chemikalia, zużyte baterie i akumulatory, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, meble i inne odpady wielkogabarytowe, zużyte opony, odpady zielone oraz odpady budowlane i rozbiorowe stanowiące odpady komunalne, a także odpadów komunalnych określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 4 a,
  - b) uprzątnięcie błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z części nieruchomości służących do użytku publicznego.

- c) mycie i naprawy pojazdów samochodowych poza myjniami i warsztatami naprawczymi;
- 2) rodzaju i minimalnej pojemności pojemników przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości oraz na drogach publicznych, warunków rozmieszczania tych pojemników i ich utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym, przy uwzględnieniu:
  - a) średniej ilości odpadów komunalnych wytwarzanych w gospodarstwach domowych bądź w innych źródłach,
  - b) liczby osób korzystających z tych pojemników;
- 3) częstotliwości i sposobu pozbywania się odpadów komunalnych i nieczystości ciekłych z terenu nieruchomości oraz z terenów przeznaczonych do użytku publicznego;
- 4) (uchylony)
- 5) innych wymagań wynikających z wojewódzkiego planu gospodarki odpadami;
- 6) obowiązków osób utrzymujących zwierzęta domowe, mających na celu ochronę przed zagrożeniem lub uciążliwością dla ludzi oraz przed zanieczyszczeniem terenów przeznaczonych do wspólnego użytku;
- 7) wymagań utrzymania zwierząt gospodarskich na terenach wyłączonych z produkcji rolnej, w tym także zakazu ich utrzymywania na określonych obszarach lub w poszczególnych nieruchomościach ;
- 8) wyznaczenia obszarów podlegających obowiązkowej deratyzacji i terminów jej przeprowadzania”.

Ponadto w art. 4 ust. 1a ustawa stanowi, że regulamin może wprowadzić obowiązek selektywnego zbierania i odbierania odpadów komunalnych innych niż wymienione w ust. 2 pkt 1 lit.a.

Zarówno orzecznictwo sądów administracyjnych, jak i dotyczące tej materii stanowisko przedstawicieli doktryny prawa administracyjnego zgodnie wskazują, że regulaminy mają jedynie precyzować sposób realizacji obowiązków wyszczególnionych w przepisie źródłowym. Z jednej strony brak jest podstaw do ich poruszania, z drugiej powinien objąć wszystkie osiem zagadnień, o których jest mowa w art. 4 ust. 2 ustawy. Nie ma również podstaw do powielania w treści regulaminu obowiązków wynikających z innych aktów prawnych (ostatnio: wyrok WSA w Olsztynie z dnia 17 sierpnia 2017r., sygn. II SA/Ol 513/17 LEX 2347027).

Część przepisów zaskarżonej uchwały wydana została w tym zakresie z naruszeniem obowiązującego prawa:

- Wskazać należy, że nieuprawniony jest zapis § 2 zaskarżonej uchwały powierzający jej wykonanie Wójtowi Gminy Inowrocław. Uregulowanie to stanowi powtórzenie obowiązków nałożonych na właściciela nieruchomości w art. 5 ust. 1 pkt 1 i ust. 6 ustawy źródłowej, zgodnie z którymi „nadzór nad realizacją (...) obowiązków zawartych w regulaminie sprawuje wójt, burmistrz lub prezydent miasta”.
  - Szereg wątpliwości budzą zapisy widniejące w § 2 załącznika do przedmiotowej uchwały Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Inowrocław. Zgodnie z tym przepisem „Właściciele nieruchomości są zobowiązani do utrzymania czystości i porządku oraz należytego stanu sanitarno-higienicznego i estetycznego nieruchomości poprzez (...)
- 7) mycie pojazdów samochodowych przez osoby fizyczne poza myjniami może odbywać się na własnej nieruchomości pod warunkiem:
- niezanieczyszczenia środowiska i odprowadzania powstających ścieków do zbiornika bezodpływowego;
  - dokonywania tych czynności w miejscach o utwardzonym podłożu oraz przy użyciu środków ulegających biodegradacji;
  - mycia wyłącznie nadwozia samochodu;
- 8) naprawy pojazdów samochodowych poza warsztatami naprawczymi w obrębie własnej nieruchomości mogą obejmować jedynie drobne naprawy, związane z bieżącą eksploatacją pojazdu pod warunkiem, że nie mają związku z płynami eksploatacyjnymi, że nie spowodują zanieczyszczenia wód lub gleby oraz uciążliwości dla mieszkańców sąsiednich nieruchomości (...).”.

