

Urząd Gminy Inowrocław  
Referat Gospodarki Odpadami  
i Ochrony Środowiska

ANALIZA STANU GOSPODARKI ODPADAMI  
KOMUNALNYMI NA TERENIE GMINY  
INOWROCŁAW ZA 2019 ROK



IV.2020

## **Spis treści**

Wstęp .....	3
Podstawa prawna.....	3
Możliwość przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania .....	4
Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.....	5
Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych.....	6
Liczba mieszkańców .....	6
Liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12 .....	7
Ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy.....	7
Ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych odbieranych z terenu gminy oraz powstających z przetwarzania odpadów komunalnych pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania .....	8
PSZOK .....	8
Poziomy odzysku i recyklingu.....	8
Poziomy odzysku i recyklingu odpadów budowlanych.....	9
Poziomy redukcji odpadów ulegających biodegradacji .....	10
Uchwały.....	10

## **Wstęp**

Analiza stanu gospodarki odpadami to wymóg wynikający z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, która w art. 3 ust. 2 pkt 10, nakazuje dokonywanie corocznej analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi, w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.

Ze względu na trwające prace związane z funkcjonalnością Bazy danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami (BDO) oraz odroczone terminy składania sprawozdań w tym zakresie, Gmina nie otrzymała jeszcze dostępu do dokładnych danych, wobec czego niniejsza analiza zostanie uzupełniona po 30 czerwca br.

## **Podstawa prawna**

Przy sporządzaniu analizy opierano się na następujących aktach prawnych:

Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r., poz. 2010, ze zm.)

Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. z 2016 r., poz. 2167)

Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 11 stycznia 2013 r. w sprawie szczegółowych wymagań w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości (Dz. U. z 2013 r., poz. 122)

Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 15 grudnia 2017 r. w sprawie poziomów ograniczenia składowania masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji (Dz. U. z 2017 r., poz. 2412)

Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów (Dz. U. z 2019 r., poz. 2028, ze zm.)

Uchwała Nr 88 Rady Ministrów z dnia z dnia 1 lipca 2016 r. w sprawie Krajowego planu gospodarki odpadami 2022 (M. P. z 2016, poz. 784)

## **Możliwość przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania**

Na podstawie art. 38b ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2019 r. poz. 701, ze zm.), w związku z art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2019 r. poz. 1579), Marszałek Województwa Kujawsko-Pomorskiego, w Biuletynie Informacji Publicznej, prowadzi listę funkcjonujących instalacji spełniających wymagania dla instalacji komunalnych, które zostały oddane do użytkowania i posiadają wymagane decyzje pozwalające na przetwarzanie odpadów oraz instalacji komunalnych planowanych do budowy, rozbudowy lub modernizacji.

Dotychczasowe regionalne instalacje do przetwarzania odpadów komunalnych (RIPOK), funkcjonujące na terenie województwa kujawsko-pomorskiego, zapewniające mechaniczno-biologiczne przetwarzanie zmieszanych odpadów komunalnych i wydzielenie ze zmieszanych odpadów komunalnych frakcji nadających się w całości lub w części do odzysku lub składowanie odpadów powstających w procesie mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych – stały się instalacjami komunalnymi.

Na podstawie art. 17 ust. 3 ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2019 r. poz. 1579), straciła moc Uchwała Nr XXXII/546/17 z dnia 29 maja 2017 r. w sprawie wykonania „Planu gospodarki odpadami województwa kujawsko-pomorskiego na lata 2016-2022 z perspektywą na lata 2023-2028” (Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. z 2017 r., poz. 2403).

Tym samym zniesiono dotychczasowe regiony gospodarki odpadami komunalnymi a Instalacje Komunalne do których trafiają odpady komunalne to:

<b>Lp</b>	<b>Nazwa Instalacji</b>	<b>Podmiot Prowadzący</b>
1	Bładowo	Przedsiębiorstwo Komunalne w Tucholi Sp. z o.o.
2	Sulnówko	Przedsiębiorstwo Unieszkodliwiania Odpadów "EKO-Wisła" Sp. z o.o.
3	Zakurzewo	Miejskie Wodociągi i Oczyszczalnia Sp. z o.o.
4	Lipno	Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych w Lipnie Sp. z o.o.
5	NIEDŹWIEDŹ	Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych i Mieszkaniowych EKOSYSTEM Sp. z o.o.
6	OSNOWO	Zakład Usług Miejskich "ZUM" Sp. z o.o. w Chełmnie
7	PUSZCZA MIEJSKA	Regionalny Zakład Utylizacji Odpadów Komunalnych "RYPIN" Sp. z o.o.
8	MACHNACZ	Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej Saniko Sp. z o.o.
9	Służewo	EKOSKŁAD Przedsiębiorstwo Użyteczności Publicznej Sp. z o.o.
10	BYDGOSZCZ - CORIMP	Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych „CORIMP” Sp. z o.o.
11	BYDGOSZCZ - PRONATURA	Międzygminny Kompleks Unieszkodliwiania Odpadów ProNatura Sp. z o.o.
12	BYDGOSZCZ - REMONDIS	Remondis Bydgoszcz Sp. z o.o.
13	TORUŃ - MPO	Miejskie Przedsiębiorstwo Oczyszczania Sp. z o.o.
14	WAWRZYNKI	NOVAGO Sp. z o.o.

Instalacje te zapewniają przetwarzanie odpadów powstających w województwie, w tym zamieszkujących obszar Gminy Inowrocław. Umożliwiają one przetwarzanie zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.

Należy zwrócić uwagę, że poszczególne Instalacje Komunalne, stanowią dla siebie instalacje zastępcze na wypadek awarii lub innych zdarzeń uniemożliwiających przyjmowanie odpadów komunalnych. W związku z tym instalacje te posiadają rezerwy w mocach przerobowych. Pomijając opłacalność transportu odpadów, oznacza to większą dywersyfikację mocy przerobowych instalacji do przetwarzania odpadów z terenu Gminy.

## **Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi**

Ze względu na istniejące instalacje służące do przetwarzania odpadów, nie ma potrzeby budowy IK na terenie Gminy Inowrocław – zwłaszcza, że istniejące instalacje mają wystarczające rezerwy mocy przerobowych. Kolejnym argumentem jest fakt, że budowa instalacji dla tak małej ilości odpadów jest nieopłacalna, a obróbka surowców wtórnych jest działalnością deficytową.

Gmina Inowrocław nie posiada własnego PSZOK, wystąpiła z wnioskiem do RPO o dofinansowanie dla Osi priorytetowej 4. Region przyjazny środowisku Działania 4.2 Gospodarka odpadami Schemat: Punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych (PSZOK) – projekt grantowy w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020. Pomimo uzyskania najwyższej liczby punktów (29/30) nie było możliwe zrealizowanie przedmiotowej inwestycji na terenie GZK w Kruśliwcu, ze względu na zaskarżenie decyzji lokalizacji inwestycji celu publicznego. Z tego powodu Gmina Inowrocław straciła 1,36 mln zł dofinansowania oraz pozostała z nierozwiązanym problemem.

Przedmiotowe zamierzenie inwestycyjne Gmina planuje zrealizować w kolejnym konkursie RPO.

## **Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych**

W 2019 roku obowiązywała umowa na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych a także obsługę PSZOK Nr RI.I.272.3.1.2016 z 14 kwietnia 2016 r. z PGKiM w Inowrocławiu Sp. z o.o. ważna do 30 czerwca 2019 r wraz z aneksem oraz umowa Nr RI.1.272.7.2019 z 01 lipca 2019 r.

Koszt odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych: zmieszanych i zbieranych selektywnie z nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych z terenu Gminy Inowrocław oraz zorganizowania i prowadzenia Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych dla Gminy Inowrocław w 2019 roku wyniósł: 1 743 841,95

Z pobranych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty:

- 1) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
- 2) tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
- 3) obsługi administracyjnej tego systemu;
- 4) edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi;
- 5) usuwanie dzikich „wysypisk śmieci”.