Tymczasem upoważnienie ustawowe nie obejmuje poza utrzymaniem czystości dodatkowo kwestii należytego stanu sanitarno-higienicznego i estetycznego nieruchomości i podobny sposób nakładania w tym zakresie obowiązków na właścicieli nieruchomości narusza obowiązujący porządek prawny.

W punkcie 7) przepis w nieuprawniony sposób ogranicza obszar, na którym możliwe jest mycie pojazdów samochodowych do własnej nieruchomości osoby fizycznej i jego zakres do nadwozia samochodu. Ponadto nakłada obowiązek odprowadzania powstających ścieków do zbiornika bezodpływowego powielając w tym zakresie zapisy ustawy o odpadach.

W punkcie 8) przepis wykraczając poza ustawowe umocowanie zakazuje dokonywania napraw pojazdów poza warsztatami naprawczymi i obrębem własności nieruchomości.

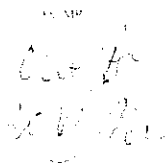
precyzując zakres napraw w ten sposób, że nie mają one mieć związku z płynami eksploatacyjnymi. Pomijając niezręczność powyższego sformułowania czyniący zapis nieczytelnym podobnie ograniczenia również ocenić należy jako nieuprawnione, wykraczające poza zakres umocowania przypisane regulaminowi funkcje i naruszające zasady proporcjonalności tworzonych obostrzeń w stosunku do założonych celów.

- § 4 ust. 1 Regulaminu nakłada na właścicieli nieruchomości obowiązek pozbywania się odpadów komunalnych, nieczystości ciekłych i osadów ściekowych z terenu nieruchomości w sposób systematyczny i gwarantujący zachowanie czystości i porządku na nieruchomości. Zapis ten w części, w której nakłada obowiązek zachowania czystości i porządku na nieruchomości nie ma ustawowego umocowania, gdyż nie sposób wyprowadzić go z treści art. 4 ust. 2 ustawy źródłowej.
- § 9 w zdaniu 2 i 3 stanowi, że „Dopuszcza się wyposażenie budynków w kompostowniki przydomowe, w tym kompostowniki zbiorcze dla kilku budynków zgodnie z przepisami odrębnymi. Do kompostowników zabrania się wrzucania resztek odzwierzęcych”. Tymczasem uprawnienia właścicieli nieruchomości do korzystania z kompostownika umocowane jest w odrębnych przepisach, podobnie jak zakaz postępowania z odpadami komunalnymi innymi niż wynikające z art. 30 ust. 2 pkt 3) ustawy z dnia 14 grudnia 2012 roku o odpadach (t.j. Dz. U. 2018.21; zm. Rada Gminy nie ma uprawnień, by w regulaminie móc stanowić o tym prawie. Ponadto nakaz określonego postępowania z odpadami określonymi jako „resztki odzwierzęce” wynika z odrębnych uregulowań, także wcześniejszych zapisów zawartych w samym Regulaminie.
- § 13 ust. 4 Regulaminu stanowi, że „ Za wszelkie szkody wyrządzone przez zwierze odpowiada jego właściciel”. Podobny zapis nie ma umocowania w ustawie źródłowej. Dotyczy kwestii uregulowanych w Kodeksie cywilnym (art. 431) i odrębnych aktach o randze ustawowej. Poza walorem edukacyjnym trudno sobie wyobrazić jaką inną funkcję mógłby pełnić, a w szczególności w jaki sposób podobnie sformułowany przepis mógłby zostać realizowany. Nie sposób przyjąć, by mógł on kreować przypisane Regulaminowi przez ustawodawcę „szczegółowe zasady”, których złamanie miałoby stanowić wykroczenie.
- § 15 ust. 2 Regulaminu w części końcowej ustala termin przeprowadzenia dodatkowej deratyzacji określony „w przypadku pojawienia się gryzoni” i w ust. 3 stanowi, że w przypadku wystąpienia gryzoni deratyzację należy przeprowadzić również w pozostałych obiektach przeznaczonych na pobyt ludzi i zwierząt. Powyższe uregulowania mijają się z

ustawowym upoważnieniem, które nałożyło na Radę tylko obowiązek precyzyjnego wskazania terminu i miejsca deratyzacji. Obowiązki jej dodatkowego przeprowadzenia w wypadku wystąpienia gryzoni wynikają z odrębnych przepisów: art. 22 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 5 grudnia 2008 roku o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi (Dz.U. 216.1866, zm.) - wyrok NSA z 21 lipca 2017 roku sygn. II OKS 991/17 - Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych.