W związku z Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów obligującym gminy do selektywnego odbierania odpadów ulegających biodegradacji, ze szczególnym uwzględnieniem bioodpadów oraz dostosowania pojemników do jego wymogów, od 1 lipca 2019 umożliwiono mieszkańcom odbiór frakcji odpadów biodegradowalnych w pojemniku koloru brązowego.

Aby było możliwe sfinansowanie wszystkich zadań wymienionych w pkt 1-5 oraz biorąc pod uwagę ogólnopolską tendencję wzrostu cen za gospodarowanie odpadami, niezbędnym było podniesienie stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Razem wydatki poniesione na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w 2019 r. wyniosły: 2 112 142,15 zł

## **Liczba mieszkańców**

Liczba mieszkańców Gminy Inowrocław według stanu z ewidencji ludności na dzień 31.12.2019 r. wynosiła 11.734 osób, tymczasem wg deklaracji było to zaledwie 10.227.

## **Liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12**

Określeni w art. 6 ust. 1 właściciele nieruchomości, to tacy którzy nie są obowiązani do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gminy, wykonując obowiązek zapewnienia utrzymania czystości i porządku przez pozbywanie się zebranych na terenie nieruchomości odpadów komunalnych w sposób zgodny z przepisami ustawy i przepisami odrębnymi i są obowiązani do udokumentowania w formie umowy korzystania z usług wykonywanych przez gminną jednostkę organizacyjną lub przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, wpisanego do rejestru działalności regulowanej - przez okazanie takich umów i dowodów uiszczania opłat za te usługi.

Działania o których mowa w art. 6 ust. 6-12 ustawy stanowią, że gmina jest obowiązana zorganizować odbieranie odpadów komunalnych w przypadku właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umów.

W takich przypadkach wójt wydaje z urzędu decyzję, w której ustala:

- 1) obowiązek uiszczania opłat za odbieranie odpadów komunalnych (...);
- 2) wysokość opłat wyliczonych z zastosowaniem stawek, o których mowa w ust. 2;
- 3) terminy uiszczania opłat, o których mowa w pkt 1;
- 4) sposób i terminy udostępniania pojemników w celu ich opróżnienia.

W związku z podjętą Uchwałą NR XXXIII/292/2014 Rady Gminy Inowrocław z dnia 17 lutego 2014 r. w sprawie postanowienia o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady, opisane w niniejszym punkcie postępowanie nie miało miejsca.

## **Ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy**

Ze względu na trwające prace związane z funkcjonalnością Bazy danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami – BDO oraz odroczone terminy składania sprawozdań w tym zakresie, Gmina nie otrzymała jeszcze sprawozdań za ubiegły rok. Orientacyjna ilości odebranych odpadów z terenu Gminy w 2019 wyniosła:

Rodzaj odpadów komunalnych odebranych z posesji	Masa odebranych odpadów komunalnych ca [Mg]
makulatura	35
tw. Sztuczne	217
szkło	200
niesegregowane (zmieszane) odp.komunalne	2100

## Ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych odbieranych z terenu gminy oraz powstających z przetwarzania odpadów komunalnych pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania

Z powodów podanych w poprzednim punkcie dane to zostaną uzupełnione po 30 czerwca br.

## PSZOK

PSZOK czyli Punkt Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych, zgodnie z ustawą, zorganizowano wspólnie gminą Miasto Inowrocław w Inowrocławiu przy ul. Bagiennej 77.

Zebrana w nim ilość odpadów z terenu Gminy Inowrocław zostanie uzupełniona po 30 czerwca br.

## Poziomy odzysku i recyklingu

Poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych wymagane do osiągnięcia w poszczególnych latach wynoszą:

	Poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia [%]	
	2019 r.	2020 r.
Papier, metal, tworzywa sztuczne, szkło	40	50



Poziomy recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła oblicza się wg wzoru:

$$P_{pmts} = \frac{Mr_{pmts}}{Mw_{pmts}} \times 100\%$$

$Mr_{pmts}$  - łączna masa odpadów papieru, metalu, tworzyw sztucznych i szkła poddanych recyklingowi i przygotowanych do ponownego użycia, pochodzących ze strumienia odpadów komunalnych z gospodarstw domowych oraz od innych wytwórców odpadów komunalnych, wyrażona w Mg,

$Mw_{pmts}$  - łączna masa wytworzonych odpadów papieru, metalu, tworzyw sztucznych i szkła, pochodzących ze strumienia odpadów komunalnych z gospodarstw domowych oraz od innych wytwórców odpadów komunalnych, wyrażona w Mg, obliczana na podstawie wzoru - w przypadku gmin:

$$Mw_{pmts} = L_m \times Mw_{GUS} \times Um_{pmts}$$

$L_m$  - liczba mieszkańców gminy (na podstawie danych pochodzących ze złożonych przez właścicieli nieruchomości deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi) **10.227** m-ców.

$Mw_{GUS}$  - masa wytworzonych odpadów komunalnych przez jednego mieszkańca na terenie województwa

$Um_{pmts}$  - udział łączny odpadów papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła w składzie morfologicznym odpadów komunalnych

Wg. Krajowego Planu Gospodarki Odpadami frakcja surowcowa w odpadach komunalnych wytworzonych gminach wiejskich wynosi 31,8 %

Pozostałe dane zostaną uzupełnione po 30.VI.2020 r.

## Poziomy odzysku i recyklingu odpadów budowlanych

Poziomy odzysku odpadów budowlanych obliczono na podstawie Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych. W poszczególnych latach wymogi są następujące:

	Poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami [%]	
	2019 r.	2020 r.
Inne niż niebezpieczne odpady budowlane i rozbiórkowe	60	70

Poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych oblicza się ze wzoru:

$$P_{b2019} = \frac{Mr_{b2019}}{Mw_{b2019}} \times 100\%$$

$Mr_{b2019}$  - łączna masa innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych poddanych w 2019 r. recyklingowi, przygotowanych do ponownego użycia oraz poddanych odzyskowi innymi metodami, pochodzących ze strumienia odpadów komunalnych z gospodarstw domowych oraz od innych wytwórców odpadów komunalnych, wyrażona w Mg,

$Mw_{b2019}$  - łączna masa wytworzonych w 2019 r. innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych, pochodzących ze strumienia odpadów komunalnych z gospodarstw domowych oraz od innych wytwórców odpadów komunalnych, wyrażona w Mg.

ilość odpadów budowlanych z terenu Gminy Inowrocław wyniknie ze sprawozdań, do których Wójt będzie miał dostęp po 30.VI.

## Poziomy redukcji odpadów ulegających biodegradacji

Masa odpadów komunalnych ulegających biodegradacji wytworzoną w 1995 r.:

$$\text{OUB}_{1995} = (0,155 \times Lm + 0,047 \times Lw) \times Uo \text{ [Mg]}$$

Lw - liczba mieszkańców wsi w 1995 r. na obszarze gminy według danych Głównego Urzędu Statystycznego (liczba osób zamieszkałych według stanu na dzień 31 grudnia 1995 r.) - **10 938**;

Uo - udział gminy w rynku usług w roku poprzedzającym dany rok sprawozdawczy

Poziom redukcji bioodpadów w 2019 r. zostanie uzupełniony po 30.VI.2020.

## Uchwały

W 2019 r. podjęto nowe uchwały Rady Gminy Inowrocław:

- 1) UCHWAŁA Nr VII/73/2019 RADY GMINY INOWROCŁAW z dnia 30 maja 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych oraz stawki takiej opłaty (Kujaw.2019.3348)
- 2) UCHWAŁA Nr VII/74/2019 RADY GMINY INOWROCŁAW z dnia 30 maja 2019 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej. (Kujaw.2019.3349)
- 3) UCHWAŁA Nr VII/75/2019 RADY GMINY INOWROCŁAW z dnia 30 maja 2019 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów (Kujaw.2019.3350)