Mając na uwadze powyższe za zasadne uznano wystąpienie z niniejszą skargą.

Prokurator Rejonowy  
Robert Szelański



Załącznik Nr 3 do uchwały Nr XLV/372/2018

Rady Gminy Inowrocław

z dnia 29 czerwca 2018 r.

PRZEWODNICZĄCY  
RADY GMINY INOWROCŁAW  
*Augustyn Korona*

Inowrocław, dnia 29 czerwca 2018r.

## WOJEWÓDZKI SĄD ADMINISTRACYJNY

w Bydgoszczy

ul. Jana Kazimierza 5

85-035 Bydgoszcz

Sygn. akt PR Pa 47.2018

Skarżący: Prokurator Rejonowy w Inowrocławiu  
ul. Roosevelta 23, 88-100 Inowrocław

Organ administracji: RADA GMINY Inowrocław  
ul. Królowej Jadwigi 43, 88-100 Inowrocław

### Odpowiedź na skargę

wniesioną przez Prokuratora Rejonowego w Inowrocławiu pismem z dnia 20 czerwca 2018 r. (doręczoną w dniu 22 czerwca 2018 r.) na uchwałę Nr XXXVII/299/2017 Rady Gminy Inowrocław z dnia 17 listopada 2017 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu Utrzymania Czystości i Porządku na terenie Gminy Inowrocław.

W odpowiedzi na powyższą skargę Rada Gminy Inowrocław niniejszym wnosi o:

1. oddalenie skargi wniesionej przez Prokuratora Rejonowego w Inowrocławiu w całości;
2. zasądzenie od skarżącego na rzecz Organu kosztów postępowania według norm przepisanych;
3. przeprowadzenie rozprawy także pod nieobecność przedstawiciela zaskarżonego organu lub jego pełnomocnika.

### Uzasadnienie

Na sesji w dniu 17 listopada 2017 r. Rada Gminy Inowrocław podjęła uchwałę Nr XXXVII/299/2017, w sprawie uchwalenia Regulaminu Utrzymania Czystości i Porządku na terenie Gminy Inowrocław, zwanego dalej **Regulaminem**.

Organ nadzoru w stosunku do w/w uchwały nie wydał rozstrzygnięcia nadzorczego.

Prokurator Rejonowy w Inowrocławiu pismem z dnia 20 czerwca 2018 r. zaskarżył część przepisów zaskarżonej uchwały i wniósł o stwierdzenie jej nieważności, zarzucając naruszenie przepisów art. 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2017 r., poz. 1289, z późn. zm.).

W ocenie Organu skarga nie zasługuje na uwzględnienie, gdyż:

1. w § 2 Uchwały Rada Gminy powierzyła Wójtowi Gminy Inowrocław wykonanie uchwały, m.in. kwestie techniczne związane z przesłaniem do organu nadzoru, publikację w BIP, etc., a nie wykonywanie nadzoru nad obowiązkami wynikającymi z Regulaminu, co jak słusznie zauważył Skarżący wynika z przepisów ustawy;

2. ograniczenie mycia pojazdów do terenu własnej nieruchomości w § 2 pkt 7 miało zapobiegać skażeniu środowiska na terenach należących do innych podmiotów. Naruszeniem porządku byłoby dopuszczenie do mycia samochodów gdziekolwiek, np. na terenach o zwiększonej wrażliwości na zanieczyszczenia – form ochrony przyrody, czy stref ochronnych ujęć wody, etc. Należy zauważyć, że ustawa o odpadach nie porusza kwestii odprowadzania ścieków do zbiorników bezodpływowych. Ponadto ograniczenie wprowadzania ścieków do zbiorników bezodpływowych miało na celu ochronę oczyszczalni ścieków przed wprowadzaniem ścieków zawierających substancje szczególnie szkodliwe dla środowiska wodnego, powodujących zanieczyszczenie wód, które powinno być eliminowane (np. substancje ropopochodne);

3. troska o środowisko dot. również kwestii napraw samochodów. § 2 pkt 8 Regulaminu miał chronić przed samodzielną wymianą płynów eksploatacyjnych pojazdów. Najbardziej uciążliwymi są oleje i płyny eksploatacyjne, które w każdym przypadku, zgodnie z katalogiem odpadów, stanowią odpad niebezpieczny i nie powinno dopuszczać się do sytuacji, gdzie w dowolnym miejscu prowadzone są naprawy powodujące skażenie gleby lub środowiska gruntowo-wodnego;

4. zgodnie z art. 4 ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach regulamin określa szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku, dlatego też w § 4 ust 1 Regulaminu sprecyzowano kwestie dbałości o regularne wywożenie ścieków, odpadów i osadów ściekowych;

5. zgodnie z art. 3 ust. 2 pkt 7 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, gminy mają zapewnić ograniczenie masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania. Ustawa o odpadach definiuje odpady ulegające biodegradacji jako te, które ulegają rozkładowi tlenowemu lub beztlenowemu przy udziale mikroorganizmów. Kości, mięso i odchody zwierzęce ulegają biodegradacji, jednakże ich czas rozkładu sięga nawet kilku lat. Poza tym resztki kuchenne w postaci mięsa, ryb czy kości przyciągają insekty i gryzoni, co dodatkowo dyskwalifikuje wytwarzany produkt z rangi kompostu, nawozu czy też środka wspomagającego uprawę roślin, wskutek czego ostatecznie trafi na składowisko odpadów jako kompost nieodpowiadający wymaganiom, a więc założony przez ustawodawcę cel nie zostanie osiągnięty. Ograniczenie kompostowania bio-odpadów tylko do resztek roślinnych w § 9 Regulaminu miało na celu uniknięcie kar, które grożą gminie za przekroczenie poziomów składowania odpadów ulegających biodegradacji;

6. wpisanie do § 13 Regulaminu kwestii odpowiedzialności za szkody wyrządzone przez zwierzęta, miało na celu stworzenie prostego narzędzia do dyscyplinowania właścicieli zwierząt. Egzekwowanie zadośćuczynienia za szkody spowodowane przez zwierzęta na bazie kodeksu cywilnego jest trudniejsze, niż ukaranie grywną za niewykonywanie obowiązków określonych w regulaminie;

7. art. 22 ust. 2 pkt 3 ustawy o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi traktuje o przypadkach niebezpieczeństwa szerzenia się **zakażenia** lub **choroby zakaźnej** i procedur utrzymania czystości i dekontaminacji. Tymczasem nie każde pojawienie się gryzoni wiąże się z zakażeniami czy chorobami zakaźnymi. Tak więc umieszczenie w treści Regulaminu zapisu § 15 ust. 3, aby prowadzić deratyzację w przypadku pojawienia się gryzoni, ma na celu ich wyeliminowanie niezależnie od kwestii potencjalnych zakażeń.

Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wskazuje, iż Regulamin ma określać szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku, tymczasem zarzuty Skarżącego wskazują na konieczność regulowania ww. zagadnień w sposób ogólny. Charakter każdej gminy jest inny a Regulamin jest jednym z narzędzi do indywidualnego kształtowania czystości i porządku na jej terenie. Poszczególne gminy prowadzą wspomniane kwestie w ustalony przez siebie sposób, na podstawie indywidualnego doświadczenia samorządu – w granicach prawa. Skoro Rada Gminy nie może uchylać szczegółowych zasad należy uznać, że akty prawa miejscowego jakim są regulaminy utrzymania czystości i porządku na terenie gminy wydają się być bezzasadne, wobec czego wystarczyloby odwołanie do ogólnych przepisów prawa. Z jednej strony samorządy obarczane są odpowiedzialnością karną za działania swoich mieszkańców, a z drugiej nie pozwala się na stworzenie narzędzia do osiągnięcia narzuconych celów środowiskowych.

### Uzasadnienie

Skargą z dnia 20 czerwca 2018 r. (doręczoną w dniu 22 czerwca 2018 r.) Prokurator Rejonowy w Inowrocławiu skierował do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy za pośrednictwem Rady Gminy Inowrocław, skargę na uchwałę Nr XXXVII/299/2017 Rady Gminy Inowrocław z dnia 17 listopada 2017 r., w sprawie uchwalenia Regulaminu Utrzymania Czystości i Porządku na terenie Gminy Inowrocław, w której zaskarżył przedmiotową uchwałę i wniósł o stwierdzenie nieważności części jej przepisów.

Zgodnie z art. 54 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. 2017 r., poz. 1369, ze zm.) skarga do sądu administracyjnego wnoszona jest za pośrednictwem organu, którego działanie jest przedmiotem skargi.

Organ, którego skarga dotyczy zobowiązany jest do przekazania skargi sądowi administracyjnemu wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę w terminie 30 dni od dnia jej wniesienia.

Z uwagi na powyższe podjęcie niniejszej uchwały jest niezbędne celem wypełnienia obowiązków nałożonych na organ gminy w/w ustawą.

Przewodniczący Rady

Gminy Inowrocław



Augustyn Korona